

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ	
<b>Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002</b>	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>Funcționarea Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, a ridicat constant valoarea socială a procesului decizional, aceasta constituind, la momentul actual, un aspect calitativ al funcționării administrației publice pe care societatea civilă l-a apreciat și pe care îl utilizează în mod consecvent.</p> <p>Secretariatul General al Guvernului și Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de partener, au implementat proiectul „Guvernare transparentă, deschisă și participativă - standardizare, armonizare, dialog îmbunătățit”- cod SIPOCA 35, cu aplicare națională, care s-a derulat în perioada iulie 2018 - decembrie 2019.</p> <p>Un obiectiv implicit al proiectului care se subscie Strategiei pentru consolidarea administrației publice (2014-2020), condiționalitate <i>ex-ante</i> pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă, a vizat identificarea disfuncționalităților de ordin legislativ pentru imprimarea unei abordări unitare în aplicarea legislației privind liberul acces la informațiile de interes public, aceasta fiind în concordanță cu obiectivele asumate de Guvernul României prin intermediul Strategiei pentru consolidarea administrației publice.</p> <p>Ca urmare a activităților de monitorizare, de colectare a observațiilor practicienilor din sistem și de consultare a organizațiilor societății civile cu expertiză de monitorizare în materia liberului acces la informațiile de acces public, Secretariatul General al Guvernului a constatat că la nivelul administrației publice centrale și locale încă există probleme în aplicarea și interpretarea unitară a Legii nr. 544/2001.</p> <p>Printre asemenea disfuncționalități amintim:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. confuzia privind interpretarea excepțiilor de la liberul acces la informațiile de interes public prevăzute de Legea nr. 544/2001;</li><li>2. gestionarea solicitărilor primite în format electronic, accesibilitatea scăzută a informațiilor de interes public în condițiile inexistenței unui model standardizat de afișare a acestora;</li><li>3. comunicare greoaie între direcțiile tehnice și de specialitate implicate;</li><li>4. lipsa/fluctuația personalului desemnat cu atribuții specializate din entitățile publice, lipsa pregătirii specializate a persoanei desemnate;</li><li>5. ambiguități/confuzii terminologice și conceptuale cu privire la definițiile legale.</li></ol>

	<p>Aceste probleme identificate și semnalate pot fi corectate prin valorificarea cadrului legal existent, prin clarificarea interpretărilor, crearea unor structuri și proceduri concrete de lucru, prin intervenția minimală la nivelul normelor metodologice actuale.</p> <p>Necesitatea creării unui cadru legal și instituțional mult mai coerent, dar și coercitiv, care să asigure organizarea și funcționarea unui schimb de informații între cetățean și administrație a derivat și din multiplele analize și evaluări la nivelul Secretariatului General al Guvernului cu privire la aplicarea de către autoritățile administrației publice a prevederilor instituite de legiuitor.</p>
<b>2.Schimbări preconizate</b>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se stabilesc:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. standardizarea și uniformizarea organizării interne la nivel de entitate publică, prin asigurarea existenței la nivelul instituției sau autorității publice a unei structuri de personal dedicate/responsabile la nivelul tuturor entităților publice și delimitarea clară a atribuțiilor funcționarilor desemnați;</li> <li>2. optimizarea organizării proceselor de lucru interne ale entităților publice, prin standardizarea structurii site-urilor, extinderea numărului de informații de interes public care trebuie comunicate din oficiu de autoritățile și instituțiile publice, crearea unor documente, etape și modele în format uniform pentru toate procedurile de acces la informațiile de interes public.</li> </ol> <p>Proiectul de modificare și completare a Normelor metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002, propune în concret:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. intervenție asupra mecanismului „afișării din oficiu”: <ul style="list-style-type: none"> <li>- extinderea categoriilor de informații care se publică din oficiu;</li> <li>- publicarea, din oficiu, a oricăror informații a căror solicitare a înregistrat o frecvență mare din partea publicului, în funcție de obiectul sau domeniul său de activitate, cu respectarea prevederilor legii;</li> <li>- publicarea răspunsului transmis solicitanților și pe pagina de internet a autorității/instituției publice, cu anonimizarea datelor cu caracter personal;</li> <li>- actualizarea informațiilor de interes public care se comunică din oficiu în termen de 5 zile lucrătoare de la apariția oricăror modificări;</li> <li>- eliminarea din cuprinsul raportului anual al Legii nr. 544/2001 a unor rubrici redundante (costurile totale ale compartimentului de informare și relații publice, sumele totale încasate pentru serviciile de copiere a informațiilor de interes public solicitate, numărul estimativ de vizitatori ai punctului de informare-documentare);</li> <li>- introducerea unui model de structurare a informațiilor publicate din oficiu pe pagina web a unei instituții publice;</li> <li>- realizarea unei raportări centralizate și transmiterea acesteia către SGG, până la data de 15 mai ale fiecărui an, prin elaborarea Raportului anual al Legii nr. 544/2001. Completarea on-line se va face de la data emiterii Ordinului Secretarului General al Guvernului pentru adoptarea metodologiei de completare.</li> </ul> </li> </ol>

	<p>2. intervenție asupra mecanismului comunicării informațiilor „la cerere”:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- clarificarea obligativității privind clasificarea solicitării în funcție de obiect;</li><li>- introducerea posibilității clasării solicitărilor formulate de același solicitant având același obiect;</li><li>- introducerea expresă a posibilității de clasare a cererilor care au un conținut injurios sau care folosesc un limbaj neadecvat;</li><li>- introducerea posibilității comunicării către solicitant, în 5 zile de la solicitare și în urma evaluării, a faptului că solicitarea, nu informația solicitată, face obiectul aplicabilității Legii nr. 544/2001;</li><li>- nuanțarea răspunderii disciplinare a funcționarului – antrenarea răspunderii juridice a funcționarului care lezează interesul public prin neaplicarea dispozițiilor Legii nr. 544/2001;</li><li>- enunțarea principiului exercitării cu „bună-credință” a drepturilor prevăzute de prevederile Legii nr. 544/2001.</li></ul> <p>3. asigurarea personalului de specialitate al compartimentelor de informare și relații publice.</p>		
3. Alte informații	Asigurarea personalului de specialitate alocat compartimentelor de informare și relații publice nu presupune costuri/cheltuieli suplimentare în sarcina autorităților și a instituțiilor publice. Aplicarea noilor dispoziții nu presupune înființarea acestor structuri prin mărirea schemei de personal și/sau a sarcinii bugetare entităților publice pentru structura de personal dedicată/responsabilă, ci o redistribuire/specializare a resurselor materiale și a celor umane din cadrul fiecărei autorități și instituții publice.		
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ			
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.		
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.		
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.		
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.		
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.		
3. Impactul social	Nu este cazul.		
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.		
5. Alte informații	Nu este cazul.		
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani

1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b> a) de la bugetul de stat						
<b>7. Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	a. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  b. Ordin al secretarului general al Guvernului pentru adoptarea metodologiei privind platforma unică de centralizare a raportului anual privind accesul la informațiile de interes public, prevăzută la art. 27 alin. (2 <sup>1</sup> ) din Hotărârea Guvernului pentru completarea și modificarea Hotărârii de Guvern nr. 123/2002 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.					

<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Nu este cazul.
<b>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate</b>	Secretariatul General al Guvernului a organizat 2 serii de pre-consultări cu autoritățile publice și cu reprezentanții societății civile (septembrie 2018 - octombrie 2019).
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</b>	S-a avut în vedere interesul manifestat de organizațiile neguvernamentale în domeniu și accesul liber și neîngrădit al societății civile.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.

<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea</b> <b>și implementarea prezentului act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>	Nu este cazul.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, autoritățile publice și celelalte persoane juridice prevăzute la art. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001 sunt obligate să își modifice regulamentul de organizare și funcționare în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Secretarul general al Guvernului  
**Antonel Tănase**

Ministrul sănătății  
**Nelu Tătaru**

Ministrul lucrărilor publice, dezvoltării  
și administrației  
**Ion Ștefan**

Ministrul mediului, apelor și pădurilor  
**Costel Alexe**

Ministrul fondurilor europene  
**Ioan Marcel Boloș**

Ministrul tineretului și sportului  
**Marian Ionuț Stroe**

Ministrul economiei, energiei și mediului  
de afaceri  
**Virgil-Daniel Popescu**

Ministrul muncii și protecției sociale  
**Victoria Violeta Alexandru**

Ministrul culturii  
**Bogdan Gheorghiu**

Ministrul educației și cercetării  
**Cristina Monica Anisie**

Ministrul afacerilor externe  
**Bogdan Lucian Aurescu**

Ministrul finanțelor publice  
**Vasile-Florin Cîțu**

Ministrul apărării naționale  
**Ionel Nicolae Ciucă**

Ministrul transporturilor, infrastructurii și  
comunicațiilor  
**Lucian Nicolae Bode**

Ministrul afacerilor interne  
**Marcel Ion Vela**

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale  
**Nechita-Adrian Oros**

Ministrul justiției  
**Marian Cătălin Predoiu**