

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ: <i>Lege privind statutul cadrelor militare</i>	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Promovarea intereselor și îndeplinirea obiectivelor de securitate ale României reclamă cu stringență asigurarea unui cadru legal adaptat principiilor apărării colective și spațiului european de libertate, securitate și justiție. În acest context, adaptările legislative specifice domeniului apărării și securității naționale au devenit priorități de strictă actualitate.</p> <p>Apărarea țării, garantarea atributelor constituționale ale statului român și principiile democrației impun organizarea și funcționarea instituțiilor statului astfel încât, la nevoie, acestea să poată acționa eficient, folosind fie forța militară pentru apărarea teritoriului, fie autoritatea publică pentru menținerea ordinii de drept. Acest obiectiv impune, în contextul mediului de securitate național, regional și global crearea și perfecționarea unui corp de cadre militare constituit din resurse umane bine pregătite, motivate și devotate, în măsură să execute în orice moment și necondiționat misiunile legal încredințate.</p> <p>Principiile generale de referință pentru formarea, dezvoltarea și utilizarea cadrelor militare, precum și principalele îndatoriri și drepturi ale acestora sunt statuate prin prevederi legale organice, materializate în <i>Statutul cadrelor militare</i>.</p> <p><i>Statutul cadrelor militare</i>, instituit prin <i>Legea nr. 80/1995</i>, a fost amendat în repetate rânduri, cu nu mai puțin de 37 de acte normative, potrivit cerințelor impuse sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională și transformărilor ce au avut loc atât la nivelul armatei, cât și în cadrul celorlalte instituții ale acestui sistem.</p> <p>Aceste modificări, precum și diferențierile existente de la început sau intervenite pe parcurs, care vizează modul de aplicare a <i>Statutului cadrelor militare</i> în funcție de specificul fiecărei instituții a sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională, la care se adaugă schimbările de ansamblu petrecute în România în plan social, economic, cultural etc., reflectate în plan legislativ, conduc la evidența că statutul necesită o revizuire fundamentală în vederea adaptării la realitățile actuale și de perspectivă ce privesc domeniul militar, atât din punct de vedere al conținutului, cât și al formei.</p> <p>Se impune menționat că modificările aduse <i>Statutului cadrelor militare</i>, nesistematizate prin republicare, cât și ale legislației-cadru de reglementare a dreptului comun pe plan național au generat, nu de puține ori, ambiguități și dificultăți în interpretare, concretizate în aplicarea neunitară a prevederilor actului normativ la nivelul instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională.</p>
1 ¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	<p>Demersul legislativ urmărește crearea unui nou cadru normativ care guvernează exercitarea profesiei militare, printr-o structurare mai clară, menită să faciliteze interpretarea și aplicarea unitară a acestuia, precum și a premiselor pentru reconfigurarea și aplicarea ulterioară a unui sistem integrat și eficient de management al resurselor umane, bazat pe competență, care să răspundă exigențelor îndeplinirii obiectivelor organizaționale, concomitent cu asigurarea condițiilor pentru creșterea gradului de interoperabilitate cu forțele armate ale statelor membre NATO, UE și ale celorlalți parteneri în plan regional și internațional.</p> <p>De asemenea, la elaborarea proiectului de lege s-a avut în vedere consolidarea importanței gradului militar, ca element definitoriu al statutului de cadru militar</p>

	<p>și al poziției în ierarhia militară.</p> <p>În cuprinsul proiectului sunt reglementate, în principal, următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - definirea cadrelor militare și clasificarea lor pe corpuri profesionale și grade militare; - dobândirea calității de cadru militar, pe corpuri; - îndatoririle și drepturile cadrelor militare; - interzicerea și restrângerea exercitării unor drepturi și libertăți; - disciplina militară; - raporturile de serviciu și situațiile în care acestea se modifică; - dezvoltarea carierei militare: acordarea gradelor și înaintarea în gradul următor a cadrelor militare în activitate, stagiile minime în grad, trecerea dintr-o armă/serviciu ori specialitate militară în alta/altul, evaluarea și perfecționarea profesională a cadrelor militare, scoaterea din evidența militară, degradarea militară; - dispoziții specifice stării de alertă, de urgență, de asediu, de mobilizare și pe timp de război; - dispoziții specifice cadrelor militare în rezervă sau în retragere. <p>În forma prezentată, statutul vizează îndeplinirea unor cerințe precum:</p> <ul style="list-style-type: none"> - armonizarea de principiu cu dreptul comun în materia raporturilor de muncă și evidențierea diferențelor specifice, cu respectarea prevederilor <i>Constituției</i>; - realizarea unui echilibru onest între îndatoririle, obligațiile dar mai ales interzicerea și restrângerea exercitării de către cadrele militare a unor drepturi și libertăți și drepturile acordate acestora, precum și recunoașterea calității de militar în plan social, având în vedere că, în temeiul <i>art. 118 din Constituția României și al Deciziilor Curții Constituționale a României nr. 20/2000 și 900/2020</i>, prevederile statutului și ale actelor normative subsecvente legislației în domeniul apărării intră în sfera protecției constituționale; - adaptarea cadrului normativ la exigențele îndeplinirii misiunilor instituțiilor militare și a obiectivelor asumate în context internațional. <p>Proiectul de lege a fost cuprins în Programul Legislativ al Guvernului pentru perioada 2021-2024 și este fundamentat, în temeiul <i>Constituției României</i>, pe principiile legalității, predictibilității și continuității, asigurând competențele necesare și suficiente pentru îndeplinirea misiunilor specifice fiecărei instituții din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, în funcție de particularitățile acestora.</p>
3. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
3. Impactul social a) grupuri-țintă demografice și sociale afectate b) efecte directe sau indirecte, pe termen lung ori scurt c) impact asupra nivelului veniturilor, modificări în mediul social și de muncă d) îmbunătățiri, dezvoltare, eficiența și calitate a rețelei de servicii e) impact preconizat pe perioadă scurtă și lungă după adoptare	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.

5. Alte informații						Nu sunt.
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
<i>- mii lei -</i>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	127.689	259.204	266.244	271.400	184.907
a) buget de stat, din acesta:	0	97.853	198.708	204.139	208.047	141.749
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	0	97.853	198.708	204.139	208.047	141.749
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	0	29.836	60.496	62.105	63.353	43.158
(i) contribuții de asigurări	0	29.836	60.496	62.105	63.353	43.158
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	0	473.877	997.821	1.057.679	1.120.322	729.940
a) buget de stat, din acesta:	0	473.877	997.821	1.057.679	1.120.322	729.940
(i) cheltuieli de personal	0	473.680	997.428	1.057.286	1.119.929	729.665
(ii) bunuri și servicii	0	175	350	350	350	245
(iii) asistență socială	0	22	43	43	43	30
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0	-346.188	-738.617	-791.435	-848.922	-545.033
a) buget de stat	0	-346.188	-738.617	-791.435	-848.922	-545.033
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) se impune adoptarea, prin hotărâre a guvernului, a unui nou Ghid al carierei militare pentru personalul militar din structurile Ministerului Apărării Naționale și din structurile Ministerului Afacerilor Interne și abrogarea celui în vigoare, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 106/2011;</p> <p>b) se impun reglementate, prin ordine ale conducătorilor instituțiilor de apărare, ordine publică și securitate națională, proceduri de aplicare a prevederilor legii, după adoptarea acesteia.</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu sunt.</p>

Secțiunea a 6-a**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Toate observațiile și propunerile primite în perioada derulării procedurii de transparență decizională au fost analizate în cadrul unor întâlniri succesive, de către o comisie mixtă constituită din reprezentanți ai instituțiilor de apărare, ordine publică și securitate națională și ai structurilor asociative ale militarilor în rezervă și retragere, rezultând o formă consolidată a proiectului.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Au fost consultate toate structurile asociative din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională interesate care au transmis observații și propuneri asupra proiectului de lege.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării, al Consiliului Legislativ și al Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Au fost respectate dispozițiile
Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 8-a**Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu sunt.

Proiect de *Lege privind statutul cadrelor militare*

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

VASILE DÎNCU

LUCIAN NICOLAE BODE

**DIRECTORUL SERVICIULUI
ROMÂN DE INFORMAȚII**

**DIRECTORUL SERVICIULUI
DE INFORMAȚII EXTERNE**

EDUARD RAUL HELLVIG

PETRU GABRIEL VLASE

**DIRECTORUL SERVICIULUI
DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

**DIRECTORUL SERVICIULUI
DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

LUCIAN-SILVAN PAHONȚU

IONEL-SORIN BĂLAN

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

SORIN MIHAI GRINDEANU

**MINISTRUL MUNCII
ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

MINISTRUL FINANȚELOR

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU