

ROMÂNIA



Exemplar nr.

Nr.

București

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
MINISTRU

A P R O B

Nicolae-Ionel CIUCĂ
PRIM MINISTRU

M E M O R A N D U M

De la: Domnul **Lucian Nicolae BODE**
Ministrul Afacerilor Interne

.....

Avizat: Domnul **Bogdan Lucian AURESCU**
Ministrul Afacerilor Externe

.....

Domnul **Eduard HELLVIG**
Directorul Serviciului Român de Informații

.....

Doamna **Ancuța Gianina OPRE**
Președintele Autorității Naționale de
Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal

.....

Domnul **Adrian CÂCIU**
Ministrul Finanțelor

.....

Tema: *Aprobarea inițierii negocierilor asupra Acordului între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii privind colaborarea în utilizarea informațiilor privind pasagerii*

l) Elemente de background

În cadrul consultărilor cu SUA pe tema accederii României la *Programul Visa Waiver (PVW)*, partea americană a avansat propunerea de implementare de către autoritățile române a programului *ATS-G (Automated Targeting System - Global)*, ca un mijloc de combatere a infracțiunilor

transfrontaliere și a altor amenințări la securitatea frontierei, inclusiv terorismul. Deși implementarea ATS-G nu este considerată oficial ca o condiție pentru admiterea țării noastre în PVW, în opinia SUA demersul ar contribui la soluționarea mai multor aspecte legate de screening-ul pasagerilor, un criteriu de accesare în program.

ATS – G este un software dezvoltat de **Agencia de Vamă și Protecția Frontierelor** (CBP) din cadrul Departamentului american pentru Securitate Internă (DHS) și oferit cu titlu gratuit statelor partenere pentru a le sprijini în screening-ul în timp real al pasagerilor, respectiv selectarea pasagerilor cu risc ridicat de securitate care necesită o verificare suplimentară înainte de intrarea sau ieșirea din țară.

De menționat că ATS-G este un program destinat altor state (global), SUA utilizând sistemul ATS (Automated Targeting System). ATS este un instrument de asistență decizională folosit de CBP, care compară informațiile despre călători, mărfuri și transporturi cu bazele de date ale agențiilor de aplicare a legii din SUA și alte date (de exemplu Terrorist Screening Database), utilizând scenarii de risc și evaluări. ATS compară informațiile existente despre persoanele și mărfurile care intră și ies din țară cu tiparele identificate ca necesitând un control suplimentar. Tiparele respective se bazează pe experiența ofițerului CBP, analiza tendințelor activității suspecte, cazuri și alte informații.

Implementarea acestui program ar oferi României un instrument avansat pentru a identifica și urmări infractori transfrontalieri, cunoscuți sau suspecti, obținerea de informații despre rețelele de criminalitate organizată, precum și pentru detectarea potențialelor amenințări la securitatea națională.

Premergător implementării acestui program, s-a convenit încheierea unui document juridic bilateral care să reglementeze colaborarea între cele două părți în ceea ce privește utilizarea informațiilor privind pasagerii. În acest sens, partea americană a transmis părții române un proiect de document (anexa III) ce a fost analizat de partea română și completat, rezultând textul prezentat în anexă, în limbile română și engleză (anexa I și II), intitulat *Acord între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii privind colaborarea în utilizarea informațiilor privind pasagerii* și care reprezintă contraproiectul părții române.

Acordul stabilește scopul cooperării, respectiv responsabilitățile părților: astfel MAI (prin Poliția de Frontieră, în cadrul căreia ar urma să funcționeze ATS-G) va lua măsurile necesare pentru ca toți transportatorii aerieni comerciali să pună la dispoziția sa în timp real *informațiile privind pasagerii* (pe baza API - Advance Passenger Information și PNR - Passenger Name Records) și să asigure transferul în timp real al acestor informații către CPB, prin intermediul programului ATS-G. Totodată, va furniza CBP analize de risc referitoare la *informațiile privind pasagerii* realizate la nivelul MAI. La rândul său, CBP va oferi asistență MAI în dezvoltarea mijloacelor tehnice pentru analizarea *informațiilor privind pasagerii* și va furniza prin canale specializate și în limitele legislației aplicabile, analize de risc care vizează *informațiile privind pasagerii* realizate de DHS/CBP către MAI, pentru următoarele scopuri:

- Asistență în identificarea riscurilor sau amenințărilor la adresa securității;
- Detectarea sau urmărirea rețelelor sau activităților de criminalitate transfrontalieră și a altor amenințări la securitatea frontierei;

- Identificarea și interzicerea trecerii frontierei a criminalilor transfrontalieri;
- Identificarea persoanelor care reprezintă o amenințare pentru securitatea României și SUA;

Totodată, MAI a testat versiunea *demo* a ATS-G, rezultând că aceasta conține capacități superioare celei utilizate în prezent la nivelul Unității Naționale de Informații privind Pasagerii din cadrul Poliției de Frontieră Române (care ar urma să implementeze soluția informatică). Aceste capacități pot facilita implementarea și valorificarea conceptului de *targeting* la nivelul părții române.

II. Reglementări la nivel UE în materie

La nivel UE, se află în vigoare *Acordul dintre SUA și UE privind utilizarea și transferul de date din registrele cu numele pasagerilor (PNR) către Departamentul pentru Securitate Internă al SUA*, semnat la Bruxelles, la data de 14 decembrie 2011.

Acordul oferă cadrul legal pentru transferul de date din registrele cu numele pasagerilor (*passenger name records*, PNR) de către transportatorii care operează zboruri de pasageri între Uniunea Europeană și Statele Unite ale Americii către Departamentul pentru Securitate Internă al Statelor Unite, precum și pentru utilizarea ulterioară a datelor respective de către DHS din SUA.

Potrivit Articolului 18 din Acord, având ca temă **cooperarea polițienească, judiciară și pentru aplicarea legii**, în conformitate cu acordurile sau înțelegerile existente în materie de aplicare a legii sau privind alte schimburi de informații între Statele Unite și orice stat membru al UE sau Eurojust și Eurojust, DHS furnizează, în cel mai scurt timp posibil, autorităților polițienești competente, altor autorități specializate de aplicare a legii sau judiciare din statele membre ale UE, Eurojust și Eurojust, în limitele competențelor respective ale acestora, informații analitice relevante și adecvate, obținute pe baza datelor PNR, necesare pentru cazurile în curs de analizare sau cercetare, în vederea prevenirii, depistării, cercetării sau urmăririi penale pe teritoriul Uniunii Europene a infracțiunilor teroriste și a infracțiunilor asociate terorismului sau a infracțiunilor transnaționale.

În ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal, în cadrul discuțiilor cu partea americană a rezultat necesitatea includerii în cadrul proiectului propus de partenerul de cooperare a unor prevederi referitoare la protecția datelor cu caracter personal în cadrul procesului de utilizare a informațiilor privind pasagerii, având în vedere și prevederile pe care România în calitate de stat membru UE are obligația să le respecte, sens în care contraproiectul părții române a fost completat cu astfel de prevederi.

La nivel național, baza legală pentru încheierea unui astfel de acord este dată de dispozițiile *Legii nr. 284/2018 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor din transportul aerian pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, precum și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale* coroborat cu dispozițiile *Legii nr. 363/2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date*.

Totodată, a fost realizată o consultare prealabilă cu Comisia Europeană cu privire la încheierea unui astfel de Acord, din perspectiva compatibilității cu legislația europeană în materia protecției datelor cu caracter personal în procesul de utilizare a *informațiilor privind pasagerii*, prin programul ATS-G, rezultând că fiecare stat poate decide asupra programului pe care îl utilizează, atât timp cât sistemul PNR este în concordanță cu legislația UE, precum și cu Directiva PNR (2016/681), transpusă în dreptul intern prin Legea nr. 284/2018. Eventuale contradicții cu legislația UE în materie ce ar putea interveni pe parcursul negocierilor cu partea americană urmează a fi clarificate prin consultarea Comisiei Europene în acest sens.

III) Elemente de mandat

În cadrul discuțiilor cu partea americană, poziția părții române va fi una flexibilă și constructivă, în vederea convenirii variantei finale a textului și atingerea obiectivelor vizate în context.

Negocierea documentelor nu va avea implicații care să contravină angajamentelor asumate de către partea română în materie de prevenire și combatere a criminalității, pe plan extern, și nici asupra legislației interne relevante în acest domeniu.

Prezentul memorandum de negociere se elaborează în baza art.4 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.

Având în vedere cele de mai sus, precum și importanța domeniului care ar urma să fie reglementat pe baze juridice, inclusiv din perspectiva accederii României în Programul Visa Waver am onoarea să propun și rog să aprobați:

1. Inițierea negocierilor asupra **Acordului între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite Ale Americii privind colaborarea în utilizarea informațiilor privind pasagerii**, pe baza textului anexat (anexa I și II).
2. Negocierile să se desfășoare, într-o primă fază, prin corespondență/on line urmând ca, ulterior, în funcție de evoluțiile înregistrate să se recurgă la schimbul de delegații la nivel de experți.
3. Delegația română de negociatori să fie condusă de către reprezentantul desemnat al Ministerului Afacerilor Interne, urmând să includă experți ai M.A.I., ai Serviciului Român de Informații și ai Ministerului Afacerilor Externe, potrivit *Legii 590/2003 privind tratatele*.

Anexă:

- Textul *Acordului între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite Ale Americii privind colaborarea în utilizarea informațiilor privind pasagerii*, versiunile în limbile română și engleză (anexa I și II).
- Textul *Acordului între Guvernul Statelor Unite ale Americii și Guvernul României privind colaborarea în utilizarea informațiilor privind călătorii*, versiunea în limba engleză (anexa III)