



MINISTERUL FINANTELOR

Nr. 478.487/ _____

APROB,
PRIM-MINISTRU
Nicolae-Ionel CIUCĂ

MEMORANDUM

De la: Adrian CĂCIU, ministrul finanțelor

Tema: Aprobarea rezultatelor prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative ce urmează a fi utilizate în procesul de elaborare a proiectului legii bugetului de stat pe anul 2022

În scopul alinierii portofoliului de proiecte de investiții noi și în continuare, finanțate din fonduri publice, cu prioritățile Guvernului și în vederea includerii în proiectul de buget pentru anul 2022 a proiectelor de investiții cu cele mai ridicate beneficii economice și sociale, Ministerul Finanțelor prezintă Guvernului, spre aprobare, conform prevederilor art. 43 alin. (3) și art. 45 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013*¹ lista proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate.

Politica în domeniul investițiilor publice vizează atât creșterea ritmului de finanțare în vederea finalizării proiectelor aflate în implementare, în scopul decongestionării spațiului fiscal bugetar, cât și promovarea de proiecte de investiții publice noi finanțate, în principal, din fonduri europene nerambursabile în vederea accelerării gradului de absorbție a acestora.

¹ privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.25/2014, cu modificările și completările ulterioare (O.U.G. nr. 88/2013)

Principiile care stau la baza prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative noi sau în continuare sunt:

- oportunitatea proiectului în contextul strategiilor sectoriale sau naționale;
- justificarea economică și socială;
- suportabilitatea și sustenabilitatea financiară;
- aranjamentele pentru implementare/permanența în implementare;
- perioada rămasă până la finalizarea proiectului de investiții publice, pentru proiectele în continuare.

În cadrul procesului de prioritizare, ordonatorii principali de credite evaluează proiectele de investiții publice semnificative prin prisma principiilor enunțate mai sus și a criteriilor aferente acestora și transmit Ministerului Finanțelor, conform prevederilor *Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin H.G. nr. 225/2014, cu modificările și completările ulterioare*, informații cu privire la:

- punctajele acordate proiectelor de investiții publice semnificative, precum și justificarea și fundamentarea acordării acestora,
- valoarea actualizată a proiectelor de investiții publice semnificative și restul de finanțat până la finalizarea acestora,
- stadiile fizice și valorice și termenul de finalizare aferente fiecărui proiect.

În urma analizării și verificării datelor transmise de ordonatorii principali de credite, cu privire la valoarea actualizată a proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate, restul de finanțat și stadiul fizic și valoric corespunzător implementării acestora, termenele de finalizare, inclusiv indicatorii de performanță economică aferenți proiectelor de investiții publice, respectiv VENA (valoarea economică netă actualizată) și RIRE (rata internă de rentabilitate economică)², Ministerul Finanțelor a întocmit lista proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate, anexată la prezentul memorandum, pe care o supune aprobării.

Astfel, în procesul de prioritizare, 8 ordonatori principali de credite au transmis informații cu privire la 177 de proiecte de investiții publice semnificative, cu o valoare actualizată totală de 221.042.715 mii lei și un rest de finanțat pentru finalizarea acestora de 136.041.923 mii lei. Creditele bugetare alocate pentru aceste proiecte în anul 2021 sunt în valoare de 10.559.011 mii lei.

Dintre acestea, 47 sunt proiecte ale căror lucrări de execuție sunt finalizate (stadiul fizic 100%) însă nu sunt închise financiar, fiind necesare plăți pentru sentințe civile, costuri aferente procedurii DAB, sentințe arbitrale, certificate finale, asistență juridică, audit de siguranță rutieră, litigii, exproprieri, etc., prezentate separat în **Anexa 2** la memorandum. Sumele necesare alocate vor fi disponibilizate la momentul emiterii hotărârilor judecătorești/deciziilor finale/finalizării dosarelor privind exproprierile.

² potrivit prevederilor art. 10 alin. (2) din *Normele metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin H.G. nr. 225/2014*,

Ordonatorii principali de credite, după stingerea obligațiilor de plată, vor face demersurile necesare, în condițiile legii, pentru închiderea financiară a acestora, în vederea decongestionării spațiului fiscal.

În **Anexa 1** la memorandum sunt prezentate 130 proiecte de investiții publice semnificative din care, 28 sunt proiecte noi, iar 102 proiecte sunt în continuare, aflate în diferite stadii de implementare. Valoarea actualizată totală a acestora este de 189.250.142 mii lei cu un rest de finanțat în vederea finalizării de 129.465.536 mii lei;

Astfel, din analiza datelor transmise de ordonatorii principali de credite, **Ministerul Transporturilor și Infrastructurii** se situează pe primul loc cu un număr de 94 proiecte de investiții publice semnificative aflate în diferite stadii de implementare, având o valoare actualizată totală de 168.368.081 mii lei și un rest de finanțat până la finalizare de 112.666.872 mii lei. Separat de acestea, 46 proiecte au lucrările de execuție finalizate, cu un rest de finanțat în valoare de 6.474.044 mii lei, sume necesare pentru plata sentințe civile, costuri aferente procedurii DAB, sentințe arbitrale, certificate finale, asistență juridică, audit de siguranță rutieră, litigii, exproprieri, etc.

Față de anul 2020, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a transmis la prioritizare 18 proiecte noi cu o valoare actualizată de 5.278.730 mii lei și rest de finanțat de 5.046.979 mii lei, din care doar 11 proiecte au fost introduse la finanțare în bugetul pentru anul 2021, având alocate credite bugetare în valoare de 230.055 mii lei.

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor gestionează un număr de 10 proiecte, cu o valoare actualizată totală de 6.375.855 mii lei și un rest de finanțat până la finalizarea acestora de 5.017.136 mii lei. Proiectul "Amenajări hidrotehnice în bazinul hidrografic Niraj, jud. Mureș" este finalizat (100% fizic) însă nu este închis financiar fiind necesare plăți pentru derularea contractului de asistență juridică privind exproprierea terenurilor. Alocarea bugetară aferentă acestor proiecte în anul 2021 este de 155.384 mii lei.

Ministerul, Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației gestionează un număr de 9 proiecte, cu o valoare actualizată totală de 1.627.795 mii lei și un rest de finanțat până la finalizarea acestora de 1.336.999 mii lei, din care 4 proiecte sunt noi și 5 proiecte se află în implementare. Alocarea bugetară aferentă acestor proiecte în anul 2021 este de 173.430 mii lei.

Ministerul Sănătății gestionează un număr de 7 proiecte, cu o valoare actualizată totală de 9.086.076 mii lei și un rest de finanțat până la finalizarea acestora de 8.971.921 mii lei, din care 5 proiecte sunt în derulare și 2 proiecte sunt noi. Alocarea bugetară aferentă acestor proiecte în anul 2021 este în valoare de 89.757 mii lei.

Ministerul Justiției gestionează un număr de 4 proiecte, cu o valoare actualizată totală de 1.090.462 mii lei și un rest de finanțat până la finalizarea acestora de

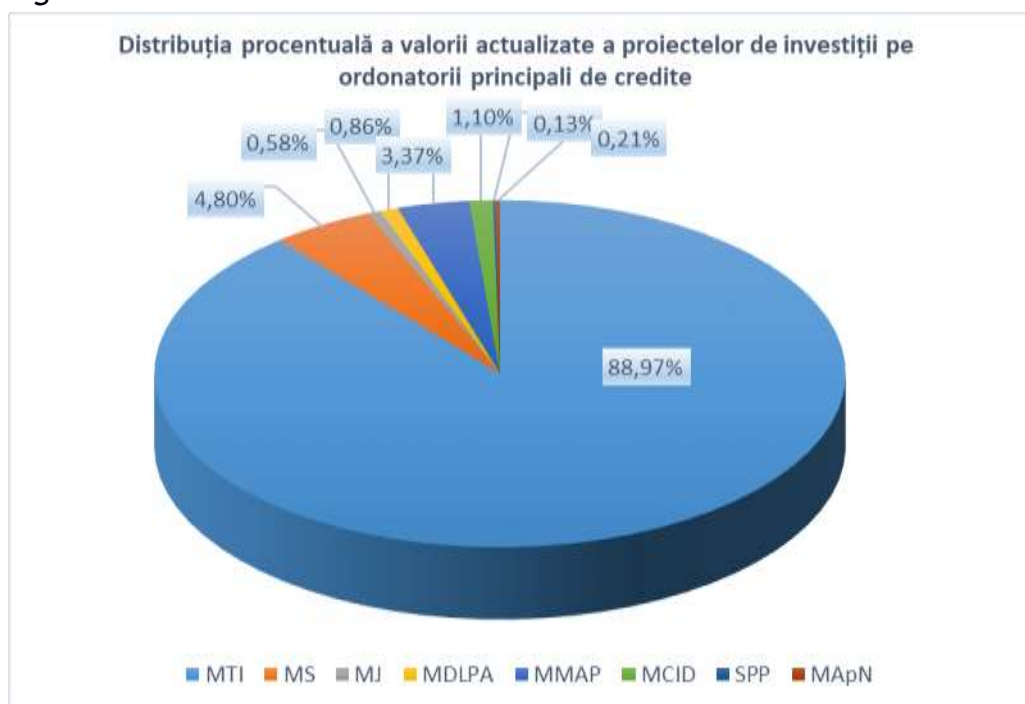
971.539 mii lei, din care 2 proiecte se află în derulare și 2 proiecte sunt noi. Alocarea bugetară aferentă acestora în anul 2021 este de 30.184 mii lei.

Ministerul Apărării Naționale gestionează un număr de 3 proiecte cu o valoare actualizată totală de 390.493 mii lei și un rest de finanțat până la finalizarea acestora de 268.029 mii lei, din care un proiect în derulare și 2 proiecte noi care nu au fost introduse în Programul de Investiții Publice (PIP) pentru anul 2021. Alocarea bugetară aferentă acestora în anul 2021 este de 45.216 mii lei.

La polul opus se situează Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării cu 2 proiecte și Serviciul de Protecție și Pază care derulează un proiect de investiții publice semnificativ.

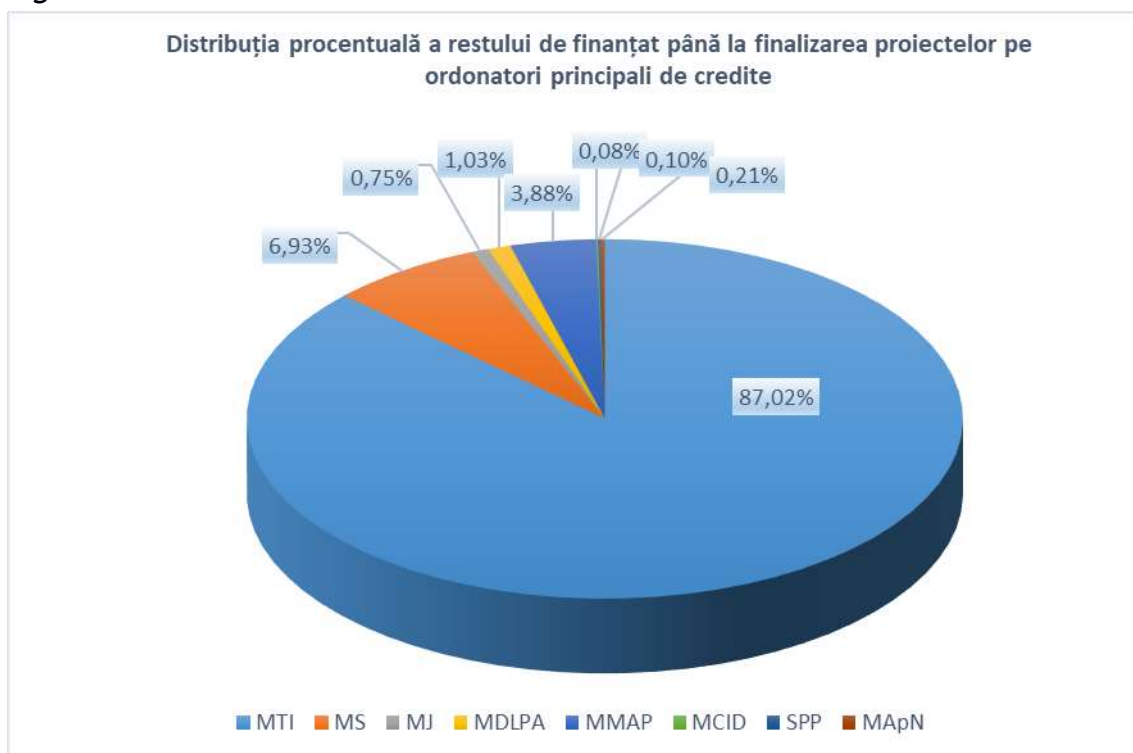
Din perspectiva valorii actualizate totală a proiectelor de investiții publice semnificative, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii deține cea mai ridicată pondere, urmat de Ministerul Sănătății. Prezentăm mai jos, în Figura nr. 1, distribuția procentuală a acestor valori pe ordonatori principali de credite:

Figura nr. 1



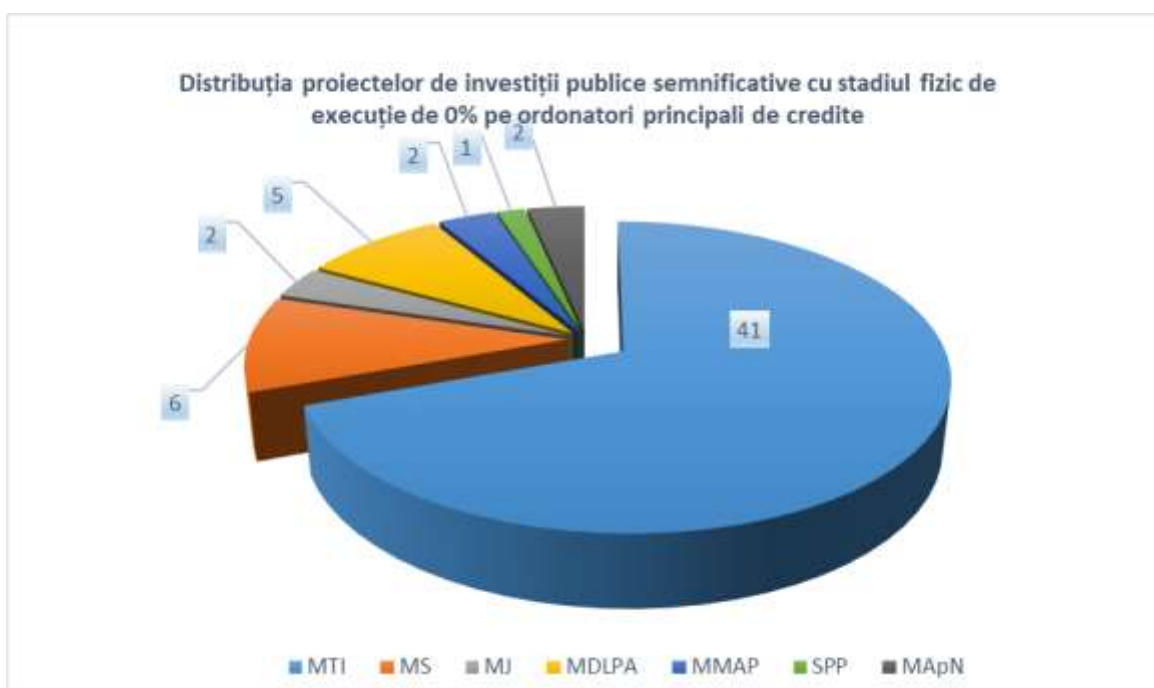
Din perspectiva valorii totale a restului de finanțat până la finalizarea proiectelor, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii deține, în continuare, cea mai ridicată pondere, urmat tot de Ministerul Sănătății. Prezentăm mai jos, în Figura nr. 2, distribuția procentuală a valorii restului de finanțat pe ordonatori principali de credite:

Figura nr. 2



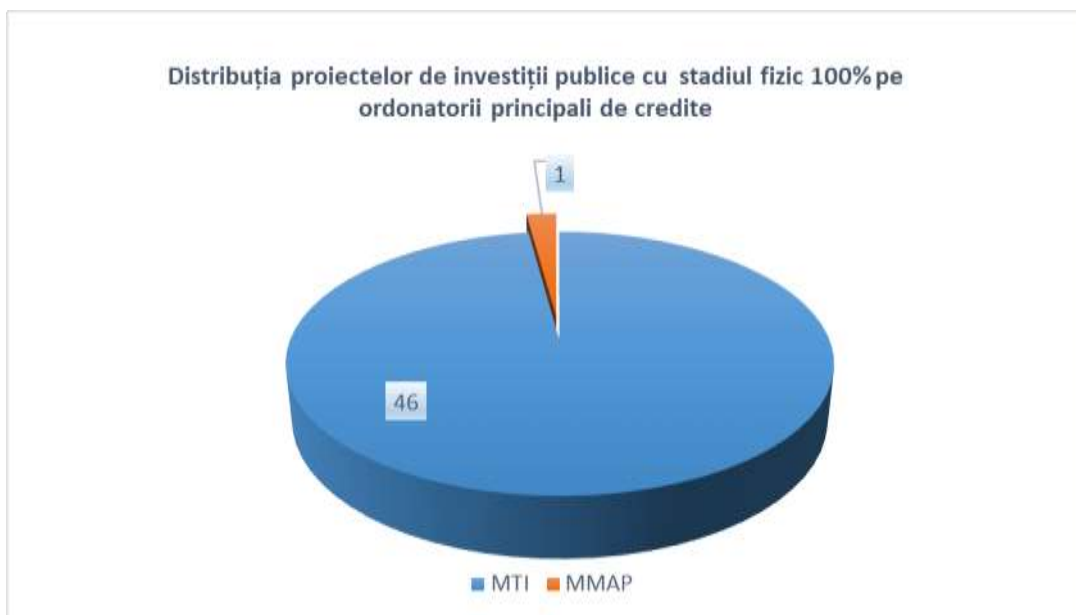
Din cele 130 proiecte investiții publice aflate în curs de implementare, 59 proiecte au stadiul fizic 0%. Prezentăm mai jos, în Figura 3, distribuția acestor 59 proiecte pe ordonatorii principali de credite:

Figura nr. 3



Pentru 47 de proiecte de investiții, al căror stadiu fizic de execuție este 100%, necesarul de finanțare până la închiderea financiară reprezintă 4,84% din totalul necesarului de finanțat pentru proiectele de investiții publice semnificative prioritizate. În Figura nr. 4 prezentăm distribuția acestor proiecte pe ordonatorii principali de credite:

Figura nr. 4



Prezentăm mai jos o sinteză a datelor de natură financiară aferente proiectelor de investiții publice semnificative supuse evaluării și prioritizării, elaborată pe baza informațiilor comunicate de ordonatorii principali de credite.

Proiecte aflate în diferite stadii de implementare

Nr. crt.	Ordonator principal de credite / stadiul fizic de execuție	Nr. proiecte	Valoarea actualizată a proiectului de investiții - mii lei -	Rest de finanțat până la finalizare - mii lei -
1	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii			
	Proiecte aflate în curs de implementare (stadiu fizic între 0% și 99,99%)	94	168.368.081	112.666.872
2	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor			
	Proiecte aflate în curs de implementare (stadiu fizic între 0% și 99,99%)	10	6.375.855	5.017.136
3	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației			
	Proiecte aflate în curs de implementare (stadiu fizic între 0% și 99,99%)	9	1.627.795	1.336.999
4	Ministerul Sănătății			
	Proiecte aflate în curs de implementare (stadiu fizic între 0% și 99,99%)	7	9.086.076	8.971.921
5	Ministerul Justiției			
	Proiecte aflate în curs de implementare (stadiu fizic între 0% și 99,99%)	4	1.090.462	971.539
6	Ministerul Apărării Naționale			
	Proiecte aflate în curs de implementare (stadiu fizic între 0% și 99,99%)	3	390.493	268.029
7	Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării			
	Proiecte aflate în curs de implementare (stadiu fizic între 0% și 99,99%)	2	2.073.960	97.308
8	Serviciul de Protecție și Pază			
	Proiecte aflate în curs de implementare (stadiu fizic între 0% și 99,99%)	1	237.420	135.732
	Total general	130	189.250.142	129.465.536

Proiecte cu stadiul fizic 100%

Nr. crt.	Ordonator principal de credite / stadiul fizic de execuție	Nr. proiecte	Valoarea actualizată a proiectului de investiții - mii lei -	Rest de finanțat până la finalizare - mii lei -
1	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii			
	Proiecte finalizate (stadiu fizic 100%)	46	31.559.035	6.474.044
2	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor			
	Proiecte finalizate (stadiu fizic 100%)	1	233.538	102.343
	Total general	47	31.792.573	6.576.387

Potrivit prevederilor art. 45 alin. (4) din O.U.G. nr. 88/2013, “*ordonatorii principali de credite au obligația de a respecta rezultatele prioritizării, așa cum sunt acestea aprobate de către Guvern, în procesul de elaborare a proiectului de buget pentru anul următor și de a repartiza resursele bugetare, disponibile la nivel de titlu de cheltuială, astfel încât gradul de acoperire a necesarului anual de finanțare pentru un proiect de investiții publice să nu depășească gradul de acoperire a necesarului anual de finanțare aferent oricărui altui proiect de investiții publice care a obținut un punctaj superior, în urma aplicării principiilor și criteriilor de prioritizare*”.

De asemenea, ordonatorii principali de credite vor asigura respectarea prevederilor art. 12 din *Normele metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin H.G. nr. 225/2014*. Potrivit acestor reglementări, în urma aprobării de către Guvern a listei proiectelor de investiții publice prioritizate, ordonatorii principali de credite au obligația de a lua toate măsurile, în condițiile legii, pentru respectarea duratei de realizare a proiectelor de investiții publice, așa cum este aceasta stabilită prin indicatorii tehnico-economici aprobați, precum și pentru atingerea obiectivelor specifice ale proiectelor de investiții publice respective.

Având în vedere cele de mai sus, propunem **aprobarea rezultatelor prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative ce urmează a fi utilizate în procesul de elaborare a proiectului legii bugetului de stat pe anul 2022.**