

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
privind aprobarea contribuției voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), din bugetul anual aprobat al Secretariatului General al Guvernului, în vederea finanțării unei analize comparative a datelor furnizate de România în anumite sectoare de interes, în vederea elaborării documentului statistic *Government at a Glance* pentru anul 2021, realizat de OCDE în colaborare cu statele membre și unele state ne-membre ale Organizației

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)

1.Descrierea situației actuale

În contextul solicitărilor de aderare din partea României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), din anii 2016, respectiv 2017, între țara noastră și OCDE, a fost convenit un program de cooperare în vederea primirii invitației de aderare, în situația în care forurile superioare de decizie ale Organizației vor considera oportună includerea României între statele membre ale OCDE.

Pentru a crește șansele României de a fi considerată pregătită pentru o eventuală aderare, instituțiile trebuie să-și intensifice colaborarea cu experții organizației, prin participarea la formatele de lucru ale OCDE, prin depunerea eforturilor necesare includerii principiilor și standardelor OCDE în legislația națională, prin aderarea la actele legal adoptate de organizație și de a se implica și de a-și dovedi disponibilitatea de a furniza date statistice, la cererea organizației pentru includerea României în diferite instrumente de evaluare a situației curente sau a progreselor înregistrate, după caz.

Pentru a demonstra că la nivelul autorităților naționale există expertiza necesară în vederea gestionării provocărilor apărute în activitatea curentă a organizației, țara noastră este atent monitorizată de Secretariatul general al OCDE și de celelalte state membre OCDE, inclusiv din perspectiva capacității de a-și onora obligațiile asumate.

Începând cu anul 2009, la nivelul Directoratului pentru Guvernanță Publică se elaborează și se publică, o dată la 2 ani, documentul statistic *Government at a Glance*, care prezintă un set de date comparative între statele membre OCDE privind performanțele serviciilor publice, oferind astfel o viziune de ansamblu asupra sectorului public de la nivelul fiecărui stat, precum și anticiparea tendințelor viitoare. Cu toate acestea, în mod excepțional, OCDE raportează date, inclusiv pentru unele state nemembre, cum ar fi: Brazilia, China, Columbia, Costa Rica, India, Indonezia, Federația Rusă și Africa de Sud.

Ultima ediție a *Government at a Glance* din 2019, include indicatori care vizează finanțele publice, ocuparea forței de muncă, date generale privind instituțiile/autoritățile publice centrale, practicile și procedurile/mecanismele bugetare, managementul resurselor umane, reglementarea politicilor, achizițiile publice, guvernarea digitală și datele deschise. În domeniul guvernanței publice, acest document statistic, comparativ, reprezintă singura sursă de date disponibile, fiind incluși indicatori de rezultat, precum și informații contextuale pentru fiecare țară în parte. Rezultatele obținute în urma evaluării datelor furnizate vizează inclusiv indicatori privind gradul de încredere a populației, reducerea inegalităților existente, precum și indicatori privind accesul, sensibilitatea, calitatea și gradul de satisfacție al cetățenilor pentru sectoarele de educație, sănătate și justiție.

Acești indicatorii sunt deosebit de utili pentru monitorizarea și evaluarea comparativă a progreselor guvernelor în privința reformelor din sectorul public. Fiecare indicator din publicație este prezentat într-un format ușor de utilizat, format din grafice și/sau diagrame care ilustrează variațiile între state de-a lungul timpului, scurte analize descriptive și o secțiune metodologică.

În calitate de punct de contact cu reprezentanții Directoratului pentru Guvernanța Publică din cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, Secretariatul General al Guvernului a realizat o analiză a tuturor acțiunilor necesare care trebuie întreprinse de instituțiile publice pentru a avansa în procesul de aderare la organizație.

Astfel, pentru a crește șansele României de a fi considerată pregătită pentru o eventuală aderare, instituțiile trebuie să-și intensifice colaborarea cu experții organizației, prin participarea la formatele de lucru ale OCDE, prin depunerea eforturilor necesare includerii principiilor și standardelor OCDE în legislația națională, prin aderarea la actele legal adoptate de organizație și de a se implica și de a-și dovedi disponibilitatea de a furniza date statistice, la cererea organizației pentru includerea României în diferite instrumente de evaluare a situației curente sau a progreselor înregistrate, după caz.

În acest sens, un demers esențial care ar putea fi întreprins de România îl constituie participarea noastră la elaborarea documentului OCDE *Governance at a Glance*, ediția 2021.

În temeiul prevederilor art. 68 pct. 14 din Ordinul Secretarului General nr. 410/2020 privind Regulamentul de organizare și funcționare al Secretariatul General al Guvernului, Direcția Coordonare Politici și Priorități (DCPP) deține calitate de punct unic de contact cu reprezentanții Directoratului pentru Guvernanța Publică din cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică.

În acest sens, la nivelul DCPP a fost realizată o analiză a tuturor acțiunilor necesare care trebuie întreprinse de instituțiile publice pentru a avansa în procesul de aderare la organizație.

Un demers esențial care ar putea fi întreprins de România l-ar putea constitui participarea noastră la elaborarea documentului OCDE *Governance at a Glance*, ediția 2021. Din punctul de vedere al DCPP, în realizarea acestei inițiative, este necesară crearea unui mecanism de raportare între SGG și o parte dintre autoritățile naționale, care își manifestă disponibilitatea și interesul și care dețin responsabilități în sectoarele vizate de analiza comparativă.

Mai mult, precizăm faptul că DCPP a inițiat deja discuții, în plan extern, cu reprezentanții OCDE – PGC, responsabili cu realizarea acestui document și care și-au exprimat toată disponibilitatea pentru a include România în ediția pentru anul 2021, deși în cadrul discuțiilor inițiale s-a pornit de la ideea includerii țării noastre în următoarea ediție a documentului statistic *Governance at a Glance*, cea din 2023.

Cu privire la cuantumul finanțării expertizei oferite de OCDE pentru realizarea analizei comparative a datelor furnizate de România în sectoarele de interes selectate și celelalte state, contribuția voluntară a statului care dorește a fi evaluat, se situează între 40.000 Euro și 80.000 Euro.

Ca urmare a negocierilor purtate de partea română cu reprezentanții OCDE din cadrul PGC, și mai ales în contextul actual al pandemiei CoVid-19, s-a convenit ca finanțarea studiului pentru România să fie în cuantum de 40.000 euro, ceea ce reprezintă minimul contribuției pentru acest tip de expertiză. Următoarea ediție a *Governance at a Glance* va fi în anul 2023.

În contextul celor arătate mai sus, acesta este un demers benefic pentru România, pentru intensificarea eforturilor de apropiere de principiile și standardele OCDE

2.Schimbări preconizate

Prin proiectul de hotărâre se propune aprobarea plății contribuției voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), din bugetul anual aprobat al Secretariatului General al Guvernului, în vederea participării României la elaborarea documentului statistic *Government at a Glance* pentru anul 2021, realizat de OCDE în colaborare cu statele membre și unele state ne-membre ale Organizației, în limita echivalentului în lei al sumei de 40.000 euro, potrivit dispozițiilor art. 5 alin. (4) din Ordonanța de urgență nr. 40/2016 *privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora, “prin hotărâre a Guvernului, cu avizele Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Finanțelor Publice, se aprobă plata contribuțiilor financiare voluntare ale părții române în vederea participării la formatele de lucru, proiectele și activitățile unor organizații internaționale cu care România colaborează în vederea aderării”.

3. Alte informații ()**

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Aderarea la OCDE este de natură de a genera un impact macroeconomic favorabil pe termen lung, după cum urmează: <ul style="list-style-type: none"> - Consolidarea poziției României în raport cu principalele instituții internaționale de evaluare financiară/rating, cu repercusiuni pozitive în accesarea creditelor externe; - Beneficii directe în atragerea de investiții străine, atât din perspectiva siguranței și predictibilității oferite de statutul de membru OCDE, cât și la nivelul unei mai bune informări a mediului de afaceri extern, pentru care studiile și datele OCDE referitoare la situația economică a unei țări reprezintă adesea o sursă mai credibilă decât cele realizate de instituțiile țării vizate; - Obținerea unor avantaje de imagine și creșterea credibilității României în relația cu partenerii importanți din OCDE (SUA, cei mai mari actori economici europeni și non-europeni), cu statele din regiune și în general în relațiile internaționale.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) Alte transferuri - 55.02.01 Contribuții și cotizații la organisme internaționale						
(iv) Active nefinanciare						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(iii) Alte transferuri - 55.02.01 Contribuții și cotizații la organisme internaționale	Contra valoar ea a 40.000 Euro					
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Promovarea prezentului proiect de act normativ se va face cu încadrarea în fondurile bugetare anuale alocate Secretariatului General al Guvernului cu această destinație, prin legile bugetare anuale, respectiv prin actele normative privind rectificările bugetare.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a						

intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Decizii ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a</p> <p style="text-align: center;">Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a</p> <p style="text-align: center;">Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost afișat pe pagina de internet a Secretariatului General al Guvernului, conform art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a</p> <p style="text-align: center;">Măsurile de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul *proiect de Hotărâre privind aprobarea contribuției voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), din bugetul anual aprobat al Secretariatului General al Guvernului, în vederea finanțării unei analize comparative a datelor furnizate de România în anumite sectoare de interes, în vederea elaborării documentului statistic Government at a Glance pentru anul 2021, realizat de OCDE în colaborare cu statele membre și unele state ne-membre ale Organizației*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Secretarul General al Guvernului,

ANTONEL TĂNASE

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Afacerilor Externe,

BOGDAN LUCIAN AURESCU

Ministrul Finanțelor Publice,

VASILE-FLORIN CÎȚU

Ministrul Justiției

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU