

Minuta dezbaterii publice organizate în data de 06.01.2020 referitoare la Hotărârea de Guvern privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Autorității pentru Digitalizarea României, la sediul Secretariatului General al Guvernului, sala Transilvania

La dezbaterile publice au participat 52 de reprezentanți atât ai instituțiilor publice cât și a societății civile, conform listei de prezență atașate prezentei minute.

Aceasta a debutat cu prezentarea de către Președintele ADR, dl. Sabin Sărmaș, a formei Hotărârii de Guvern privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Autorității pentru Digitalizarea României pusă în dezbatere publică pe site-ul SGG. Ulterior, a luat cuvântul dl. deputat Pavel Popescu care a vorbit despre prioritățile programului de guvernare în acest domeniu, în special prin realizarea unei strategii naționale.

Pe parcursul desfășurării dezbaterii au avut loc discuții pe marginea textului Hotărârii de Guvern, după cum urmează:

1. Guranda Mihail George - Cert.Ro - a propus următoarele:

- Făcând referire la art 2 lit. 1 din propunerea de Hotărârea de Guvern privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Autorității pentru Digitalizarea României, conform căreia: Autoritatea pentru Digitalizarea României are următorul obiectiv: asigurarea securității cibernetice pentru sectorul public, **vă solicităm să observați ca instituția CERT- RO este Autoritatea Competentă la nivel național privind Asigurarea Securității Cibernetice pentru Sectorul Public conform reglementărilor legale generale și speciale în materie:**
- referința la art.2 lit .1 din proiectul de Hotărâre privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Autorității pentru Digitalizarea României, anume măsura de înlăturare a acestei prevederi legale din proiectul de H.G. prezentat dezbaterii publice din 06.01.2020.

- Art. 1 alin (1): "Se înființează Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică - CERT-RO, ca structură independentă de expertiză și cercetare- dezvoltare în domeniul protecției infrastructurilor cibernetice."

- Art. 2 : "În înțelesul prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

a) **CERT** - centru de răspuns la incidente de securitate cibernetică - entitate organizațională specializată care dispune de capacitatea necesară pentru prevenirea, analiza, identificarea și reacția la incidentele cibernetice:

c) **infrastructuri cibernetice** - infrastructuri de tehnologia informației în comunicații, constând în sisteme informatice, aplicații aferente, rețele și servicii de comunicații electronice;

d) **spațiul cibernetic** - mediul virtual, generat de infrastructurile cibernetice, incluzând conținutul informațional procesat, stocat sau transmis, precum și acțiunile derulate de utilizatori în acesta.

e) **securitate cibernetică** - starea de normalitate rezultată în urma aplicării unui ansamblu de măsuri proactive și reactive prin care se asigură confidențialitatea, integritatea, disponibilitatea, autenticitatea și nonrepudierea informațiilor în format electronic, a resurselor și serviciilor publice sau private din spațiul cibernetic. Măsurile proactive și reactive pot include: politici, concepte, standarde și ghiduri de securitate, managementul riscului, activități de instruire în conștientizare, implementarea de soluții tehnice de protejare a infrastructurilor cibernetice, managementul identității, managementul consecințelor.

f) **atac cibernetic** - orice acțiune ostilă desfășurată în spațiul cibernetic de natură să afecteze securitatea cibernetică;

g) **incident cibernetic** - orice eveniment survenit în spațiul cibernetic de natură să afecteze securitatea cibernetică.

II) Conform REGULAMENTULUI DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE aprobat prin Hotărârea CSAT Nr. 81/ 15.10.2019

CERT-RO este autoritate competentă la nivel național pentru securitatea rețelelor, sistemelor informatice care asigură furnizarea de servicii esențiale ori furnizează servicii digitale în sensul prevăzut de Legea nr. 362/2018, cu modificările și completările ulterioare, cu atribuții de reglementare, autorizare, atestare, monitorizare și control, cuprinzând în structura sa o echipă națională de răspuns la incidente de securitate informatică și un punct unic de contact la nivel național.

CERT-RO este o structură independentă de expertiză și cercetare-dezvoltare în domeniul protecției infrastructurilor cibernetice.

- În vederea asigurării unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice, **CERT-RO** îndeplinește rolul de autoritate națională pentru securitatea rețelelor și a sistemelor informatice, precum și pe cele de echipa națională de răspuns la incidente de securitate informatică și punct național unic de contact.
- În vederea prevenirii, analizei, identificării și reacției la incidente în cadrul infrastructurilor cibernetice ce asigură funcționalități de utilitate publică ori asigură servicii ale societății informaționale, **CERT-RO** îndeplinește rolul de punct național de contact cu structurile de tip CERT care funcționează în cadrul instituțiilor sau autorităților publice ori al altor persoane juridice de drept public sau privat, naționale ori internaționale.
 - **CERT-RO** este organizat și își desfășoară activitatea în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 362/2018, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârii Guvernului nr. 494/2011 privind înființarea Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică - **CERT-RO**, cu modificările și completările ulterioare.
 - În calitate de autoritate competentă la nivel național pentru securitatea rețelelor și a sistemelor informatice care asigură furnizarea serviciilor esențiale ori furnizează serviciile digitale identificate în temeiul Legii nr. 362/2018, **CERT-RO** se consulta și cooperează cu autoritățile și entitățile care reglementează sectoarele și subsectoarele

de activitate prevăzute în anexa la legea mai sus menționată, precum și cu autoritățile și entitățile prevăzute la art. 15 alin. (2) din aceeași lege.

III) Conform Legii nr. 362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice:

Art.15. - (1) "CERT-RO este autoritate competentă la nivel național pentru securitatea rețelelor și a sistemelor informatice care asigură furnizarea serviciilor esențiale ori furnizează serviciile digitale identificate în temeiul prezentei legi".

Art. 20. - "CERT-RO, în calitate de autoritate competentă la nivel național, are următoarele atribuții generale:

b) elaborează și actualizează normele tehnice privind cerințele minime de asigurare a securității rețelelor și sistemelor informatice;

f) elaborează și promovează practici comune pentru administrarea incidentelor și a riscurilor și pentru sistemele de clasificare a incidentelor, riscurilor și informațiilor;

g) participă, prin reprezentanți, la Grupul de cooperare la nivelul Uniunii Europene constituit pentru a facilita cooperarea strategică și schimbul de informații între statele membre, pentru a consolida încrederea în vederea obținerii unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniunea Europeană și compus din reprezentanți ai statelor membre, ai Comisiei Europene și ai Agenției Uniunii Europene pentru Securitatea Rețelelor și a Informațiilor - ENISA, în vederea adoptării soluțiilor optime pentru atingerea obiectivului de securitate și a schimbului de informații între statele membre, respectiv:

(i) după caz, participă la schimbul de experiență privind aspecte legate de securitatea rețelelor și a sistemelor informatice cu instituții, organe, oficii și agenții relevante ale Uniunii Europene".

2. Bianca Muntean - Transilvania IT Cluster - a propus următoarele:

- Art. 2 - adăugarea unui nou obiectiv "Facilitarea realizării unei strategii naționale care să sprijine crearea și dezvoltarea de Centre de Inovare Digitală în România și alinierea la programul Europa Digitală." sau "Realizarea strategiei naționale de digitalizare a României";
- art. 3 lit. b) - completare cu "prin includerea și coordonarea cu Centrele de Inovare Digitală, aliniate la obiectivele programului Europa Digitală";
- Totodată trebuie conferit Autorității "Mandat din partea Guvernului României pentru reprezentarea în grupurile de lucru ale Comisiei Europene legate de digitalizare".

3. Emanuela Modoran - Digital Innovation Smart eHUB - a propus următoarele:

- Promovarea digitalizării în România este un obiectiv ce trebuie foarte bine urmărit și implementat, armonizat inclusiv cu obiectivele și acțiunile ce se preconizează să se desfășoare la nivelul UE - acțiuni ce sunt evidențiate, pentru următoarea etapă 2021-2027, în programul CE, Digital Europe. Programul face referire la digitalizarea tuturor activităților din societate, atât cele din domeniile publice cât și cele din domeniile private. De aceea, strategiile și politicile publice ale Guvernului României în domeniul digitalizării vor trebui să includă, printre obiectivele urmărite, un obiectiv legat de colaborarea și sprijinul activ destinat organizațiilor non-guvernamentale care acționează în domeniul digitalizării. Aceste organizații reprezintă o foarte bună legătură între societate și Guvernul României, deoarece lucrează direct cu informațiile din piață și pot sprijini activ procesul de definire și de implementare a strategiei din domeniul digitalizării.
- Este foarte important pentru România obiectivul de digitalizare a sectorului public, așa cum este exprimat în „HOTARÂREA” privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Autorității pentru Digitalizarea României”, dar acest obiectiv nu poate fi atins coerent fără susținerea în paralel a mediului privat și a societății
- În aprilie 2016, Comisia Europeană a lansat Strategia Europeană de Digitalizare a Industriei "pentru a consolida competitivitatea UE în domeniul tehnologiilor digitale și pentru

a se asigura că sectorul public si fiecare companie din Europa - indiferent de sectorul în care activează, indiferent de dimensiune - are acces la inovație prin digitalizare". Pentru a realiza acest lucru, strategia urmărește să se asigure că orice organizație din Europa are acces la un centru digital de inovare în proximitatea sa - adică la un DIGITAL INNOVATION HUB (DIH), HUB de Inovare Digitala.

- DIH-urile sunt o parte importantă a politicii de digitalizare a industriei europene. O serie de state membre europene au definit o strategie națională de digitalizare industrială și au implementat propria rețea de DIH-uri. Centrele de inovare digitală (DIH-urile) au potențialul de a conecta și de a consolida ecosistemele inovației digitale și de a accelera procesul de digitalizare.

- Rolul DIH-urilor deja înființate în România și care au beneficiat de sprijinul Comisiei Europene (prin coaching & mentoring) este de a sprijini digitalizarea prin colaborarea cu autoritățile publice locale și cu diferite sectoare de activitate, în special pentru a stabili o cultură care își propune să creeze servicii și produse digitale prin colaborare. Activitățile actuale ale DIH-urilor se concentrează pe consolidarea ecosistemului de inovație regională și pe sprijin în crearea și implementarea unei strategii regionale bazată pe specializarea inteligentă.

- Propunem adăugarea de noi obiective de atins de către Autoritatea pentru Digitalizarea României, astfel:

- 1. Dezvoltarea unui program de susținere și finanțare a hub-urilor de inovare digitală (Digital Innovation HUBs), a proiectelor și entităților lor de management, în toate regiunile de dezvoltare din România (NUTS2) - care urmăresc să ofere acces la cele mai noi cunoștințe în digitalizare și în tehnologie.

- 2. Alinierea la programul Comisiei Europene care sprijină EDIH (European Digital Innovation Hubs). Detalii despre acest program le găsiți aici - <https://ec.europa.eu/digital-singlemarket/en/news/draft-document-dihs-digital-europe-programme-call-feedback> . În acest document este specificat că: „Centrele europene de inovare digitală vor avea atât funcții locale, cât și europene. Finanțarea UE va fi pusă la dispoziție pentru centrele care

sunt deja (sau vor fi) susținute de statele membre (sau de regiuni), astfel încât să crească impactul finanțării publice. Programul Europa Digitală va crește capacitățile hub-urilor selectate pentru a acoperi activități cu o valoare adăugată europeană clară, bazată pe crearea de rețele de hub-uri și promovarea transferului de expertiză. Statele membre au un rol esențial în procesul de selecție a EDIH-urilor; rețeaua inițială de EDIH va fi stabilită dintr-o listă de hub-uri desemnate de statele membre”. Deci, Guvernul României ar trebui să înceapă să implementeze procesul de selecție a DIH-urilor regionale pentru ca acestea să poată deveni apoi EDIH (asa cum e specificat în documentul de lucru al CE: „Member States should designate their hubs to the Commission by August 2020”). În acest sens este necesară lansarea urgentă a unui apel pentru procesul de selecție.

- 3. Dezvoltarea unui mecanism consultativ permanent cu societatea civilă, mediul de afaceri, reprezentanți ai administrației publice competente în domeniul digitalizării în vederea sprijinirii procesului elaborării de strategii și politici publice în domeniul menționat.
- 4. Sprijin pentru antreprenori în vederea modernizării tehnologice, robotizarea proceselor industriale și a transformării digitale a industriei în România, răspunzând astfel și la problemele actuale legate de lipsa resurselor umane, a forței de muncă.
- 5. Sprijin financiar acordat organizațiilor, companiilor care oferă servicii, produse de digitalizare și care își demonstrează capacitatea de inovare.
- 6. Asistență nefinanciară sub formă de instruire, consultanță, sensibilizare cu privire la necesitatea digitalizării etc.
- 7. Dezvoltarea și implementarea de strategii și programe de creștere și îmbunătățire a cunoștințelor și abilităților cetățenilor privind utilizarea tehnologiilor informaționale moderne.
- Digital Innovation Smart eHUB este primul centru de inovare prin digitalizare din regiunile București-Ilfov și Sud-Muntenia care a beneficiat de sprijinul Comisiei Europene pentru dezvoltarea competențelor sale de management și a planului de afaceri. Acesta a fost

înființat în februarie 2019 de către trei organizații neguvernamentale partenere - Smart Alliance - Innovation Technology Cluster, USH Pro Business și Clusterul ELINCLUS. Consorțiul creat în cadrul Smart eHUB este conceput ca o rețea deschisă de centre de inovare prin digitalizare ce se vor dezvolta într-un ecosistem colaborativ axat pe interacțiunea dintre toți cei care pot contribui la inovare folosind noile tehnologii. Scopul acestui centru de inovare și digitalizare este de a fi principalul furnizor de servicii digitale capabil să ofere firmelor din sectorul privat și instituțiilor publice, cea mai bună expertiză și competențe pe tehnologii necesare transformării digitale, cum ar fi: procesare de date, IoT, IIoT, industria 4.0, M2M, inteligență artificială, electronică, robotică, cloud computing, tehnologii laser, printing 3D, blockchain, sisteme de informații spațiale sau geografice și altele.

4. Gabriela Mechea - ANIS - a propus următoarele:

- Articolul 7 (1) prevede ca “numărul maxim de posturi este 35 exclusiv demnitarilor și posturile aferente cabinetului președintelui” iar articolul 8 (1) stabilește ca ”ADR preia toate drepturile și obligațiile AADR, inclusiv personalul”. Obiecțiile ANIS sunt următoarele:

- a) Astăzi personalul ADR este de circa 60 de persoane dintr-un total de 80 de posturi excluzând demnitarilor, prin urmare prevederile celor două articole se contrazic reciproc;

- b) Presupunând că intenția Guvernului este de a rezolva contradicția prin restructurarea schemei de personal cu această ocazie și reducerea ei la 35 de posturi, dorim să atragem atenția că instituții cu atribuții asemănătoare în țări europene cu succese evidente în digitalizare au un număr de posturi chiar mai mare decât cele 80 care sunt la AADR în prezent (120 în Estonia, două agenții cu câte 90 de angajați în Danemarca, 200 în Spania).

Pentru aceste motive propunem ca numărul de posturi să fie cel puțin 120, egal cu cel al Autorității pentru Sisteme Informatice din Estonia.

- Proiectul de HG nu face nicio referire la salarizarea personalului IT din ADR la un nivel adecvat, prin derogare de la grila din legea 153/2017. Eroarea de a salariza corespunzător specialiștii IT din administrația publică centrală a condus la deficitul sever pentru acest tip de personal în toate instituțiile. Totuși AADR are 25% dintre posturi neocupate datorită

salariilor neatractive.

- În opinia noastră o Autoritate pentru Digitizare lipsită de personalul calificat ar fi incapabilă să servească scopului urmărit. Există deja două precedente care dovedesc că este posibilă o salarizare mai bună a personalului din administrația publică, prin derogare de la legea nr. 153/2017:

- În cazul Centrul Național de Informatii Financiare din subordinea Ministerului Finanțelor Publice;

- În cazul Autorității Competente de Reglementare a Operațiunilor Petroliere Offshore La Marea Neagră, din subordinea SGG;

- Suntem conștienți că măsura de derogare de la grila de salarizare unitară trebuie însoțită de măsuri pentru a evita situația de la defuncta Autoritate Națională pentru Serviciile Societății Informaționale, unde salariile mari au condus la ocuparea posturilor preponderent cu persoane fără pregătire sau experiență IT. De aceea, recomandăm ca proiectul de HG să prevadă ca posturile cu salarizare superioară grilei salarizării unitare să aibă vechimea corespunzătoare în ocupația cu codul COR relevant pentru ocupația IT corespunzătoare fișei postului.

- Atribuțiile ADR conform art. 3 lit. b), d) și e) se suprapun cu atribuțiile secretarului de stat coordonator pentru tehnologia așa cum apar ele în HG 21/ 2017, art. 4 alin. (1) lit. a), b), c) și e), atribuții care nu au fost modificate de către OUG 68/2019. Totodată, în trecut CIO a fost în imposibilitatea practică de a-și exercita atribuțiile datorită lipsei unui aparat adecvat în subordine (cel puțin de dimensiunea unei direcții), situațiile care să mențină și în. Propunerea noastră este ca ADR, al cărei președinte, conform proiectului de HG are rangul de secretar de stat, să primească și celelalte două atribuții rămase încă secretarului de stat coordonator pentru tehnologia informației (cele prevăzute în HG 21/2017 la art. 4 alin. (1), lit. d), f)) și astfel să devină de acum înainte CIO guvernamental. Vom avea astfel, în sfârșit, un CIO guvernamental funcțional, la 3 ani după crearea acestei funcții în cadrul aparatului de lucru al guvernului.

5. Ana Maria Stancu - Bucharest Robots - a propus următoarele:

- A propus adăugarea termenului de "automatizare" pe lângă cel de "digitalizare" și

schimbarea numelui site-ului "SICAP".

6. Radu Puchiu - Coaliția pentru Dezvoltarea României - a propus următoarele:

- Principalele observații asupra textului propunerii de Hotărâre a Guvernului (HG) privind înființarea Autorității pentru Digitalizarea României (ADR) se referă la conferirea acestei entități a unui statut real de autoritate în domeniul digitalizării administrației publice.
- Textul propus spre consultare clarifică o parte din aspectele organizatorice dar nu cuprinde, în opinia noastră, componente importante care să dea ADR fundamentul legal de a se impune ca autoritate coordonatoare a eforturilor de digitalizare.

Situațiile la care facem referire și asupra cărora propunem completări sunt:

1. Scopul principal ar trebui să fie transformarea digitală nu digitalizare de dragul digitalizării sau digitalizarea birocrăției existente. Un element important este și efortul dus spre educație digitală - aliniere cu eforturile industriei

Propuneri concrete:

- Includerea în HG a scopului - „transformarea colaborativă a serviciilor publice folosind soluții oferite de tehnologia informației;
- includerea în HG a misiunii de coordonare a efortului de educație digitală a administrației publice.

2. Este important ca statutul ADR să fie aliniat cu prioritatea declarată a Guvernului privind digitalizarea. În consecință, propunem ca ADR să aibă încă de la început uneltele necesare pentru a funcționa autonom, cu responsabilitate.

Propuneri concrete:

- ADR să fie ordonator principal de credite
- Obligatorietatea de a prezenta un raport lunar în fața Guvernului - Președintele ADR să fie prezent la Ședințele Guvernului

3. Este important să nu uităm cine este user-ul - cetățeanul sau compania căreia

administrația îi oferă serviciile. De aceea, este necesar să fie constituit un element de măsurare și o bază la care să se raporteze eforturile ulterioare.

Propunere concretă:

- Obligația de a realiza și publica anual „Barometrul calității serviciilor publice” - va fi un instrument important de stabilire a priorităților și dezvoltare a politicilor publice în domeniu

4. Cum măsurăm succesul ADR Este important ca măsurarea să cuprindă cel puțin următoarele două zone: Digital Economy and Society Index al Uniunii Europene (DESI) și progresul în digitalizarea administrației

Propuneri concretă:

- Menționarea clară a responsabilității coordonării efortului de avansare în clasamentul DESI
- Realizarea, publicarea și menținerea „Catalogului serviciilor publice” - se va vedea câte servicii sunt, se pot standardiza formularele, se oferă o imagine asupra numărului de servicii oferite digital, se pot accesa dintr-un singur portal (gov.ro)

7. Margareta Chesaru - UIPATH - a propus următoarele:

- Modificarea art. 3 lit. e) prin definirea termenului de ”monitorizare” și clarificarea la nivel operațional.
- Crearea unui Hub/ Centrul de excelență în cadrul instituției în vederea realizării unui schimb de Know-how și crearea unui spațiu de dialog pentru proiecte pilot.
- Digitalizarea și automatizarea și a industriei de servicii nu numai a industriei de producție.

8. Dl. Hrișcu Gheorghe - PFA - a propus următoarele:

- Crearea unei STRATEGII UNICE la nivelul țării la care să se asocieze toate celelalte strategii cu un ID UNIC (sectoriale, județene, locale)
- Transformarea strategiilor existente într-un SBDRMS (sistem de management al

bazelor de date relaționale), eliminarea definitivă a utilizării documentelor de tip Word, în așa-zisele ”strategii” în special pentru perioada 2021-2027 și interacțiunea permanentă (în timp real) cu TOATE sistemele OLTP (on-line transaction protocol)

- Crearea de fluxuri și proceduri cu TOATE datele asociate (cu valoare de reglementare) pentru toate aplicațiile informatice și asocierea neechivocă a articolelor specifice din reglementările în vigoare (inclusiv cele europene) cu aplicațiile existente, inclusiv publicarea acestora (pentru acces public (în special, pentru Evenimente de viață).
- Crearea unei proceduri de realizare a website-urilor publice (dar și private) care să impună minimul necesar de informații publicate, legăturile acestora (link) și modul de corespondență.
- Crearea unei proceduri publice (cu valoare de reglementare) pentru operarea email-urilor către autoritățile publice.
- Dezvoltarea și întreținerea unui sistem de gestiune UNIC a tuturor rolurilor permanente și temporare din administrațiile de stat (publice) atât sub formă grafică (organigramă), cât și sub formă descriptivă (”job description”)
- Centralizarea tuturor proiectelor și programelor finanțate din fonduri publice (cu ID unic) la nivelul județelor, vizualizarea derulării acestora (contractare, execuție, plăți, manageri de proiect împuterniciți). Website-uri proprii ale fiecărui proiect.
- Crearea unui protocol de colaborare profesională PERMANENTĂ cu asociațiile profesionale pertinente și active (e.g. IIBA RO, PMI RO, ISACA RO, ANEVAR RO).
- Utilizarea cu preponderență în managementul de proiect și în execuție (pentru organizații publice) a unei metodologii consacrate, specifice, agreeate și aplicate (e.g. PMBOK, PM2, PRINCE2, SWEBOK, COBIT 2019).
- Obligarea prin reglementări a tuturor executanților proiectelor/ programelor să respecte un număr de standarde ISO, cel puțin: ISO 9001, 20000, 21500, 27001, 30401, 31000, 37000, 37500, 38500, 44001, 50000, 55000 și standardele asociate acestora.
- Crearea unei baze de date interne cu tot personalul IT existent în funcțiile publice cu nivelul de competențe al acestora, inclusiv certificările profesionale valabile deținute.

- Crearea unei baze de date interne (selecție) cu toate contractele de întreținere și licențiere pentru toate sistemele IT ale organizațiilor publice.
- Crearea unui sistem IT gen "Google" pentru România, inclusiv adrese de email gratuite, valabile pentru România (e.g. yahoo.com, gmail.com, mail.ru etc.).
- Eliminarea (pe cât posibil) a repetițiilor/redundanțelor din TOATE documentele oficiale.
- Oficializarea jurământului față de țară, la majorat (18 ani).
- Program de guvernare digitalizat și monitorizabil on-line.
- Asocierea la Constituția României a legilor aplicabile, după caz (website).
- Crearea funcției/rolului de EX - ministru, președinte, secretar, primar, deputat, senator etc.
- Aplicarea cu consecvență în toate sectoarele a acțiunii de AUDIT pe baza unei metodologii agreate și publicarea rapoartelor acestora.
 - Includerea unui nou articol DEFINIȚII (obligatoriu)
 - De exemplu :
 - Autoritate
 - Autoritate responsabilă
 - Instituție publică
 - monitorizare
 - Digitalizare
 - Interoperabilitate
 - Servicii e-guvernare
 - servicii publice electronice;
 - servicii digitale
 - interfețe
 - certificare a autenticității
 - asigurarea protecției datelor;
 - exploatare partajată a resurselor informatice
 - Pt. informatică , pot fi folosiți termenii defini de ISACA (atasat)

- La art. 1 (1) - Daca nu se poate schimba "coordonarea" cu "conducerea", "guvernanța" și "răspunderea" expresia ar trebui eliminată integral (A se vedea ISO 38500.)

- Propunere: "a monitoriza și asigura implementarea strategiilor ..."

(2) - Comunitate Europeană recomandă ca in dreptul fiecărui obiectiv să fie pus și un indicator de rezultat. Propune includerea obiectivelor într-un tabel simplu:

Obiectiv/indicator de rezultat/termen

- La art. 2 lit. g) - propune să se facă distincție NETĂ între "guvernare" = efectuată de guvernul politic și "guvernanță" - termen folosit pentru conducerea proceselor IT - ISO 30401, ISO 38500 (CINE, CE , DE CE); referință precisă la strategii europene cu termene de valabilitate.
- La art. 2 lit. h) - propune înlocuirea peste tot a acestui termen (de multe ori peiorativ) cu "mediul economic"
- La art. 2 lit. i) - propune înlocuirea cuvintelor "implementare" și "asigurare" care implică răspundere directă. Propune schimbarea acestora (unde e cazul) cu "monitorizare".
- La art. 2 lit. k) Înlocuirea expresiei "implementarea și exploatarea,, cu sintagma "Stabilirea reglementărilor pentru exploatarea".
- La art. 3 lit. a) precizează că trebuie asigurate RESURSE UMANE specifice (Există?) precizând că sistemele pot fi incluse într-o entitate de SUPT
- La art. 3 lit. b) - Cuvântul "coordonează"- înlocuire cu "Asistă și coordonează"
- La art. 3 lit. d) - precizează că o simplă referire la anumite standarde ISO (ex.ISO 20000) ar rezolva PROBLEMA.
- La art. 3 lit. g) - completare cu sisteme "informatice";

- La art. 3 lit. i) - De adăugat "CURICULE pentru"....;
- La art. 3 lit. k) - Înlocuirea cuvântului "realizează cu "Are în subordine";
- La art. 3 lit. m) - Referință - titlul exact -
- La art. 3 lit. n) - Secretariatul General al Guvernului - înlocuit cu "Primul ministru și în copie la SGG";
- La art. 3 lit. s) - înlocuirea sintagmei "rolul de coordonare" cu "rolul de manager";
- La art. 3 lit. t) - a se vedea lit. a)
- La art. 3 lit. u) - înlocuirea "secretariatul General al Guvernului" cu "Primul - ministru";
- La art. 5 alin. (5) - propune completarea cu "La propunerea Președintele Autorității pentru Digitalizarea României";
- La art. 7 (1) - propune corectarea numărului de posturi conform organigramei aprobate și complete;
- La art. 7 (3) - propune includerea unui compartiment pentru "elaborare și monitorizare (informatică) strategii";
- La art. 9 - propune eliminarea sintagmei "prin bugetul Secretariatului General al Guvernului". Eventual adăugare "prin aparatul propriu de lucru al Primului ministru";
- La art. 11 - Odată cu HG de înființare ar trebui lansat și ROF ADR, împreună cu organigrama complete. Exemplu: includerea organizațiilor subordonate: CERT, ICI etc.
- Odată cu propunerile de modificare a fost transmis prin email la adresa consultare publica@sgg.ro și un glosar de termeni.

9. Mihail Cazacu - ANIS - a propus următoarele:

- Mărirea schemei de personal;
- Grilă de salarizare adecvată cu competențele de tehnologie necesare ocupării posturilor.

10. Rog Anton - CNC SRI - a propus următoarele:

- Completarea art. 4 referitor la principalele atribuții ale ADR cu ”extinderea gradului de digitalizare atât a instituțiilor publice, cât și a companiilor private”;
- A adus în discuție capacitatea României de a atrage din fondurile UE puse la dispoziție în perioada 2021-2027 și rolul ADR în a gestiona sumele puse la dispoziție;
- Preluarea tuturor instituțiilor care se ocupă de digitalizare - fragmentate în acest moment - sub o singură autoritate cu rolul de strategie, control, supraveghere, implementare și evaluare în domeniul e-guvernării (MTCI, CIO guvernamental și consilierul de stat al Primului Ministru care se ocupă cu probleme de digitalizare) în vederea unei abordări integrate;
- Continuarea implementării proiectelor deja începute la instituțiile preluate

11. Nicoară Andrei - Blog ANSE - a propus următoarele:

- Lipsa de autoritate și coordonare: nu există în textul legii prevedere care să facă referire la autoritatea concretă a ADR;
- Prezentarea vagă a obiectivelor instituției.

12. Dl. Viorel Marin - ANAMOB - a propus următoarele: a se vedea propunerile transmise prin e-mail

La Nota de Fundamentare:

La pct. - 1. Descrierea situației actuale:

În cadrul noii viziuni a Comisiei Europene, prezentată în 29 noiembrie 2017, privind

viitorul PAC, au fost introduse modificări importante care să răspundă provocărilor continue legate de schimbările climatice și asigurarea unei dezvoltări sustenabile. În acest nou cadru un rol central îl are utilizarea noilor tehnologii, care să impulsioneze inovarea digitală și transparența pieței europene.

Noul mediu digital IoT (Internet of Things) a dovedit un potential revoluționar. Rețelele web inteligente de sensori, elemente automate de acționare, camere video, drone și alte dispozitive specializate vor permite un control fără precedent și management-ul automat al deciziilor. În cadrul noilor programe, Uniunea europeană acordă o deosebită importanță dezvoltării agriculturii digitale pentru toate activitățile zilnice ale fermierilor și operatorilor din industria alimentară. Astfel, următoarele domenii au devenit prioritare: Internet of Food & Farm, dezvoltarea rețelelor/clusterelor (HUBs) locale de inovare pentru agricultură digital, controlul și utilizarea eficientă (redușă) a pesticidelor și îngrășămintelor, asigurarea unei siguranțe alimentare crescute prin trasabilitate, inclusă în mediul IoT, a produselor agro-alimentare. În plus, noul PAC capătă un rol essential pentru realizarea priorităților Junkers, în cadrul cărora conectarea fermierilor și zonelor rurale la economia digital reprezintă unul din cele cinci condiții cheie.

Scopul final este construcția unui ecosystem inovator, bazat pe tehnologie IT, prin care să se generalizeze agricultura de precizie și a asigurarea unui lanț agro-alimentare sustenabil, generator de valoare.

Noua viziune PAC specific în mod clar necesitatea restructurării, modernizării și digitalizării fermelor, cu un sprijin special pentru fermele mici și mijlocii. Programele UE și cele naționale trebuie să prevadă dezvoltarea competențelor digitale ale fermierilor și îmbunătățirea conectivității rurale.

La pct. - 2. Schimbări preconizate:

Este extrem de important, ca autoritatea responsabilă cu dezvoltarea economiei

digitale a României, în completarea pct. 2, să prevadă ca atribuție prioritară distinctă digitalizarea sectorului agro-alimentar din România, cu toate componentele fixate de Strategia Uniunii Europene (producție sustenabilă, climă, mediu, trasabilitate și transparență a piețelor), în strânsă sinergie cu marile proiecte europene aflate în dezvoltare în cadrul H2020.

II. La proiectul de HG (conform completărilor la Nota de fundamentare):

1. Art. 2 alin. (2) lit. m) se modifică după cum urmează: ”implementarea tehnologiilor digitale avansate (inteligență artificială, IoT, Blockchain, Big Data, web/mobile, robotică) în sectorul public/privat.

2. Art. 2 alin. (2) lit. n) se modifică după cum urmează: ”elaborarea și implementarea programului național de dezvoltare de competențe digitale pentru operatorii economici și cetățenii din România”.

3. La Art. 1 alin. (2) se completează:

- lit. o) elaborarea Strategiei Digitale a Agro-industriei din România
- lit. p) dezvoltarea Programului Strategic Național ”Agro- industria Digitală a României”, care să cuprindă măsuri de sprijin și suport pentru dezvoltarea ecosistemului de cercetare-inovare digitală a agro-industriei din România:

- (p1) - dezvoltarea de rețele de Hub-uri de Inovare Digitală și Centre de Competențe (integrate cu structura AKIS) și dezvoltarea de parteneriate și proiecte de cercetare-inovare și transfer de know-how, cu structurile similare europene și internaționale;

- (p2) dezvoltarea de standarde digitale pentru documentele oficiale ”tip Smart” emise de autoritățile publice și public-private, accesibile online în vederea asigurării trasabilității și eficienței tranzacțiilor din mediul economic reglementat;

- (p3) dezvoltarea unei platforme holistice digitale privind analiza și predicția riscurilor (de mediu/climă, de producție, de calitate, de boli/dăunători și potențială contaminare și de nutriție pentru categorii defavorizate - copii, femei, vârsta a treia) și prevenirea efectelor negative ale acestora.

Menționăm faptul că ANAMOB, în calitate de hub de inovare digitală, deține în prezent

rolul de partener și co-leader al Clusterului Regional Europa de Sud-Est (România, Bulgaria, Serbia, Slovenia, Croația, Macedonia, Muntenegru, Grecia, Turcia, Cipru și Israel) a programului de tranziție la agro-industria digitală 2020 respectiv, construcția noului ecosistem european de hub-uri de inovare digitală, integrat cu noile proiecte/platforme europene aflate în dezvoltare (SmartAgriHubs, IoF, agroRoboFood, Parsec, Nefertiti, Block-Is, AI4EU) de cercetare-inovare digitală și finanțare prin grant-uri europene pentru dezvoltarea și introducerea pe piață de aplicații și soluții digitale inovative care ulterior, să asigure elementele esențiale digitale pentru noile programe europene (fonduri structurale, PAC, Horizon).

În acest context ANAMOB, împreună cu Federația Națională ProAgro (prin contribuția atât directă, cât și a importantelor centrelor de competențe europene și internaționale partenere, implicate în construcția platformelor digitale ale UE) propune o colaborare constructivă și eficientă cu Autoritatea pentru Digitalizarea României, prin care se poate armoniza, prioritiza și integra în mod eficient dezvoltarea digitală a agro-industriei din România în contextul construcției globale europene și internaționale.

