

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ	
Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei privind transparența decizională în administrația publică	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Guvernarea deschisă reprezintă o caracteristică esențială a unui stat democratic și un factor important în modernizarea activității publice.</p> <p>Prin aderarea la Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă, România și-a asumat angajamente ferme în vederea unei guvernări mai deschise, mai responsabile și mai eficiente, prin promovarea transparenței decizionale, încurajarea participării civice la viața publică și folosirea noilor tehnologii în administrație.</p> <p>Secretariatul General al Guvernului și Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de partener, au implementat proiectul „Guvernare transparentă, deschisă și participativă - standardizare, armonizare, dialog îmbunătățit”- cod SIPOCA 35, cu aplicare națională, care s-a derulat în perioada iulie 2018 - decembrie 2019.</p> <p>Un obiectiv implicit al proiectului care se subscie Strategiei pentru consolidarea administrației publice (2014-2020), condiționalitate <i>ex-ante</i> pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă, a vizat identificarea disfuncționalităților de ordin legislativ pentru imprimarea unei abordări unitare în aplicarea legislației privind transparența decizională, în concordanță cu obiectivele asumate de Guvernul României prin intermediul Strategiei pentru consolidarea administrației publice, respectiv Obiectivul general II – Implementarea unui management performant în administrația publică și Obiectivul specific II.1 – Creșterea coerenței, eficienței, predictibilității și transparenței procesului decizional în administrația publică.</p> <p>Ca urmare a activităților de monitorizare, de colectare a observațiilor practicienilor din sistem și de consultare a organizațiilor societății civile cu expertiză de monitorizare în materia transparenței decizionale a autorităților și instituțiilor publice, Secretariatul General al Guvernului a constatat că la nivelul administrației publice centrale și locale persistă încă practici limitative în realizarea pe deplin a dezideratului transparenței decizionale și există diferențe semnificative de aplicare a legislației privind transparența decizională.</p> <p>Printre asemenea disfuncționalități amintim: comunicare greoaie între direcțiile tehnice implicate, lipsa sau fluctuația personalului desemnat cu atribuții specializate din instituții, lipsa pregătirii specializate a persoanei desemnate, ambiguități, confuzii terminologice și conceptuale cu privire la definițiile legale, lipsa procedurilor de lucru și a alocării resurselor materiale necesare.</p>

	<p>Din centralizarea și analizarea tuturor acestora au fost identificate două mari categorii de disfuncționalități în implementarea de către autoritățile și instituțiile publice a transparenței decizionale:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. aplicarea sau interpretarea neunitară (lacune în practicile de lucru, lipsa unor proceduri concrete, lipsa alocării resurselor umane pentru acest domeniu); 2. lipsa prioritizării domeniului transparenței pe agenda conducerii autorităților și instituțiilor publice. <p>Având în vedere actualul cadru legislativ și luând în considerare propunerile factorilor direct implicați (autorități publice și societatea civilă), problemele identificate pot fi remediate, cu celeritate, prin adoptarea unei hotărâri de Guvern pentru aprobarea unei metodologii privind transparența decizională în administrația publică.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se stabilesc proceduri prin care să se optimizeze funcționarea transparenței decizionale la nivelul autorităților și instituțiilor publice și se urmărește, în principiu:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. sporirea gradului de responsabilitate și de transparență a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei publice; 2. încurajarea participării active a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative; 3. optimizarea organizării proceselor de lucru interne. <p>Proiectul de hotărâre de Guvern pentru aprobarea Metodologiei privind transparența decizională în administrația publică:</p> <ul style="list-style-type: none"> - crearea unei structuri de personal dedicate/responsabile la nivelul tuturor entităților publice și delimitarea clară a atribuțiilor funcționarilor desemnați pentru implementarea metodologiei privind transparența decizională în administrația publică, creșterea a gradului de pregătire și profesionalizare a personalului desemnat; - standardizarea structurii site-urilor autorităților și instituțiilor publice; - crearea unor documente și modele cu format uniform și ușor accesibil pentru toate procedurile de consultare publică, ce pot fi utilizate de toate autoritățile și instituțiile publice centrale și locale; - încurajarea participării active a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor publice și în procesul de elaborare a actelor normative; - optimizarea organizării proceselor de lucru interne: standardizarea structurii site-urilor, crearea unor documente și modele cu format uniform și ușor accesibil pentru toate procedurile de consultare publică, ce pot fi utilizate de toate autoritățile și instituțiile publice centrale și locale. - accesibilitatea consultărilor publice prin crearea unui model standardizat de comunicare; - extinderea canalelor de informare privind procedurile de consultare publică prin integrarea platformei http://e-consultare.gov.ro/w/.

	<ul style="list-style-type: none">- detalierea etapizată a mecanismului consultărilor în procesul de elaborare a actelor normative;- detalierea mecanismului de consultare și participare a societății civile la procesul de luare a deciziilor;- includerea în atribuțiile persoanei sau compartimentelor responsabile pentru relația cu societatea civilă și a atribuțiilor structurilor pentru relația cu mediul asociativ prevăzute de art. 51 și 52 din O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații;- introducerea unor formulare-model pentru uniformizarea procedurilor (ex: formular pentru colectarea de propuneri/ opinii/ recomandări, model de registru pentru consemnarea propunerilor venite în procesul de consultare, model de anunț pentru organizarea unei ședințe de dezbateri publice);- realizarea unei raportări centralizate și transmiterea acesteia către SGG, până la data de 15 mai ale fiecărui an. După ce Secretariatul General al Guvernului va elabora metodologia privind publicarea în platforma www.e-consultare.gov.ro a informațiilor și documentelor prevăzute la art. 25 alin. (1) și art. 26 alin. (9), prin ordin al secretarului general al Guvernului, acest raport va fi completat on-line pe platforma unică www.e-consultare.gov.ro și- posibilitatea ca dezbaterile publice și ședințele publice să se poată desfășura online.
3. Alte informații	<p>Crearea structurii de personal dedicate/responsabile la nivelul tuturor entităților publice pentru implementarea metodologiei privind transparența decizională în administrația publică și relocarea/redistribuirea resurselor materiale/umane nu presupun costuri/cheltuieli suplimentare în sarcina autorităților și a instituțiilor publice.</p> <p>Așadar, aplicarea dispozițiilor metodologiei privind transparența decizională în administrația publică nu presupune înființarea acestor structuri prin mărirea schemei de personal și/sau a sarcinii bugetare entităților publice pentru structura de personal dedicată/ responsabilă, ci o redistribuire a resurselor materiale și a celor umane din cadrul fiecărei autorități și instituții publice.</p>
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.

5. Alte informații		Nu este cazul.				
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) de la bugetul de stat						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	a. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. b. Ordin al secretarului general al Guvernului pentru adoptarea metodologiei privind publicarea în platforma www.e-consultare.gov.ro a informațiilor și documentelor prevăzute la art.25 alin.(1) și art.26 alin.(9) din metodologia privind transparența decizională în administrația publică.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate	Secretariatul General al Guvernului a organizat 2 serii de pre-consultări cu autoritățile publice și cu reprezentanții societății civile (septembrie 2018 - octombrie 2019).
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	S-a avut în vedere interesul manifestat de organizațiile neguvernamentale în domeniul transparenței decizionale și accesul liber și neîngrădit al societății civile.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, autoritățile publice și celelalte persoane juridice prevăzute la art.1 alin.(1) din metodologia privind transparența decizională în administrația publică sunt obligate să își modifice regulamentul de organizare și funcționare în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru adoptarea metodologiei privind transparența decizională în administrația publică a fost avizat de ministerele interesate, de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social și îl supunem spre aprobare.