

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 29/2018 pentru stabilirea criteriilor pe bază cărora se aplică majorarea prevăzută la art. 17 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situație actuale:

Articolul 197 alineatul (2) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene* prevede faptul că *Uniunea poate sprijini eforturile statelor membre pentru îmbunătățirea capacității lor administrative* de punere în aplicare a dreptului Uniunii, printre altele prin facilitarea schimburilor de informații și prin sprijinirea programelor de formare.

Așadar, *Instrumentul de sprijin tehnic* are scopul de a oferi asistență tehnică pentru creșterea capacității administrative și realizarea de reforme structurale pe termen lung, completând astfel în mod adecvat și oferind valoare adăugată sprijinului financiar care se acordă în prezent prin diferitele programe ale Uniunii Europene, puse la dispoziție Statelor Membre. De asemenea, acest instrument acordă asistență tehnică pentru punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări adresate statelor membre formulate de Comisia Europeană și este în concordanță cu orientările de politică stabilite în cadrul semestrului european.

În acest context, potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) pct. 4 litera k) din *Hotărârea Guvernului nr.137/2020 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului*, Secretariatul General al Guvernului este **punct național de contact pentru Serviciul de sprijin pentru reforme structurale de la nivelul Comisiei Europene**, implementează Programul de sprijin pentru reforme structurale în România și coordonează procesul de accesare a fondurilor în cadrul autorităților naționale, în cadrul Programului.

În aceeași ordine de idei, conform dispozițiilor art. 67 pct.5 și ale art. 68 din *Ordinul Secretarului General al Guvernului nr.410/20.03.2020 privind Regulamentul de organizare și funcționare al Secretariatul General al Guvernului*, Direcția Coordonare

Politici și Priorități, din cadrul Direcției Generale Politici Publice, Strategii și Control Intern Managerial, îndeplinește rolul de autoritate coordonatoare a tuturor instituțiilor implicate în procesul de accesare și implementare a Programului de Sprijin pentru Reforme Structurale (PSRS), gestionat de DG REFORM de la nivelul Comisiei Europene.

Aceasta se concretizează prin activități de promovare/diseminare a informațiilor despre Program către autoritățile din România, prin organizarea unor lansări de apeluri de proiecte anuale, dar și excepționale, în funcție de solicitările experților europeni, de identificare a proiectelor strategice naționale care vizează soluționarea problemelor semnalate la nivelul Comisiei Europene, de evaluare, precum și de prioritizare la nivel național a tuturor propunerilor înaintate de autoritățile din România (pct. 10 al art.68 din același act administrativ).

Mai mult, conform art. 67, pct. 6 din *Ordinul SG nr.410/20.03.2020*, Direcția Coordonare Politici și Priorități coordonează toate instituțiile din România în procesul de creștere și dezvoltare a capacităților administrative, pe baza celor 5 politici de obiective stabilite de Comisia Europeană în perspectiva exercițiului financiar 2021-2027.

În acest context, Direcția Coordonare Politici și Priorități îndeplinește un rol esențial în procesul de identificare a activităților și a proiectelor în vederea creșterii capacității administrative a autorităților la nivel central și local din România și în prioritizarea proiectelor viitoare pentru finanțare, în perspectiva alocărilor de fonduri naționale, europene și/sau internaționale de asistență tehnică, prin elaborarea, în colaborare cu Comisia Europeană și instituțiile financiare internaționale, a unui Plan de Acțiuni/Roadmap pentru perioada 2021 – 2027.

Prin prima acestei atribuții, responsabilii din cadrul Direcției Coordonare Politici și Priorități colaborează în permanență cu reprezentanții Comisiei Europene și cunosc în detaliu așteptările Comisiei Europene, prin organizarea unor discuții periodice cu experții europeni pentru analizarea și identificarea unor soluții viabile pentru rezolvarea problemelor sistemice existente în activitatea curentă și în implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene la nivelul autorităților publice.

Cunoscând aspectele generale și specifice fiecărui obiectiv de politică european, echipa responsabilă selectează/prioritizează optim și cu celeritate inițiativele propuse pentru finanțare din PSRS de către instituțiile interesate de reforme structurale la nivelul acestora.

Așadar, în fapt, începând cu luna decembrie 2016, Secretariatul General al Guvernului, prin Direcția Coordonare Politici și Priorități, a fost nominalizat ca fiind punct național unic de contact al statului român în relația cu reprezentanții Serviciului de Sprijin al Reformei Structurale, îndeplinind atribuțiile unei Autorități Coordonatoare pentru Programul de Sprijin pentru Reforme Structurale, instrument finanțat în proporție de 100% de către Comisia Europeană și care vizează proiecte de asistență tehnică pentru realizarea de reforme instituționale, administrative și structurale, prin acordarea de consultanță autorităților naționale.

Serviciul de Sprijin pentru Reforme Structurale (SSRS) de la nivelul Comisiei Europene și-a început activitatea în anul 2017, având ca obiectiv principal, oferirea

sprijinului necesar statelor membre în pregătirea și punerea în aplicare a reformelor care vizează consolidarea capacității administrative a statelor membre, prin oferirea unui sprijin financiar, în valoare totală de 222,8 milioane euro, conform Regulamentului UE nr. 825/2017, astfel cum a fost modificat și completat.

Deosebit de important de subliniat este faptul că în urma evaluării cererilor de finanțare depuse în primele patru apeluri de către SSRS - Comisia Europeană, **România a beneficiat de un număr de 59 de proiecte în sumă totală de 15 mil. Euro. Statul român se numără printre țările cu cea mai mare alocare financiară între țările membre UE**, instrumentul bucurându-se de popularitate în rândul instituțiilor publice din România, în special datorită documentației și a procedurilor de lucru simplificate, nefiind necesară componenta de cofinanțare din partea statului membru.

În anul 2020, DG REFORM a preluat mandatul Serviciului de Sprijin pentru Reforme Structurale, coordonând în continuare întreaga activitate pentru buna derulare a Programului de Sprijin pentru Reforme Structurale, oferind expertiză din partea Comisiei Europene, a organizațiilor internaționale și/sau a sectorului privat, pe baza cererilor de sprijin înaintate de țările UE, consolidând astfel capacitatea statelor de a elabora și implementa reforme structurale.

Statele membre pot beneficia de sprijin pentru abordarea provocărilor cu care se confruntă în conceperea și punerea în aplicare a reformelor structurale care promovează creșterea în conformitate cu obiectivele economice și sociale ale Uniunii. Aceste provocări pot depinde de diverși factori, cum ar fi contextul actual al pandemiei CoVid-19, și este necesară întărirea capacității instituționale și administrative de reziliență și adaptare la situațiile imprevizibile care pot să apară.

Sprijinul acordat în cadrul programului este oferit de Comisie la cererea unui stat membru, în diferite domenii și sectoare de referință: competitivitate, productivitate, inovare, dezvoltare inteligentă și durabilă, creșterea investițiilor, reforme instituționale în administrație publică și în sistemul de justiție, în combaterea fraudei, a corupției, a spălării banilor și a evaziunii fiscale, concurența, achizițiile publice, guvernanta corporativă a întreprinderilor de stat, politicile din sectorul financiar, educația și formarea, politicile în materie de ocupare a forței de muncă, sănătatea publică, politicile privind migrația, agricultura și dezvoltarea rurală.

Prin această inițiativă, DG REFORM furnizează finanțare pentru asistența tehnică și coordonează expertiza acordată, nefiind necesară componenta de cofinanțare din partea statului membru.

Procedural, ca urmare analizei tuturor cererilor de sprijin, și ținând cont de acțiunile și activitățile existente finanțate din fonduri în cadrul altor programe ale Uniunii, Comisia ajunge la un acord cu statul membru în cauză cu privire la domeniile prioritare ale sprijinului, obiective, un calendar orientativ, sfera de aplicare a sprijinului care urmează să fie furnizat și contribuția financiară globală estimată a sprijinului respectiv, care urmează să fie prevăzute în cadrul unui Plan de sprijin și de cooperare, în care sunt prevăzute/detaliat domeniile de intervenție care beneficiază de finanțare și sumele totale alocate.

Acest document este încheiat între Comisia Europeană prin DG REFORM, pe de o parte, și statul român prin Secretariatul General al Guvernului, în calitate de Autoritate Coordonatoare, pe de altă parte.

Ulterior, CE informează Parlamentul European și Consiliului cu privire la Planurile de sprijin și de cooperare, sub rezerva acordului fiecărui stat beneficiar.

Pe tot parcursul evaluării cererilor de finanțare depuse de instituții, Autoritatea Coordonatoare de la nivelul Secretariatului General al Guvernului, se asigură de existența unei complementarități între proiectele depuse prin fonduri structurale pentru asistența tehnică depuse pentru finanțare prin Programele Operaționale de la nivelul Autorităților de Management și cele propuse prin PSRS.

Proiectele depuse prin PSRS au reprezentat în majoritatea cazurilor un preambul, o pre-finanțare a proiectelor majore de investiții care urmau să obțină finanțare prin fondurile structurale.

Astfel, în situația în care o instituție transmite Secretariatului General al Guvernului, autoritatea coordonatoare, mai multe cereri de sprijin, se impune realizarea unei prioritizării/ierarhizării proprii, pe baza unui set de criterii, care să vizeze atât cererile transmise de autoritatea de la nivel central cât și cele propuse de instituțiile din subordine, acolo unde este cazul. Setul de criterii aplicat de SGG are un rol orientativ în selecția realizată de către Comisia Europeană, decizia finală aparținând, în totalitate, DG Reform/SSRS, fiind realizată în funcție de subiectele considerate de interes major la nivel european.

Concluzionând, SGG colaborează intens și în permanență cu toate instituțiile publice care și-au manifestat interesul pentru obținerea de finanțare, prin acordarea de asistență la definitivarea cererilor de finanțare și facilitarea comunicării între beneficiari și experții SSRS, prin organizarea periodică a unor conferințe telefonice cu Comisia Europeană, contribuind în mod direct la creșterea calității și complexității cererilor de finanțare și implicit a procentului de aprobare a propunerilor înaintate de statului român, având un rol major și în creșterea gradului de celeritate în parcurgerea tuturor etapelor necesare.

În raport cu cele de mai sus, dat fiind contextul pe larg expus mai sus și raportat la atribuțiile Secretariatului General al Guvernului, ***se impune reglementarea clară a statutului Autorității Coordonatoare pentru Implementarea Programului de Sprijin pentru Reforme Structurale, de la nivelul Secretariatul General al Guvernului -Direcția Coordonare Politici și Priorități din structura Direcției Generale Politici Publice, Strategii și Control Intern Managerial.***

2. Schimbări preconizate.

Prezentul act normativ stabilește reglementarea statutului Autorității Coordonatoare pentru Implementarea Programului de Sprijin pentru Reforme Structurale, de la nivelul Secretariatului General al Guvernului - Direcția Coordonare Politici și Priorități din cadrul Direcției Generale Politici Publice, Strategii și Control Intern Managerial.

Pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentului act normativ, în cadrul Direcției

Coordonare Politici și Priorități, va funcționa o structură de specialitate, care oferă sprijin instituțiilor și organelor autorității publice pentru creșterea capacității administrative și realizarea de reforme structurale pe termen lung, completând astfel în mod adecvat și oferind valoare adăugată asistenței care se acordă în prezent prin diferitele programe sectoriale și acțiuni ale Uniunii desfășurate în cadrul fondurilor Uniunii.

Astfel, structura de specialitate din cadrul Direcției Coordonare Politici și Priorități, cu un rol de autoritate coordonatoare a instituțiilor implicate în procesul de accesare, derulare și implementare a Programului de Sprijin pentru Reforme Structurale, având următoarele atribuții principale:

- asigurarea implementării optime a Programului de Sprijin pentru Reforme Structurale, gestionat de DG REFORM și coordonarea activității instituțiilor pentru accesarea, derularea și implementarea proiectelor depuse și aprobate pentru finanțare;
- coordonarea, în calitate de punct național de contact pentru Serviciul de Sprijin pentru Reforme Structurale/DG REFORM de la nivelul Comisiei Europene, a procesului de accesare a fondurilor în cadrul Programului, de către autoritățile naționale, în concordanță cu entitățile beneficiare și eligibile prin Program;
- dezvoltarea și punerea în practică a unor soluții care abordează provocările locale, regionale și/sau naționale, care au impact asupra provocărilor transfrontaliere sau de la nivelul Uniunii, și care pot, contribui la coeziunea socială, economică și teritorială, după caz;
- asigurarea complementarității și a sinergiei cu alte programe ale Uniunii și cu politici existente la nivel regional, național, la nivelul Uniunii și/sau internațional, precum și cu alte proiecte programe și politici existente aflate în derulare, după caz;
- asigurarea contribuției acestora la schimbul de bune practici și pentru sporirea vizibilității programelor de reformă, precum și la crearea unei platforme și a unei rețele de expertiză la nivelul întregii Uniuni;
- informarea periodică a potențialilor beneficiari/instituții publice și organizarea conferințelor de prezentare a Programului/oportunități/stabilire calendar/informații suplimentare;
- organizarea întâlnirilor/ședințelor de lucru privind unele aspecte la nivel tehnic cu potențialii beneficiari/instituții publice;
- menținerea permanentă a unui dialog constant cu reprezentanții CE/ DG REFORM;
- evaluarea cererilor de finanțare transmise de instituțiile publice, atât din punct de vedere formal, cât și în ceea ce privește aspectele de fond, din perspectiva corelării acestora prin verificarea coerenței propunerilor de proiecte cu documentele strategice naționale și europene, cu Programul de guvernare/PNR/rapoarte CE și/sau alte strategii/documente programatice;
- prioritizarea cererilor de sprijin din punct de vedere tehnic, în funcție de gradul de maturitatea al scrierii proiectului, pe baza setului de criterii;
- actualizează periodic criteriile de prioritizarea proiectelor, în funcție de cerințele CE și de modificările legislative europene;

- asigurarea evitării dublei finanțări pentru fiecare entitate eligibilă, prin corelarea cu proiectele încheiate, în implementare/contractate, dar și cele care se află în faza de depunere pentru finanțare/necontractate;
- asigurarea unui cadru organizațional și procedural unitar pentru desfășurarea activităților specifice privind gestionarea și implementarea Programului de Sprijin pentru Reforme Structurale, al cărui obiectiv constă în consolidarea capacității la nivelul fiecărui stat de a pregăti și pune în aplicare reforme administrative și structurale;
- optimizarea mecanismelor de coordonare pentru a evita dublării eforturilor;
- asigurarea asistenței tehnice și oferirea unei strânse colaborări între autoritățile responsabile cu implementarea în vederea întreprinderii de acțiuni de sprijin coerente și raționalizate.

În cadrul structurii de specialitate mai sus menționată, își vor desfășura activitatea persoane cu atribuții în domeniile de politică relevante în care se acordă sprijin financiar, respectiv, mediu, educație, transporturi, sănătate, fiscal, energie și riscuri, cercetare și inovare, digitalizarea și IMM, dezvoltare urbană, social.

Astfel, va exista o abordare unitară, coerentă și eficientă a măsurilor/acțiunilor pentru fiecare sector de politici, prin demersurile efectuate pentru întărirea rolului de autoritatea coordonatoare a Secretariatului General al Guvernului/Centrul Guvernului la nivelul administrației publice din România și operaționalizarea procesului de reformă al autorităților naționale, pentru elaborarea Foii de parcurs/Roadmap-ului pentru întărirea capacității administrative a instituțiilor din România în perspectiva exercițiului financiar 2021-2027, recomandată de Comisia Europeană. Acest fapt va conduce la operaționalizarea procesului de reformă al autorităților naționale, al întregii administrații publice în esență.

În concluzie, pentru realizarea eficientă a atribuțiilor mai sus precizate este deosebit de important ca în procesul de evaluare a tuturor cererilor, persoanele responsabile din cadrul structurii de specialitate, să cunoască în mod temeinic proiectele importante, necesare și urgente pentru a fi implementate la nivelul fiecărei instituții publice iar prioritizarea cererilor de finanțare să se facă în funcție de importanța strategică a acestora la nivelul fiecărei instituții și în concordanță cu măsurile/acțiunile cuprinse în Roadmap-ului pentru întărirea capacității administrative a instituțiilor din România în vederea unei abordări strategice în implementarea asistenței tehnice în perioada 2021-2027.

Mai mult, pe tot parcursul evaluării cererilor de finanțare depuse de instituții, Autoritatea Coordonatoare de la nivelul SGG va urmări în permanență asigurarea unei complementarități între proiectele depuse prin fonduri structurale pentru asistență tehnică depuse pentru finanțare prin Programele Operaționale de la nivelul Autorităților de Management și cele propuse prin PSRS.

Astfel, în procesul de evaluare al proiectelor PSRS de către experții europeni, DG REFORM consultă celelalte servicii de la nivelul CE și, în cazul în care unul din proiecte poate fi finanțat din asistență tehnică furnizată din fonduri europene, acesta este respins prin PSRS și "redirecționat" către Programele Operaționale.

3. Alte informații	
<p>După intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, Secretariatul General al Guvernului va efectua demersurile necesare pentru punerea în aplicare a dispozițiilor actualizate.</p>	
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
<p>1. Impactul macro-economic: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>3. Impactul social: Prezentul act normativ urmărește menținerea stabilității și asigurării capacității administrative pentru continuarea procesului de implementare a fondurilor europene, precum și creșterea responsabilității personalului care gestionează asistența financiară nerambursabilă comunitară.</p>	
<p>4. Impactul asupra mediului Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>5. Alte informații Nu sunt.</p>	
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>	

- în mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus /minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	+196	+399	+407	+415	+423	+368
3. Impact financiar, plus /minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații						

Nu sunt.
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.
1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărări ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații. Nu sunt.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Este necesar avizul Consiliului Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu sunt.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ:</p> <p>Proiectul a fost elaborat cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Nu sunt.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Prezentul act normativ va fi pus în aplicare de către părțile interesate.</p>
<p>2. Alte informații:</p> <p>Nu au fost identificate.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.29/2018 pentru stabilirea criteriilor pe bază cărora se aplică majorarea prevăzută la art. 17 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Secretarul General al Guvernului,

ANTONEL TĂNASE

Avizăm favorabil:

Ministrul Finanțelor Publice,

Ministrul Fondurilor Europene,

VASILE-FLORIN CÎȚU

IOAN-MARCEL BOLOȘ

Ministrul Justiției,

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU