



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege privind completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PMP Petru Movilă și un grup de parlamentari PMP, neafiliați (**Bp. 485/2019, Plx.61/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- acordarea sumei de 2250 lei pe o perioadă de maxim 3 ani de la angajare, diferențiat pe gradul de handicap, pentru persoanele cu handicap, indiferent dacă sunt sau nu absolvenți, care fac parte din categoriile vulnerabile definite în acord cu *Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare*, și angajate în unități protejate autorizate conform *Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, sau în întreprinderi sociale de inserție autorizate conform *Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările ulterioare*;

- introducerea unei excepții de la prevederile art. 85 alin. (1)¹, pentru angajatorii din categoria unităților protejate autorizate conform *Legii*

¹ ART. 85

(1) Angajatorii care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, șomeri în vârstă de peste 45 de ani, șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale, șomeri de lungă durată sau tineri NEET primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, o sumă în cuantum de 2.250 lei, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni.

nr.448/2006 și a întreprinderilor sociale de inserție autorizate conform *Legii nr.219/2015*, în care subvenția ar urma să fie acordată pentru o perioadă de maxim 36 de luni de la data angajării cu condiția asigurării de măsuri de suport de tranziție a persoanei pe piața clasică a muncii;

- introducerea unei excepții de la prevederile art. 85 alin. (4)² pentru angajatorii din categoria unităților protejate autorizate conform *Legii nr.448/2006* și a întreprinderilor sociale de inserție autorizate conform *Legii nr.219/2015*, care trebuie să facă dovada că în perioada de subvenționare de maxim 36 de luni persoana din grupul vulnerabil a fost angajată pe piața convențională a muncii și a beneficiat de servicii de tranziție între 1-3 luni de la angajare sau persoana continuă să lucreze în unitatea protejată sau întreprinderea socială de inserție minim 18 luni fără a beneficia de subvenție sau dacă încetarea raporturilor de muncă a avut loc din motivele prevăzute la art. 83 alin. (2)³;

- instituirea posibilității de acordare de credite în condiții avantajoase și pentru înființarea sau dezvoltarea de unități protejate, întreprinderi sociale, inclusiv întreprinderi sociale de inserție.

II. Observații

1. În vederea îmbunătățirii căilor de activare a forței de muncă potențiale și a reglării dezechilibrelor dintre cererea și oferta de pe piața muncii din România, *Legea nr. 76/2002* prevede măsuri de stimulare a ocupării ce sunt dezvoltate și promovate de Ministerul Muncii și Protecției Sociale (MMPS) și implementate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM), instituție publică aflată sub autoritatea MMPS, prin structurile sale teritoriale.

În acest sens, *Legea nr. 76/2002* prevede acordarea de subvenții lunare, în sumă de 2.250 lei, angajatorilor care încadrează în muncă absolvenți din rândul persoanelor cu handicap, pe o perioadă de 18 luni, angajatorilor care, în raport

² ART. 85

(4) Angajatorii care încetează raporturile de muncă sau de serviciu ale persoanelor prevăzute la alin. (1) și (2) anterior termenului de 18 luni sunt obligați să restituie, în totalitate, agențiilor pentru ocuparea forței de muncă sumele încasate pentru fiecare persoană pentru care a încetat raportul de muncă sau de serviciu anterior termenului menționat, plus dobânda de referință a Băncii Naționale a României în vigoare la data încetării raporturilor de muncă sau de serviciu, dacă încetarea acestora a avut loc din motivele prevăzute la art. 83 alin. (2).

³ ART. 83 (2) Angajatorii care încetează raporturile de muncă sau de serviciu ale absolvenților, anterior termenului prevăzut la alin. (1), sunt obligați să restituie, în totalitate, agențiilor pentru ocuparea forței de muncă sumele încasate pentru fiecare absolvent pentru care a încetat raportul de muncă sau de serviciu anterior termenului menționat, plus dobânda de referință a Băncii Naționale a României în vigoare la data încetării raporturilor de muncă sau de serviciu, dacă încetarea acestora a avut loc din următoarele motive:

a) încetarea raportului de muncă în temeiul art. 55 lit. b), art. 56 lit. d) și e), art. 61 lit. d) și art. 65 din *Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

b) încetarea raportului de serviciu în temeiul art. 97 lit. b), art. 98 alin. (1) lit. e), art. 99 alin. (1) lit. b) și c) din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

cu numărul de angajați, și-au îndeplinit obligația, potrivit legii, de a încadra în muncă persoane cu handicap, precum și angajatorilor care nu au această obligație legală, dacă încadrează în muncă pe durată nedeterminată persoane cu handicap, pe o perioadă de 12 luni.

Inițiativa legislativă introduce măsuri de stimulare a angajatorilor, promovând angajarea persoanelor cu dizabilități în sectorul privat prin măsuri adecvate, fiind în concordanță cu *Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, adoptată la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, deschisă spre semnare la 30 martie 2007 și semnată de România la 26 septembrie 2007, ratificată de România prin Legea nr.221/2010, cu modificările ulterioare.*

Evidențiem faptul că, potrivit *Legii nr. 448/2006*, tipurile de handicap sunt grav, accentuat, mediu și ușor I, II și III, așa cum sunt prevăzute în textul inițiativei legislative.

Precizăm că „*unitățile protejate autorizate conform Legii nr.448/2006 și întreprinderi sociale de inserție autorizate conform Legii nr. 219/2015*”, la care se face referire în inițiativa legislativă, pot beneficia de măsurile de stimulare a ocupării forței de muncă invocate mai sus, în calitate de angajatori în sensul prevederilor *Legii nr. 76/2002*.

Față de cele menționate și ca urmare a analizei propunerilor cuprinse în inițiativa legislativă, considerăm că majorarea cuantumurilor subvențiilor prevăzute de *Legea nr. 76/2002*, de 1,5 - 2,5 ori subvenția legală care este în sumă de 2.250 lei, precum și prelungirea perioadei de acordare, de la 18/12 luni la 36 de luni, ar genera o presiune financiară semnificativă asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj, existând posibilitatea apariției unor dificultăți în ceea ce privește asigurarea resurselor pentru finanțarea drepturilor acordate persoanelor care se confruntă cu riscul de șomaj. Menționăm că *Expunerea de motive* a inițiativei legislative supuse analizei nu prevede o estimare a impactului financiar asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj.

Totodată, apreciem că, în contextul actual, resursele bugetului asigurărilor pentru șomaj sunt dimensionate atât pentru asigurarea plății indemnizației de șomaj, drept pe care asigurații sistemului asigurărilor pentru șomaj l-au dobândit în virtutea *principiului contributivității* care caracterizează participarea la acest sistem, cât și pentru asigurarea unei finanțări adecvate a măsurilor active de ocupare care este importantă pentru reducerea deficitului de forță de muncă și pentru creșterea șanselor de reintegrare profesională a șomerilor.

2. Sesizăm faptul că există o neconcordanță între textul *Expunerii de motive*, unde se face referire la stimularea angajării persoanelor cu handicap, și propunerea de modificare a art. 85 alin.(1), prin care se prevede o excepție privind perioada de acordare a subvenției, de maxim 36 de luni, pentru angajatorii care încadrează în muncă șomeri în vârstă de peste 45 de ani, șomeri

care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale, șomeri de lungă durată sau tineri NEET.

3. Cu privire la extinderea categoriilor de beneficiari ai creditelor în condiții avantajoase ce se pot acorda din bugetul asigurărilor pentru șomaj, reglementate de art.86 alin. (1) din *Legea nr. 76/2002*, și la "*unități protejate, întreprinderi sociale, inclusiv întreprinderi sociale de inserție*", considerăm că propunerea nu se justifică întrucât unitățile protejate, întreprinderile sociale și întreprinderile sociale de inserție care se încadrează în categoriile de entități avute în vedere de art.86 alin. (1) din *Legea nr. 76/2002*, pot beneficia de credite în condiții avantajoase ce se pot acorda din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

4. În ceea ce privește problematica abordată în *Expunerea de motive* a inițiativei legislative, menționăm că proiectul "*Facilitarea inserției pe piața muncii a persoanelor cu dizabilități*", proiect demarat în data de 23.05.2019, implementat de Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, instituție publică aflată în subordinea MMPS, în parteneriat cu Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și cofinanțat din Programul Operațional Capital Uman (POCU) - axa prioritară 3 - Locuri de muncă pentru toți, având ca grup țintă 7.000 persoane cu dizabilități, are ca obiective:

0.5.1 - Stimularea angajării persoanelor cu dizabilități care se află în căutarea unui loc de muncă și beneficiază de Servicii de informare și consiliere profesională, medierea muncii sau formare profesională din partea agențiilor de ocupare a forței de muncă prin acordarea de subvenții;

0.5.2 - Sprijinirea persoanelor cu dizabilități care se află în căutarea unui loc de muncă, înregistrate la SPO, în accesarea și utilizarea de tehnologii și dispozitive asistive și tehnologii de acces în vederea creșterii șanselor de ocupare;

0.5.3 - Acordarea de sprijin angajatorilor pentru accesibilizarea locurilor de muncă în vederea creșterii gradului de ocupare a persoanelor cu dizabilități care se află în căutarea unui loc de muncă și beneficiază de Servicii de informare și consiliere profesională, medierea muncii sau formarea profesională din partea agențiilor de ocupare a forței de muncă.

Proiectul este de tip non - competitiv și vizează asigurarea accesului persoanelor cu dizabilități, în condiții de egalitate cu ceilalți, la mediul fizic, informațional și comunicațional în vederea creșterii șanselor de ocupare și a ponderii persoanelor cu dizabilități angajate pe piața liberă a muncii.

5. Considerăm că, prin acordarea de cuantumuri mai mari ale subvențiilor pentru o anumită categorie de angajatori, se creează o discriminare pentru

angajatorii care nu fac parte din unități protejate sau întreprinderi sociale și care angajează, din rândul șomerilor, persoane cu dizabilități și/sau persoane care aparțin unor grupuri defavorizate.

6. Totodată, precizăm că, întrucât măsurile propuse prin inițiativa legislativă conduc la majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, și implicit, la influențe asupra deficitului bugetului general consolidat, potrivit prevederilor art.15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și art.15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ludovic ORBAN
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**

Președintele Camerei Deputaților