

Hotărâre a Guvernului privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Corpului de control al prim-ministrului

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p style="text-align: center;">Secțiunea 1</p> <p style="text-align: center;">Titlul proiectului de act normativ</p> <p style="text-align: center;"><i>Hotărâre a Guvernului privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Corpului de control al prim-ministrului</i></p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 2-a</p> <p style="text-align: center;">Motivul emiterii actului normativ</p>
<p>1. DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE</p> <p>Potrivit prevederilor art. 1 din <i>Ordonanța de urgență nr. 87/27.05.2020 privind organizarea și funcționarea Corpului de control al prim-ministrului, precum și pentru instituirea unor măsuri de îmbunătățire a activității acestuia</i>, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 464 din 02 iunie 2020, Corpul de control al prim-ministrului (CCPM) se organizează și funcționează ca structură în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, fără personalitate juridică, în subordinea prim-ministrului, finanțată de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.</p> <p>Conform dispozițiilor actului normativ sus invocat, CCPM are rolul de a asigura desfășurarea de activități de control administrativ și de monitorizare a activității ministerelor și serviciilor publice deconcentrate ale acestora, instituțiilor publice din subordinea Guvernului, organelor de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, oficiilor, agențiilor, departamentelor, comisiilor, regiilor autonome, companiilor și societăților naționale, societăților și instituțiilor de credit cu capital majoritar sau integral de stat. Totodată, prin <i>Ordonanța de urgență nr. 87/27.05.2020</i>, este statuat faptul că, structura de control are competență în verificarea obiectivelor și proiectelor de investiții, derulate de autoritățile administrației publice locale și instituțiile publice subordonate acestora, finanțate din sume alocate de la bugetul de stat, cu respectarea principiului autonomiei locale.</p> <p>Pentru îndeplinirea rolului instituit de cadrul normativ sus precizat, CCPM exercită următoarele funcții:</p> <ul style="list-style-type: none">a) funcția de control, în scopul asigurării respectării legalității și regularității activității entităților publice controlate;b) funcția de prevenție, cu scopul de a preîntâmpina producerea unor nereguli sau

abateri de la legalitate ori regularitate în activitate și de a asigura buna funcționare a entităților publice controlate;

c) **funcția de coordonare metodologică** a structurilor cu atribuții de control din cadrul ministerelor și autorităților din administrația publică centrală, cu respectarea independenței operaționale a acestora.

II. Potrivit *Strategiei Naționale Anticorupție 2016 - 2020* (SNA), CCPM are, printre altele, responsabilitatea implementării pct. 1 din obiectivul specific 5.3 - *Consolidarea mecanismelor de control administrativ, respectiv reglementarea unitară a funcției de control administrativ din autoritățile și întreprinderile publice, inclusiv prin consolidarea autonomiei operaționale a structurilor de control intern și alocarea resurselor adecvate.*

În acest sens, pentru a răspunde obiectivelor SNA 2016-2020, asumate de Guvernul României, Secretariatul General al Guvernului, în calitate de solicitant, împreună cu CCPM și în parteneriat cu Ministerul Justiției, derulează în prezent proiectul **„Mecanisme eficiente de control administrativ și de prevenire a corupției”** cod SIPOCA 432, cofinanțat din Fondul Social European, prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, Axa Prioritară 2: Administrație și sistem judiciar accesibile și transparente, Obiectivul Specific 2.2.: Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice.

Implementarea proiectului se realizează în baza Contractului de finanțare nr.144/19.06.2018 încheiat între Secretariatul General al Guvernului și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Scopul proiectului este în strânsă legătură cu scopul SNA, asumat de Guvernul României, iar prin atingerea rezultatelor proiectului, vor fi consolidate mecanismele de control administrativ și de prevenire a corupției în administrația publică centrală cu o contribuție semnificativă în aplicarea Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020.

Pentru acest deziderat, obiectivele specifice ale proiectului în sarcina CCPM vizează **reglementarea organizării și funcționării structurii de control**, precum și reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale.

2. SCHIMBĂRI PRECONIZATE

Prin prezentul act normativ se urmărește detalierea competențelor și atribuțiilor CCPM, în conformitate cu prevederile art. 8. alin. (1) din *Ordonanța de urgență nr. 87/27.05.2020* potrivit căruia, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, prin hotărâre a Guvernului, se aprobă organizarea, funcționarea,

structura organizatorică și numărul maxim de posturi al structurii de control, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat pentru aparatul de lucru al Guvernului.

Prin adoptarea acestui act normativ, structura de control subordonată direct prim-ministrului își va putea desfășura activitatea în condiții de eficiență sporită, creându-se, astfel, premisele legale necesare pentru a crește capacitatea instituțională de identificare a disfuncționalităților din administrația publică în strictă conformitate cu prevederile art. 25 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit actului normativ promovat, CCPM acționează pe bază de autonomie decizională, independent de alte autorități și instituții publice, altele decât prim-ministrul, inclusiv în ceea ce privește implementarea unor cerințe de management precum stabilirea obiectivelor, indicatorilor de performanță, managementul riscurilor, continuitatea activității, elaborarea procedurilor.

Hotărârea de Guvern promovată urmează să detalieze competențele de bază, de control și monitorizare, ale CCPM, în forma reglementată de *Ordonanța de urgență nr. 87/27.05.2020* respectiv, la cel mai înalt nivel al administrației publice centrale, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, poziție care permite CCPM exercitarea corespunzătoare a funcțiilor sale specifice în raport cu organele de specialitate și celelalte instituții ale administrației publice, în condiții de eficiență și independența operațională după cum urmează:

I. Detalierea funcției și competențelor de control

Un prim set de prevederi din proiectul de act normativ vizează detalierea competențelor operaționale ale CCPM, incluzând o serie de reguli în baza cărora se desfășoară activitățile de control ce au ca scop identificarea posibilelor nereguli, fraude sau alte activități ilicite ce aduc atingere statului de drept.

Regulile statuate prin actul normativ promovat vor permite exercitarea în condiții de eficiență și fără vulnerabilități a funcției de autoritate de stat a Guvernului și punerea în aplicare a uneia dintre principalele atribuții ale acestuia, respectiv aceea de a controla și a monitoriza activitatea ministerelor și serviciilor publice deconcentrate ale acestora, instituțiilor publice din subordinea Guvernului, organelor de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, oficiilor, agențiilor, departamentelor, comisiilor, regiilor autonome, companiilor și societăților naționale, societăților și instituțiilor de credit cu capital majoritar sau integral de stat.

În acest sens, propunerea de act normativ conține dispoziții privitoare la modul de inițiere și desfășurare a activităților de control administrativ, conținutul ordinului de control, modul de elaborare a planului anual de control precum și cu privire la modul de

asigurare a liberului acces la informațiile de interes public în privința rezultatelor acțiunilor de control.

Totodată, în cuprinsul hotărârii de Guvern este reglementat modul de aplicare a sancțiunilor pentru nerespectarea de către entitățile publice controlate a obligațiilor prevăzute la art. 12 alin. (1) din *Ordonanța de urgență nr. 87/27.05.2020*, fiind, totodată, elaborat procesul - verbal de constatare a contravenției (model-cadru) Anexa nr. 2 la propunerea de act normativ.

II. Explicitarea și detalierea funcției de prevenție

Cu scopul preîntâmpinării producerii unor nereguli sau abateri de la legalitate și de a asigura buna funcționare a entităților publice controlate, prin actul normativ promovat, s-a statuat faptul că, CCPM va desfășura activități care vizează monitorizarea activității entităților publice, supravegherea proiectelor și programelor naționale și va proceda la acordarea de sprijin și îndrumare entităților publice controlate, pe timpul desfășurării activității de control ori la finalizarea acesteia, pentru identificarea nevoilor ori a necesității de adoptare a unor măsuri eficiente pentru evitarea disfuncționalităților la nivelul acestor entități.

Funcția preventivă exercitată de CCPM în cadrul activității de control administrativ va consta în acordarea de sprijin entității publice controlate astfel încât, pe viitor, să poată fi evitate disfuncționalitățile. Astfel, potrivit actului normativ promovat, structura de control va putea formula recomandări și puncte de vedere, pe care entitatea publică controlată le va analiza și va putea dispune măsuri în acest sens. Totodată, recomandările se pot constitui în exemple de bună practică ce pot fi preluate în activitatea proprie de către entitatea publică controlată în scopul atingerii obiectivelor și performanțelor instituționale și, pe cale de consecință, a îmbunătățirii activității din administrația publică centrală.

Îndeplinirea acestei funcții și a atribuțiilor corelative ce incumbă acestei funcții se întemeiază pe cadrul legal aplicabil CCPM (*Ordonanța de urgență nr. 87/27.05.2020*), potrivit căruia structura de control, pe lângă atributul de a controla activitatea administrației publice centrale are și competența de a monitoriza activitatea entităților publice controlate.

În mod similar explicitării funcției de control exercitată de CCPM, propunerea de act normativ conține dispoziții privitoare la modul de declanșare și desfășurare a activităților de monitorizare, conținutul ordinului de monitorizare precum și modul de valorificare a informațiilor obținute ca urmare a monitorizării.

III. Detalierea funcției de coordonarea metodologică a CCPM

Potrivit principiului cooperării și coerenței din Strategia Națională Anticorupție 2016 - 2020, instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o concepție unitară asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate.

Astfel, prin acordarea de consiliere și emiterea unor îndrumări metodologice pentru structurile cu atribuții de control de la nivel central, CCPM va asigura implementarea unor instrumente specifice controlului administrativ în vederea reglementării unitare a funcției de control administrativ, cu respectarea independenței operaționale a structurilor de control.

În sensul celor de mai sus, actul normativ promovat stipulează faptul că, CCPM poate elabora, în colaborare cu structurile de control din cadrul ministerelor și autorităților din administrația publică centrală, politici publice în domeniul controlului administrativ, proceduri, instrucțiuni și ghiduri de bune practici în acest domeniu.

Totodată, în aplicarea aceleiași funcții de coordonare metodologică, CCPM poate dezvolta, în colaborare cu structurile de control din cadrul ministerelor și autorităților din administrația publică centrală, baze de date privind acțiunile de control realizate, în vederea gestionării în comun a acestora.

Potrivit actului normativ promovat, situațiile privind acțiunile de control finalizate și măsurile dispuse, precum și acțiuni de control în derulare și stadiul vor fi centralizate și analizate la nivelul CCPM, documentele rezultate în urma acestei analize fiind, pe de o parte aduse la cunoștința prim-ministrului iar pe de altă parte, fiind utilizate ca bază pentru definirea politicilor publice și a strategiilor în domeniu controlului administrativ.

Prin stabilirea în sarcina CCPM a competenței de coordonare metodologică a structurilor de control de la nivel central se crează condițiile unei eficiențe guvernamentale, se asigură o concepție unitară pentru prevenirea și combaterea corupției și coordonarea eforturilor acestor instituții în sensul evitării paralelismelor în desfășurarea activităților specifice de control și a dificultăților de comunicare interinstituțională.

IV. Alte atribuții stabilite în sarcina CCPM

Pentru îndeplinirea rolului stabilit prin cadrul actual de reglementare (*Ordonanța de urgență nr. 87/27.05.2020*), prin actul normativ promovat, s-a statuat faptul că, CCPM poate colabora cu autoritățile administrației publice centrale și locale precum și cu alte instituții publice și/sau persoane juridice de drept public sau privat din România sau străinătate, în domeniu de competență al acestora. Totodată, CCPM poate derula și implementa proiecte finanțate din fonduri structurale ori din alte astfel de fonduri, în domeniul său de competență.

În sensul celor de mai sus, CCPM poate participa la platforme de cooperare specifice

domeniului de activitate și va putea desfășura activități de informare și promovare a instrumentele specifice controlului administrativ.

O altă atribuție statuată în sarcina CCPM cuprinsă în actul normativ promovat, vizează gestionarea la nivelul structurii de control a informațiilor clasificate secrete de stat sau secrete de serviciu, cu respectarea prevederilor legale în domeniu.

V. Aspecte organizatorice și administrative aplicabile CCPM

Prin actul normativ promovat au fost detaliate atribuțiile principale ale șefului CCPM prin raportare la funcția de conducere și funcția de reprezentare a CCPM exercitate de acesta. În acest sens, șeful CCPM poate delega atribuția de reprezentare, inițiază acțiuni de control, de documentare și activități de monitorizare, aprobă actele rezultate în urma verificărilor, încheie protocoale, acorduri de cooperare administrativă, aprobă procedurile operaționale aplicabile la nivelul CCPM, aprobă raportul anual de activitate, ia măsuri pentru respectarea dispozițiilor legale privind formarea și perfecționarea profesională, asigură respectarea dispozițiilor legale privind evaluarea și promovarea personalului structurii de control, îndeplinește atribuții specifice ce decurg din *Ordonanța de urgență nr. 87/27.05.2020* precum și orice alte atribuții ce decurg din legislația în vigoare.

Totodată, prin proiectul de act normativ s-a statuat faptul că, numărul maxim de posturi al CCPM este de 77, exclusiv demnitarul, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat pentru aparatul de lucru al Guvernului.

De asemenea s-a prevăzut faptul că, Regulamentul de organizare și funcționare se aprobă prin ordin emis de șeful CCPM, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a hotărârii de Guvern iar statul de funcții se aprobă prin ordin al secretarului general al Guvernului, la propunerea șefului Corpului de control al prim-ministrului.

În ce privește structura organizatorică a CCPM, aceasta a fost detaliată în Anexa nr. 1 la actul normativ promovat și este formată din Cabinetul demnitarului, Direcția control, monitorizare și coordonare metodologică, Direcția juridică și suport logistic și Compartimentul documente clasificate, toate aceste compartimente funcționale fiind în subordonarea și coordonarea directă a șefului CCPM.

Prin actul normativ promovat s-a stabilit faptul că organigrama și atribuțiile compartimentelor funcționale din cadrul CCPM se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare, iar salarizarea personalului structurii de control se realizează în conformitate cu prevederile legale în vigoare aplicabile personalului plătit din fonduri publice.

Având în vedere caracterul și particularitățile documentelor întocmite la nivelul CCPM, prin actul normativ promovat s-a statuat faptul că, structura de control gestionează propriul fond arhivistic prin constituirea și inventarierea în unități arhivistice a

documentelor create și deținute la nivelul structurii, asigurând evidența, selecționarea și păstrarea acestora în depozitul de arhivă propriu, în strictă conformitate cu prevederile *Legii Arhivelor nr. 16/1996*, republicată.

Regulile/norme/prevederile preconizate întăresc, la nivel administrativ, independența funcțională și stabilitatea instituțională, alcătuind un cadru juridic solid, unitar și predictibil pentru organizarea și funcționarea CCPM, structură cu atribuții de control administrativ general la nivelul administrației publice centrale, în limitele competențelor conferite de *Ordonanța de urgență nr. 87/27.05.2020*.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2.¹ Impactul asupra sarcinilor administrative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2.² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu are impact semnificativ asupra bugetului general consolidat

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

<p>normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare europene.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<p align="center">Secțiunea a 6-a</p> <p align="center"><i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în	

<p>condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Nu este cazul</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a</p> <p style="text-align: center;">Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.</p> <p>În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>, republicată.</p>	
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>3. Alte informații.</p> <p>Nu au fost identificate.</p>	
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a</p> <p style="text-align: center;">Măsurile de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații.	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta hotărâre a Guvernului privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Corpului de control al prim-ministrului

Secretarul General al Guvernului



ANTONEL TĂNASE

Șeful Corpul de control al prim-ministrului

DANIEL DRAGOȘ TĂNĂSOIU

Avizăm favorabil:

Ministrul Lucrărilor Publice,
Dezvoltării și Administrației

ION ȘTEFAN



Ministrul Muncii și Protecției
Sociale

VICTORIA VIOLETA ALEXANDRU



Ministrul Finanțelor Publice

VASILE-FLORENTIN CITU



Ministrul Justiției

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU



Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici

CIPRIAN CIUCU

