



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



Aprob,
Vasilica - Viorica DĂNCILĂ,
Prim-Ministru

MEMORANDUM

De la: Vasile - Daniel SUCIU

Viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice

Avizat: Eugen Orlando TEODOROVICI, ministrul finanțelor publice

Grațiela Leocadia GAVRILESCU, Viceprim-ministru, ministrul mediului

Petre DAEA, ministrul agriculturii și dezvoltării rurale

Valer-Daniel BREAZ, ministrul culturii și identității naționale

Bogdan Gheorghe TRIF, ministrul turismului

Ioan DENEȘ, ministrul apelor și pădurilor

Sorina PINTEA, ministrul sănătății

Ecaterina ANDRONESCU, ministrul educației naționale

Constantin-Bogdan MATEI, ministrul tineretului și sportului

Carmen Daniela DAN, ministrul afacerilor interne

Marius-Constantin BUDĂI, ministrul muncii și justiției sociale

Tema:	<i>Măsuri privind continuarea procesului de descentralizare</i>
--------------	--

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP), în conformitate cu prevederile *Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006 și Hotărârii Guvernului nr. 139/2008 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006, cu modificările și completările ulterioare, sprijină fundamentarea și implementarea politicii de descentralizare a Guvernului.*

În conformitate cu prevederile Programului de Guvernare 2018-2020, continuarea procesului de descentralizare reprezintă o preocupare constantă a actualei guvernări, rezultată din dorința de a aduce serviciile publice și deciziile mai aproape de cetățeni și implicit, pentru a folosi mai judicios resursele existente.

A. Stadiul procesului de descentralizare

1. În ședința Guvernului din data de 12 aprilie 2017, a fost aprobată Strategia Generală de Descentralizare¹ (SGD) - document-cadru care stabilește direcțiile strategice ale Guvernului cu privire la continuarea procesului de descentralizare, și urmărește, în principal, analizarea oportunității transferului de competențe de la nivelul administrației publice centrale la nivelul autorităților administrației publice locale pentru următoarele domenii: **agricultură (inclusiv pescuit și acvacultură), cultură, turism, mediu, ape și păduri, sănătate, educație (activități extrașcolare), tineret și sport;**

2. În conformitate cu SGD, ministerele implicate trebuiau să elaboreze:

a) **inventarul actualizat al bunurilor supuse transferului - REALIZAT;**

b) **analizele de impact privind oportunitatea descentralizării competențelor - PARȚIAL REALIZAT;**

Din cele 8 ministere implicate în procesul de descentralizare (Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Culturii și Identității Naționale, Ministerul Turismului, Ministerul Mediului, Ministerul Apelor și Pădurilor, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației Naționale și Ministerul Tineretului și Sportului), **5 ministere au finalizat analizele de impact privind oportunitatea descentralizării competențelor** (Ministerul Turismului, Ministerul Apelor și Pădurilor, Ministerul Educației Naționale și Ministerul Tineretului și Sportului și Ministerul Culturii și Identității Naționale).

c) **concluziile analizei de impact care să fie prezentate în Guvern - PARȚIAL REALIZAT.**

¹aprobată prin HG nr. 229/2017

În ședința Guvernului României din data de 2 august 2018 memorandumurile care însoțesc analizele de impact pentru **domeniile tineret și sport și turism**, în timp ce în ședința Guvernului României din data de 9 noiembrie 2018 a fost aprobat memorandumul care însoțește analiza de impact pentru **domeniul ape și păduri**.

Sunt în avizare interministerială documentele elaborate de Ministerul Educației Naționale și Ministerul Culturii și Identității Naționale.

d) elaborarea proiectelor de lege sectoriale pentru descentralizare - PARȚIAL REALIZAT

Au fost elaborate și sunt în procedură de transparență decizională cele două proiecte de legi sectoriale care propun descentralizarea competențelor de la nivel central la nivelul județelor pentru **domeniile tineret și sport, precum și turism**.

B. Aprobarea standardelor de calitate și de cost

Complementar, în baza Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 și a Strategiei Generale de Descentralizare (aprobată prin HG nr. 229/2017), MDRAP a inițiat procesul de elaborare/actualizare a standardelor de calitate și a standardelor de cost pentru serviciile publice descentralizate furnizate cetățenilor, deziderat care se realizează cu implicarea tuturor factorilor interesați și este susținut prin proiectul “*Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local*”, SIPOCA 9, co-finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020.

Prin intermediul proiectului sus-menționat se elaborează propuneri de standarde de calitate și de cost pentru următoarele domenii de servicii publice descentralizate:

a) propuneri de standarde de calitate pentru: sănătate, educație preuniversitară, asistență socială, cultură, tineret și sport, servicii comunitare de utilități publice, ordine, siguranță publică și evidența persoanelor, administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

b) propuneri de standarde de cost pentru: sănătate, educație preuniversitară, asistență socială, cultură, tineret și sport.

Astfel, în urma finalizării elaborării propunerilor de standarde de calitate și de cost (sfârșitul lunii noiembrie 2018), ministerele trebuie să convoace grupurile de lucru pentru descentralizare în vederea elaborării proiectelor de hotărâre a Guvernului în vederea promovării spre aprobare a standardelor ante-menționate (conform Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 139/2008 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006, cu modificările și completările ulterioare).

Totodată, în vederea monitorizării și evaluării standardelor de calitate și cost, pentru domeniile mai sus menționate MDRAP dezvoltă un sistem informatic salt.gov.ro (datele colectate și evaluate, vor sprijini ministerele în asigurarea coordonării metodologice a unităților administrativ-teritoriale în vederea furnizării conforme a serviciilor publice descentralizate).

C. Disfuncționalități întâmpinate în cadrul procesului de descentralizare

a) Componenta grupurilor de lucru pentru descentralizare de la nivelul ministerelor nu este conformă, în toate cazurile, cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 139/2008 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006, cu modificările și completările ulterioare (din componența acestora trebuie să facă parte un reprezentant al MDRAP, un reprezentant al MFP și câte un reprezentant al structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale - **nu toate grupurile de lucru au în componență actorii principali**);

b) Grupurile de lucru nu sunt implicate în elaborarea tuturor documentelor și proiectelor de acte normative specifice domeniului descentralizare, **rezultând imposibilitatea obținerii avizului necesar** în cadrul Comitetului Tehnic Interministerial pentru Descentralizare (CTID) (ex: există situații în care ministerele prezintă proiecte de acte normative în cadrul CTID, precum elaborarea sau actualizarea standardelor de calitate și cost, în vederea obținerii avizului, fără ca în prealabil grupurile de lucru să fi fost implicate);

c) Lipsa participării demnitarilor cu drept de vot la reuniunile CTID. Potrivit cadrului legal, numai secretarii de stat au drept de vot și pot lua decizii în cadrul reuniunilor CTID (astfel, pot exista situații în care ministerele nu pot continua procesul de promovare a proiectelor de acte normative, deoarece, în lipsa cvorumului, nu pot obține avizul necesar).

Concluzii:

Având în vedere cele de mai sus, ministerele vor duce la îndeplinire următoarele măsuri, în vederea continuării procesului de descentralizare:

- asumarea termenelor și activităților prevăzute în anexele nr. 1-11 la prezentul memorandum;
- remedierea disfuncționalităților prevăzute de prezentul memorandum;
- informarea Guvernului și a MDRAP, cu privire la etapele preliminare ale procesului de descentralizare, conform pct. 1 și respectarea termenelor prevăzute de prezentul memorandum.

MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Acte de elaborat	Stadiu	Termene
Competențele exercitate de: a) Direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București; b) Oficiile de studii pedologice și agrochimice județene; c) Filialele regionale aflate în subordinea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură.	Analiză de impact	În analiză	30 de zile de la aprobarea prezentului memorandum
	Memorandum	În analiză	30 de zile de la finalizarea analizei de impact
	Proiect de lege sectorială	Activitate nedemarată	30 de zile de la aprobarea memorandumului privind oportunitatea descentralizării de competențe

MINISTERUL CULTURII ȘI IDENTITĂȚII NAȚIONALE

Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Acte de elaborat	Stadiu	Termene
a) competențele exercitate de Direcțiile județene pentru cultură și patrimoniul național, respectiv a Municipiului București; b) avizarea concesiunii, dării în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică sau închirierii clădirilor monument istoric proprietate publică a u.a.t.; c) avizarea: intervențiilor, clasării și declasării privind monumentele istorice de clasă B/ a documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului pentru instituirea, delimitarea și reglementarea construirii zonelor de protecție sau a zonelor construite protejate pentru monumentele istorice de clasă B.	Analiză de impact	Finalizată	-
	Memorandum	În avizare	-
	Proiect de lege sectorială	Activitate nedemarată	30 de zile de la aprobarea memorandumului privind oportunitatea descentralizării de competențe
	Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea standardelor de calitate și cost pentru competențele descentralizate în domeniul cultură*	-	60 de zile de la transmiterea oficială de către MDRAP a propunerilor de standarde

*În conformitate cu propunerile de standarde de calitate și, după caz, de cost elaborate în cadrul proiectului "Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local" - cod SIPOCA 9, implementat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în partenerial cu Școala Națională de Studii Politice și Administrative.

MINISTERUL TURISMULUI

Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Acte de elaborat	Stadiu	Termene
<p>a) emiterea brevetului de turism și atestarea ghizilor de turism;</p> <p>b) clasificarea structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare turistică și funcțiuni de alimentație publică;</p> <p>c) omologarea pârtiilor de schi pentru agrement, traseelor de schi și traseelor turistice montane;</p> <p>d) autorizarea plajelor turistice și activităților din industria de agrement;</p> <p>e) avizarea documentațiilor tehnice privind construcții din domeniul turismului, respectiv emiterea avizului de specialitate pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> • documentații tehnice privind amplasamentul, conformarea și funcționalitatea construcțiilor noi cu destinație turistică de tipul: <ul style="list-style-type: none"> - structuri de primire turistice: hotel, hotel-apartament, motel, hostel, vilă, bungalow, cabană, sat de vacanță, camping, pensiune cu o capacitate mai mare de 3 camere, indiferent de categoria de confort a acestora; - structuri de servire a mesei: restaurant clasic, restaurant specializat, restaurant cu specific național sau local, braserie, berărie, grădină de vară, baruri de orice tip, unități de tip fast food-restaurant cu autoservire, bufet tip „expres“, pizzerie, snack-bar-cofetărie, patiserie, organizate în unități amenajate în spații speciale destinate, cuprinse în structuri de primire turistice și, respectiv, structuri independente, amplasate în cadrul stațiunii turistice; - structuri de agrement turistic: cluburi, cazinouri, săli polivalente, instalații și dotări specifice agrementului turistic - transport turistic pe cablu, pârtii amenajate pentru practicarea schiului și altele asemenea; - structuri de tratament balnear: complexe de turism balnear; • documentații privind funcționalitatea specifică a construcțiilor existente din domeniul turismului, supuse lucrărilor de modernizare, reamenajare, extinderi sau altor lucrări care modifică funcția turistică a acestora; • documentații privind construcțiile ce urmează a fi modificate structural și funcțional în scopul primirii unei funcționalități cu profil turistic. 	Analiză de impact	Elaborată	-
	Memorandum	Aprobat	-
	Proiect de lege sectorială	Spre adoptare Parlament	-

MINISTERUL MEDIULUI

Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Acte de elaborat	Stadiu	Termene
Competențele exercitate de agențiile județene pentru protecția mediului și a Municipiului București, aflate în subordinea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului.	Analiză de impact	În analiză	30 de zile de la aprobarea prezentului memorandum
	Memorandum	În analiză	30 de zile de la finalizarea analizei de impact
	Proiect de lege sectorială	Activitate nedemarată	30 de zile de la aprobarea memorandumului privind oportunitatea descentralizării de competențe
	Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea standardelor de calitate și cost pentru competențele poliției locale - serviciul protecția mediului*	-	60 de zile de la transmiterea oficială de către MDRAP a propunerilor de standarde

*În conformitate cu propunerile de standarde de calitate și, după caz, de cost elaborate în cadrul proiectului "Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local" - cod SIPOCA 9, implementat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în partenerial cu Școala Națională de Studii Politice și Administrative.

MINISTERUL APELOR ȘI PĂDURILOR

Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Acte de elaborat	Stadiu	Termene
Competențele de realizare a lucrărilor de întreținere și ecologizare a plajelor turistice de către autoritățile administrației publice locale pe a căror rază administrativ-teritorială se află.	Analiză de impact	Finalizată	-
	Memorandum	Aprobat	-
	Proiect de lege sectorială*	-	-

*Nu este cazul având în vedere concluziile analizei de impact privind descentralizarea în domeniul apelor – care au fost aprobate împreună cu Memorandumul cu tema **”Prezentarea analizei de impact privind descentralizarea în domeniul apelor”** respectiv:

- Decizia privind oportunitatea descentralizării competențelor de realizare a lucrărilor de întreținere și ecologizare a plajelor turistice de către autoritățile administrației publice locale să fie luată după finalizarea implementării programului „Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)” pentru a nu pierde fondurile europene deja accesate sau în curs de accesare;
- Decizia privind oportunitatea transferului acumulărilor categoriilor C și D din proprietatea publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale ”Apele Române”, în proprietatea publică a unităților administrativ – teritoriale să fie luată numai după stingerea tuturor litigiilor pe rolul instanțelor și/sau a oricăror alte neclarități juridice și (cumulativ) înscrierea în cartea funciară a aceluiași acumulații.

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Acte de elaborat	Stadiu	Termene
Competențele privind implementarea politicilor naționale și reglementărilor în domeniul sănătății, exercitate în prezent de direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București.	Analiză de impact	În analiză	30 de zile de la aprobarea prezentului memorandum
	Memorandum	În analiză	30 de zile de la finalizarea analizei de impact
	Proiect de lege sectorială	Activitate nedemarată	30 de zile de la aprobarea memorandumului privind oportunitatea descentralizării de competențe
	Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea standardelor de calitate și cost pentru competențele descentralizate în domeniul sănătății*	-	60 de zile de la aprobarea prezentului memorandum

*În conformitate cu propunerile de standarde de calitate și, după caz, de cost elaborate în cadrul proiectului "Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local" - cod SIPOCA 9, implementat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în partenerial cu Școala Națională de Studii Politice și Administrative.

MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Acte de elaborat	Stadiu	Termene
Competențele privind implementarea politicilor naționale și reglementărilor în domeniul educației extrașcolare, exercitate în prezent de palatele copiilor, cluburile copiilor și cluburile sportive școlare.	Analiză de impact	Finalizată	-
	Memorandum	În avizare	-
	Proiect de lege sectorială	Activitate nedemarată	30 de zile de la aprobarea memorandumului privind oportunitatea descentralizării de competențe
	Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea standardelor de calitate și cost pentru competențele descentralizate în domeniul educație*	-	60 de zile de la aprobarea prezentului memorandum

*În conformitate cu propunerile de standarde de calitate și, după caz, de cost elaborate în cadrul proiectului "Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local" - cod SIPOCA 9, implementat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în partenerial cu Școala Națională de Studii Politice și Administrative.

MINISTERUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI

Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Acte de elaborat	Stadiu	Termene
<p>Transferul la nivelul județelor, respectiv al municipiilor al competențelor privind implementarea politicilor naționale și reglementărilor în domeniul tineretului și sportului, exercitate în prezent de:</p> <p>a) direcțiile județene pentru sport și tineret la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București;</p> <p>b) centrele de agrement la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București;</p> <p>c) casele de cultură ale studenților la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București;</p> <p>d) cluburile sportive, precum și bazele sportive la nivelul unității administrativ-teritoriale pe raza căreia se află.</p>	Analiză de impact	Elaborată	-
	Memorandum	Aprobat	-
	Proiect de lege sectorială	Procesul se afla în etapa de transparență publică	60 de zile de la aprobarea prezentului memorandum
	Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea standardelor de calitate și cost pentru competențele descentralizate în domeniul tineret și sport*	-	60 de zile de la transmiterea oficială de către MDRAP a propunerilor de standarde

*În conformitate cu propunerile de standarde de calitate și, după caz, de cost elaborate în cadrul proiectului "Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local" - cod SIPOCA 9, implementat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în partenerial cu Școala Națională de Studii Politice și Administrative.

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Acte de elaborat	Stadiu	Termene
-	Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea standardelor de calitate pentru competențele din domeniul poliției locale (ordine și siguranță publică, circulație rutieră pe drumurile publice) și evidența persoanelor*	-	60 de zile de la transmiterea oficială de către MDRAP a propunerilor de standarde

*În conformitate cu propunerile de standarde de calitate și, după caz, de cost elaborate în cadrul proiectului *"Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local"* - cod SIPOCA 9, implementat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în partenerial cu Școala Națională de Studii Politice și Administrative.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Acte de elaborat	Stadiu	Termene
-	Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea standardelor de calitate pentru competențele descentralizate în domeniile: servicii comunitare de utilități publice, administrarea domeniului public și privat al unității administrative-teritoriale, poliția locală - serviciul disciplina în construcții și afișajul stradal*	-	60 de zile de la recepționarea oficială de către MDRAP a propunerilor de standarde

*În conformitate cu propunerile de standarde de calitate și, după caz, de cost elaborate în cadrul proiectului *"Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local"* - cod SIPOCA 9, implementat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în partenerial cu Școala Națională de Studii Politice și Administrative.

MINISTERUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Acte de elaborat	Stadiu	Termene
-	Proiecte de hotărâre a Guvernului privind aprobarea standardelor de calitate și cost pentru serviciile publice de asistență socială*	-	90 de zile de la transmiterea oficială de către MDRAP a propunerilor de standarde

*În conformitate cu propunerile de standarde de calitate și, după caz, de cost elaborate în cadrul proiectului *"Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local"* - cod SIPOCA 9, implementat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în partenerial cu Școala Națională de Studii Politice și Administrative.