

Studiu comparativ privind relația dintre administrația publică centrală și societatea civilă

Nr. Crt.	Țara	Instituția/ reprezentare/organizare și funcționare/componentă	Misiunea/Domenii de interes/Scurt istoric	Buget și surse de finanțare pentru susținerea activităților societății civile	Concept: SOCIETATEA CIVILĂ	Platforme online
1	ROMÂNIA	Direcția Guvernare Deschisă și Relația cu Societatea Civilă/Administrație centrală, Direcție în subordinea Secretariatului General al Guvernului/ funcționari publici	Creșterea capacității Guvernului de a pune în practică politici publice pentru o guvernare deschisă, participativă, responsabilă și performantă, inclusiv privitor la relația cu asociațiile și fundațiile legal constituite, cu cetățenii și cu partenerii sociali./ Dezvoltarea și punerea în aplicare a politicilor guvernamentale deschise, transparența și accesul liber la informațiile publice, consultările publice și sporirea capacității operaționale a asociațiilor și Fundațiilor. Prin activitatea sa, elaborează studii, rapoarte și analize, coordonează strategiile în domeniu și oferă sprijin ministerelor și societății civile relevante în punerea în aplicare a politicilor publice pentru o guvernare deschisă, participativă, responsabilă și eficientă, inclusiv cele referitoare la relația cu ONG-urile și cetățenii. Înființată în 2018.		Prin conceptul de "societate civilă " se înțelege, în sens larg: cetățenii și/sau organizații neguvernamentale, filantropice, comunitare, sindicate, asociații patronale, cluburi civice, cluburi sociale și sportive, mișcări religioase, asociații profesionale, mișcări culturale sau de mediu, grupuri informale de interese, mass-media etc. Aceste organizații neguvernamentale pot fi:  1. asociații, fundații și federații definite în conformitate cu O.G. nr. 26/2000; 2. sindicate și organizații patronale definite în conformitate cu Legea nr. 62/2011; 3. partidele politice definite în conformitate cu Legea nr. 14/2003; 4. culte religioase definite în conformitate cu Legea nr. 489/2006; 5. institutii universitare private definite în conformitate cu Legea nr. 1/2011; 6. consorții universitare definite în conformitate cu Legea nr. 287/2004; 7. asociații de proprietari definiți în conformitate cu Legea nr. 230/2007; 8. asociatii de dezvoltare intercomunitara infiintata in conformitate cu Legea nr. 215/2001; 9. organizațiile de îmbunătățire a terenurilor și federațiile definite prin Legea nr. 138/2004; 10. camere de comerț definite în conformitate cu Legea nr. 335/2007; 11. Federatii sportive nationale definite in conformitate cu Legea nr. 69/2000; 12. fundații de tineret definite în conformitate cu Legea nr. 146/2002; 13. camere agricole definite în conformitate cu Legea nr. 283/2010; 14. Institute de teorie politică definite în conformitate cu Legea nr. 179/2005; 15. agențiile de dezvoltare regională definite în conformitate cu Legea nr. 315/2004; 16. asociatii de dezvoltare intercomunitara definite in conformitate cu Legea nr. 215/2001; 17. spitale private definite în conformitate cu Legea nr. 95/2006; 18. proprietăți forestiere private definite în conformitate cu Legea nr. 46/2008; 19. o varietate de organizații profesionale, civice sau sociale constituite prin acte normative speciale dedicate, ar fi camera auditorilor financiari din România, Uniunea Scriitorilor din România, Crucea Roșie, Fundația Ferentari etc. De asemenea, în conformitate cu prevederile O.G. nr. 26/2000 "în temeiul dreptului constituțional la asociere, persoanele fizice se pot asocia, fără a constitui persoană juridică, atunci când scopul propus permite acest lucru".Asocierile fără personalitate juridică sunt supuse regimului juridic stabilit de asociați sau, în lipsa acestuia, prevederilor Codului Civil. În prezent, aproximativ 113.000 de organizații neguvernamentale (în temeiul O.G. nr. 26/2000) sunt înregistrate în România.	www.e-consultare.gov.ro; www.ogp.gov.ro; www.ruti.gov.ro
2	FRANȚA	CESE - Consiliul Economic, Social și pentru Mediu - administrație centrală/12 grupuri de lucru pentru domenii de activitate și 3 delegații: pentru drepturile femeilor și egalitate; teritoriile franceze de peste mări; perspectivă și evaluare politici publice/233 membrii: 69 reprezentanți ai angajaților, 27 reprezentanți forme private, 20 de reprezentanți ai fermierilor și agricultorilor, 10 reprezentanți din domeniul artizanat, 10 persoane calificate, 4 reprezentanți ai profesiloror și 60 (max.72) personalități asociate	Consiliază Guvernul și Parlamentul - participă la elaborarea și implementarea politicilor publice; facilitează dialogul cu societatea civilă pe domenii ca: sănătate și protecție socială/servicii sociale; muncă și angajare; mediu; economie și finanțe; afaceri europene și internaționale; activități economice; agricultură, pescuit și alimentație, educație, cultură și comunicare			
3	POLONIA	NFI - Institutul Național pentru Libertate - Centrul pentru Dezvoltarea Societății Civile CSSD - Agenție Guvernamentală/ afiliat Cancelariei Primului-ministru și are activități comune cu Departamentul pentru Societatea Civilă, din cadrul Cancelariei. Președintele comitetului= viceprim-ministru - adoptă și supravezează activitățile de binefacere și voluntariat. Public Benefit Work Council este organism de avizare pentru CCSD și pentru Ministerul Familiei, Muncii și Politicilor Sociale. 55 angajați.	Înființat în 2017, sprijină organizațiile în desfășurarea activităților lor, prin simplificarea procedurilor, identificarea resurselor și prin accesibilizarea lor pentru organizații / Responsabilă pentru implementarea programelor de granturi pentru organizațiile societății civile, elaborate de către Public Benefit Committee și adoptate de către Guvern în programele sale oficiale.	Fonduri naționale publice: 39%, fonduri publice internaționale: 15%, fonduri din activități de comerț și afaceri : 15%, fonduri din activități filantropice instituții sau persoane: 14%, 1% deducere din taxe: 3%, cotizații membri: 3%, sprijin de la ONG-uri: 2%, venituri din active deținute: 3%, alte surse: 2% Bugetul 2019: 35.721.627 euro Exemple de programe naționale: Programul Fonduri pentru inițiative civile 2014-2020 - CIF - 14 milioane euro anual; Programul de Dezvoltare a Voluntariatului pe termen lung 2018-2030 - Solidarity corps: 767 mii euro pentru anul 2019; Programul Guvernamental Scout movement development 2018-2030 - 7,3 milioane euro pentru 2018-2019; Program de Dezvoltare a organizațiilor societății civile 2018-2030: pentru anul 2019 - 9,6 milioane euro	117.000 asociații, din care 17.000 brigăzi voluntare de pompieri; 26.000 fundații. 65% dintre organizațiile înregistrate sunt active; 63% dintre organizații folosesc voluntari; în medie asociațiile au 30 de angajați, din care 10 sunt activi; 30% dintre aceste organizații au fost active în ultimii 5 ani; 25% dintre organizații sunt în mediul rural; domeniile în care funcționează: sport, turism, recreație, hobby, educație, cultură, arte, servicii sociale, sănătate, dezvoltare locală, altele.	

4	CROAȚIA	<p><b>Oficiul Guvernamental pentru Cooperarea cu ONG-urile</b>/Administrație centrală / Guvern, funcționează în subordinea Primului-ministru, asigură politica de coordonare, colectează date, monitorizează și instruește pentru ministere și autoritățile locale și regionale; informează și stimulează participarea societății civile și a organizațiilor. 37 membri: 14 reprezentanți ai ONG-urilor, 1 al sindicatelor, 1 al angajaților, 1 al fundațiilor; 17 persoane desemnate de către instituțiile administrației publice centrale; 3 reprezentanți ai structurilor asociative ale autorităților publice de la nivel local și regional</p>	<p>Asigură cadrul juridic, instituțional și financiar pentru funcționarea asociațiilor și încurajează dezvoltarea unei societăți civile puternice și autonome ca partener indispensabil al statului în pregătirea și punerea în aplicare a ordinii publice / Îmbunătățirea cadrului strategic și normativ pentru dezvoltarea societății civile; asigurarea eficientă a finanțării proiectelor si programelor asociațiilor în interesul binelui public; implementarea proiectelor UE; cooperarea internațională; informare și formare / Planificarea priorităților la toate nivelurile; armonizarea procedurilor tuturor părților interesate la toate nivelurile în procesul de alocare a fondurilor pentru OSC, multiplicarea efectelor finanțării; practici și proceduri mai bune (în special în ceea ce privește monitorizarea implementării programelor și a proiectelor) cu privire la fondurile UE decât în ceea ce privește finanțarea națională; Reducerea sarcinii administrative pentru OSC, dar și consolidarea suplimentară a capacității existente a organismelor publice de gestionare eficientă a programelor și proiectelor.</p>	<p>235.040.429 euro (2016) - buget național, regional și local, din care de la nivel național : 253.066 euro; 2016 - 50.317.766 euro din venituri din impozitul pe jocuri de noroc; - 5.267.358 euro - venituri de la companiile croate de stat sau de la companiile deținute de autorități publice locale și regionale; 1.781.206 euro din venituri din turism; 622.156 euro din abonamentele la TV națională; 408.501 euro - din taxa de protecție a mediului; 663.358 euro venituri din fonduri externe (Norvegia, UK, EEA); 267.135 euro - din taxe de drum și porturi</p>	<p>Tipuri: asociații, fundații, instituții private, syndicate, asociații ale angajaților, diferite forme organizaționale ale comunițăților religioase și tipuri variate de inițiative civice formale. 51.280 - asociații înregistrate în Registrul Central de Stat al Asociațiilor ( din care, în funcție de domenii: 38,9% sport; 16,2% cultură și artă; 9,97% educație, știință și cercetare). 42.622 organizații înregistrate în Registrul organizațiilor non-profit, angajați: 15.715 persoane, voluntari: 34.490 persoane.</p>	<p>e-Consultations și, de asemenea, toate grant-urile acordate sau care pot fi acordate sunt accesibile pe internet</p>
6	MALTA	<p><b>Oficiul Comisarilor pentru Organizațiile de Voluntariat din Malta</b> - își desfășoară activitatea în cadrul Consiliului pentru Sectorul de Voluntariat (OCVO), condus de un comisionar și are în subordinea lui: director pentru strategie și suport; director servicii, director servicii juridice, director afaceri corporate. Investigheaza activitatea organizațiilor, procesează cererea oricărei persoane, cu privire la orice informație relevantă referitoare la funcționarea unei organizații voluntare sau a oricărei persoane implicate în activitățile unei organizații voluntare, dacă primește ceea ce consideră a fi o plângere valabilă în scris sau dacă are motive să considere că astfel de informații sunt necesare pentru a stabili dacă o organizație acționează în conformitate cu dispozițiile legii sau cu orice regulamente formulate în temeiul acestuia.</p>	<p>Asigură suport organizațiilor de voluntariat în propunerile acestora sociale, legislative și cu caracter public / Social și umanitar, sănătate și nevoi speciale, educație, tineret și sporturi, mediu și protecția animalelor, artă, cultură și Gozo.</p>		<p>Tipuri de organizații : 69 - social și umanitar; 108 - artă și cultură, 31 - sănătate și dizabilități, 69- educație, tineret și sporturi, mediu și protecția animalelor - 24</p>	
7	ESTONIA	<p><b>Fundația națională a societății civile din Estonia (NFCS)</b>, nivel național/ Consiliul de supraveghere are cel puțin 50% reprezentanți ai ONG-urilor, de asemenea, 5 – 7 membri: 2 reprezentanți ai sectorului public, 5 din organizațiile societății civile. Aprobă condițiile și cerințele pentru aplicarea subvențiilor. Echipa de evaluare selectată de Consiliul de supraveghere.</p>	<p>Finanțează și asigură suport pentru societatea civilă / Domenii de activitate: granturi - pentru creșterea capacității operaționale, activități suport, cooperare. 1999-2002 – conceptul de dezvoltare a societății civile din Estonia (EKAK); 2001 – ideea înființării NFCS 2001 – 2007 – negocieri cu politicienii, Guvernul și Parlamentul și în 2007 – conceptul de NFCS.</p>	<p>1.8 mil. euro - bugetul de stat prin Ministerul de Interne și 3 mil. euro din contracte adiționale.</p> <p>Finanțări acordate: granturi pentru creșterea capacității instituționale (0,6 mil. euro); granturi program cooperare Elveția -Estonia; granturi operaționale pentru activități- suport: cercetări privind societatea civilă, evenimente importante ale ONG-urilor; contracte de cooperare pentru dezvoltarea de centre regionale ale CSO: 0,5 mil. euro; granturi pentru dezvoltare și creșterea rolului ONG-urilor; programul Europa pentru cetățeni: granturi pentru dezvoltarea experiențelor de călătorie, de schimb la nivelul societății civile: 0,03 mil. euro; granturi pentru încurajarea cooperării internaționale și participarea la rețele de cooperare: 0,1 mil. euro</p>		<p>administrează website-ul „online advisor” pentru centrele regionale de dezvoltare a socieății civile</p>

8	CEHIA	<p><b>Consiliul Guvernamental pentru ONG-uri</b>, condus de Prim-ministru, din 2018/ în Departamentul pentru Drepturile Omului și Protecția Minorităților/Consiliul.</p> <p>Condus de un președinte: Prim-ministru, de 3 vicepreședinți: un comisar guvernamental pentru drepturile omului și 2 reprezentanți ai ONG-urilor; de asemenea, în Consiliul Guvernamental mai sunt alți reprezentanți ai statului, desemnați și demisi de către instituțiile centrale, precum și reprezentanți ai ONG-urilor. Comitetele consiliului: Comitetul pentru legislație și finanțare inițiază (comentează și monitorizează reglementările legale care influențează ONG-urile; monitorizează procesele de finanțare a ONG-urilor la nivelul administrației de stat); Comitetul pentru Uniunea Europeană (cooperează cu ministerele responsabile pentru punerea în aplicare a surselor financiare ale UE și creează propuneri de măsuri de încorporare a ONG-urilor în utilizarea fondurilor; monitorizează situația ONG-urilor în procesele de integrare la nivelul UE.).</p>	<p>Colectează, discută și prezintă materialele guvernamentale legate de ONG-uri și crearea unui mediu adecvat pentru existența lor; inițiază materiale legate de sprijinirea ONG-urilor, a măsurilor legislative și politice; monitorizează, inițiază și comentează actele juridice care reglementează statutul și activitățile ONG-urilor; monitorizează și analizează informații despre statutul ONG-urilor în cadrul Uniunii Europene; elaborează Strategia care definește politica de stat în ceea ce privește ONG-urile - planificate pentru o perioadă de șase ani.</p>	<p>Buget de stat (ex.: granturi pentru sprijinirea organizării de ONG-uri umbrelă interdisciplinare, se acordă granturi anual pentru 4 astfel de ONG-uri umbrelă). Bugetele regionale și municipale. Subvenții și donații. Resurse externe (fonduri UE, granturi See, FM elvețian).</p>	<p>137.000 ONG-uri – cu statut juridic, asociații, fundații și fonduri de înzestrare, institute, corporații cu beneficii publice și persoane juridice religioase.</p> <p>Servicii, advocacy, interes special și filantropic</p>	
9	U.K.	<p><b>OCS - Oficiul pentru Societatea Civilă</b> - Guvernamental. Echipa ale OCS: tineret și acțiuni sociale, strategie și parteneriate, economie și guvernare.</p>	<p>Colaborarea cu o gamă largă de parteneri, stimulează inovarea și ajută dialogul pentru îmbunătățirea vieții și crearea unei societăți mai echitabile pentru toți.</p>	<p>Bugetul OCS: 280 mil. £; cea mai mare parte asigurată din programe ale ARMS Lenght Bodies Alte surse de la donori, pareneri OCS: fondul național al Loteriei pentru comunitate: 500 mil. lire anual; Comisia pentru caritate: 26 mil. lire anual; Serviciul național pentru cetățeni: peste 1 miliard lire acordate, pentru activități 2016-2020; fonduri din conturi bancare inactive, scutiri fiscale pentru caritate: 4 miliarde de lire anual</p>	<p>Societatea civilă: organizații care se află sub controlul statului și independente; primele asigură servicii publice, celelate pot avea profit și sunt din sectorul privat exclusiv; 31 milioane voluntari, 10.000 de fundații</p>	
10	LETONIA	<p><b>Fundația pentru Integrarea Societății</b> - fundație publică înființată prin „Legea fundației pentru integrarea societății” în 2001</p>	<p>Facilitează procesul de integrare în societate, dezvoltarea societății civile, întărirea capacității sectorului public, dar și al ONG-urilor, prin implementarea unor proiecte și administrarea programelor financiare de suport</p>	<p>de labugetul de stat - în anul 2019 - aprox. 2 mil. euro.</p> <p>Exemple de proiecte finanțate de la bugetul de stat: program suport pentru familiile cu 3/ mai mulți copii); program de consolidare a societății civile (suport pentru regiuni, programe de cofinanțare a ONG-urilor, fondul național pentru ONG-uri, suport pentru participarea societății civile în implementarea activităților privind Președinția Letoniei la Consiliul UE, promovarea participării civice pentru sprijinirea ONG-urilor din diasporă); program pentru o societate coezivă (programe pentru activități extracuriculare, de interschimb cu tinerii minorităților naționale, cursuri de limba pentru emigranții adulți, școală de vară pentru copii letoni din diaspora, etc.).</p>	<p>23.713 asociații și fundații - obținerea statutului de legalitate se face prin înscrierea în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor; 10% participarea societății civile în sectorul ONG</p>	<p>e-participation și ziedot.lv - platformă de consultare strict pentru voluntariat și activități cariable</p>
11	LITUANIA	<p><b>Ministerul pentru Securitate Națională și Muncă/</b> administrație centrală, unul din cele 14 ministere ale Guvernului. Organisme de dialog: Consiliul Național pentru ONG-uri - Ministerului pentru Afaceri Sociale (are în componență 60 de Consilii Regionale); din 2019 funcționează în cadrul Ministerului de Interne Consiliul Național pentru Comunități (cu 60 de consilii regionale); Coaliția Națională a ONG-urilor cu 14 ong-uri umbrelă</p>	<p>Asigură dialogul pe următoarele domenii: muncă, asistență socială, bunăstare/prosperitate, familie și tineri, integrare socială, dezvoltarea societății civile. Înființat în 1918 și reînființat în 1990.</p>	<p>de la bugetul de stat: 5.771 mil euro pentru securitate socială, 2.271 mil. euro pentru economie, 2.234 mil. euro pentru educație, 2.176 mil. euro pentru sănătate</p>	<p>Sectorul non profit: 35.000 organizații înregistrate (orgnizații publice, asociații, fundații de caritate)</p>	