13. Dl. Mihai Bogza - CONFEDRERAȚIA CONCORDIA - a propus următoarele: (a se vedea propunerea transmisă prin e-mail)

- Articolul 7 (1) prevede ca "numărul maxim de posturi este 35 exclusiv demnitarii fji posturile aferente cabinetului președinte/ui" iar articolul 8 (1) stabilește că „ADR preia toate drepturile și obligațiile AADR, inclusiv personalul".

Propunere: numărul de posturi să fie de cel puțin 120

- **Argumentație:** Astăzi personalul AADR este de circa 60 de persoane dintr-un total de 80 de posturi, excluzând demnitarii, prin urmare prevederile celor două articole se contrazic reciproc;

- Presupunând că intenția Guvernului este de a rezolva contradicția prin restructurarea schemei de personal cu această ocazie și reducerea ei la 35 de posturi,

dorim să atragem atenția că acest număr este insuficient în raport cu atribuțiile și obiectivele ADR. De exemplu, instituții cu atribuții asemănătoare în țări europene cu succese evidente în zona digitalizării au un număr de posturi chiar mai mare decât cele 80 care sunt prevăzute în prezent pentru AADR: 120 în Estonia, două agentii cu câte 90 de angajați în Danemarca, 200 în Spania.

- Proiectul de HG nu face nicio referire la salarizarea personalului IT din ADR, astfel că ar urma să se aplice Legea nr. 153/2017.

- **Propunere:** remunerarea adecvată a personalului IT din ADR, prin derogare de la grila salarizării unice

- Există deja două precedente care dovedesc că este posibilă o salarizare mai bună a personalului IT, administrația publică, prin derogare de la Legea nr. 153/2017 pentru personalul din:

- Centrul Național de Informații Financiare din subordinea Ministerului Finanțelor Publice;

- Autoritatea Competentă de Reglementare a Operațiunilor Petrolere Offshore din subordinea SGG;

- Suntem conștienți că măsura de derogare de la grila de salarizare unitară trebuie, însoțită de măsuri pentru a evita situația de la defuncta Autoritate Națională pentru Serviciile Societății Informaționale, unde salariile mari au condus la ocuparea posturilor preponderent cu persoane fără pregătire sau experiență IT. De aceea recomandăm că proiectul de HG să prevadă că posturile cu salarizare superioară grilei salarizării unitare să ai: vechimea corespunzătoare în ocuparea cu codul COR relevant pentru ocupația IT corespunzătoare fișei postului.

Argumentație: O Autoritate pentru Digitizare lipsită de personal calificat ar fi incapabilă să servească scopului urmărit. Eroarea de a nu salariza corespunzător specialiștii IT din administrația publică centrală a condus la deficitul sever pentru acest tip de personal în toate instituțiile. Însăși AADR are 25% dintre posturi neocupate datorită salariilor

neattractive. Prin comparație, sectorul privat IT oferă cele mai mari salarii din economie continuând să se confrunte cu o criză a personalului calificat. Astfel, salariile competitive reprezintă singura soluție de a atrage forța de muncă bine-pregătită în domeniul public, care se poate ridica la cerințele unei ADR profesionale.

- Atribuțiile ADR conform **art. 3 lit. b), d) și e)** se suprapun cu atribuțiile secretarului de stat coordonator pentru tehnologia informației (cunoscut drept CIO guvernamental) așa cum apar ele în HG 21/2017, art. 4 alin. (1) lit. a), b), c) și e), atribuții care nu au fost modificate de către OUG 68/2019.
- **Propunere:** ADR, al cărei președinte, conform proiectului de HG are rangul de secretar de stat, să primească și celelalte două atribuții rămase, încă secretarului de stat coordonator pentru tehnologia informației (cele prevăzute în H.G. nr. 21/2017 la art. 4 alin. (1), lit. d), f), i) astfel să devină de acum înainte CIO guvernamental. Vom avea astfel un CIO guvernamental funcțional, cu aparat în autoritate, la 3 ani după crearea acestei funcții în cadrul aparatului de lucru al guvernului.
- **Argumentație:** este cunoscut că în trecut CIO a fost în imposibilitatea practică de a-și exercita atribuțiile din cauza lipsei unui aparat adecvat în subordine, situație care se menține și în prezent și este agravată de suprapunerea cu atribuțiile ADR.
- **Cooperarea inter-instituțională în domeniul securității sistemelor informatice**
Propunere: Completarea proiectului de HG cu prevederea ca ADR se va conecta la serviciul de alertare și cooperare al CERT-RO menționat Legea nr. 362/2018 la art. 10 alin. (1) lit. h) precum și la platforma de management al incidentelor și pentru schimbul de informații, menționată la art. 22, alin. (1), lit. i) din aceeași lege.
Argumentație: Realizarea interconectării va contribui la exercitarea cu succes a atribuției de asigurare a securității sistemelor informatice din administrația publică.