

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului privind stabilirea categoriilor de personal din cadrul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, pentru care se acordă norme de hrană, în timp de pace	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale
2.2. Descriere a situației actuale	<p>Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, instituție publică din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, este organizată și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului.</p> <p>După intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2020, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a trecut din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului.</p> <p>De asemenea, prin Legea nr. 31/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2020 privind trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative, a fost modificat art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională și ale persoanelor private de libertate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că „Personalul din (...), precum și din <u>Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale</u> are dreptul, în timp de pace, la hrană gratuită, în condițiile prezentei ordonanțe.”</p> <p>Hrănirea personalului menționat anterior se face în limita unor plafoane calorice diferențiate pe categorii, care constituie norme de hrană zilnice, astfel cum se prevede la art. 2 alin. (1) și în anexa nr. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit art. 2 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Normele de hrană zilnice sunt cele cuprinse în anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezenta ordonanță.” De asemenea, potrivit art. 2 alin. (3) din actul normativ anterior menționat, „Categoriile de personal pentru care se acordă și instituțiile publice în care se aplică se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”</p> <p>Precizăm că, de acest drept la hrană gratuită s-a beneficiat anterior din perspectiva subordonării Ministerului Afacerilor Interne, iar ulterior a fost instituit prin modificarea</p>

Ordonanței Guvernului nr. 26/1994, intervenită prin art. unic pct. 3 din Legea nr. 31/2021, astfel că personalul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale beneficiază de prevederile privind stabilirea drepturilor la hrană gratuită, în timp de pace, ale personalului aparținând Ministerul Afacerilor Interne.

De la schimbarea subordonării față de Ministerul Afacerilor Interne, prevederile normative prin care se stabileau normele de hrană specifice unor anumite categorii de personal nu au mai avut incidență în cazul personalului Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, impunându-se elaborarea unui cadru normativ, având în vedere prevederile art. 2 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994. În acest sens, prin prezentul proiect de act normativ se reglementează aceste categorii de personal.

Menționăm că, de la data trecerii în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și până în prezent, personalul Administrației Naționale a beneficiat de acest drept la hrană gratuită reprezintă un drept logistic, iar nu un drept salarial, în temeiul art. 2 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2020, „Personalul Administrației Naționale și al structurilor subordonate beneficiază în continuare de drepturile salariale și de celelalte drepturi avute la data trecerii în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului, cu finanțarea asigurată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.”

De acest drept la hrană gratuită a beneficiat întreg personalul A.N.R.S.P.S., inclusiv demnitarul, conform Notei privind acordarea drepturilor de hrană, în timp de pace cuvenite personalului civil din cadrul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat nr. 821/c/DIZ/09.04.2008 aprobată sub nr. 7962/17.04.2008 de Ministrul Administrației și Internelor.

Precizăm că O.G. nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională și ale persoanelor private de libertate, republicată, cu modificările ulterioare, vizează „personalul din (...) Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale”, fără a distinge asupra modului de compunere a acestuia prevăzut prin sintagma „personal încadrat în instituțiile de apărare (...)”, indicată în art. 1 alin. (1) și art. 2 alin. (1) din Anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

**2.3.
Schimbări
preconizate**

Prin prezentul proiect de act normativ se creează cadrul juridic necesar punerii în aplicare a art. 2 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale. De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea categoriilor de personal și a normelor de hrană zilnice, care se acordă la nivelul A.N.R.S.P.S., în calitate de instituție publică din domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale.

Astfel, normele de hrană zilnică, prevăzute în anexa nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 26/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, calculate caloric în funcție de numărul zilelor calendaristice din fiecare lună, propuse pe fiecare categorie de personal, sunt următoarele:

- a) norma de hrană nr. 1, pentru personalul contractual și funcționarii publici cu funcții de execuție;
- b) norma de hrană nr. 6, pentru personalul din administrația publică aflat în compunerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, la nivelul conducerii și funcțiilor de conducere publice și contractuale.

Aceste norme de hrană zilnică propuse pe fiecare categorie de personal au fost stabilite

	<p>prin H.G. nr. 501/1994 privind aprobarea normelor de hrană, pe plafoane calorice, categoriile de personal pentru care se acordă și instituțiile publice din „Sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională” în care se aplică acestea.</p> <p>Precizăm faptul că, există și alte reglementări ale instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională care reglementează aceste aspecte, cum ar fi: Ordinul ministrului afacerilor interne nr. S/310/2009 și Ordinul ministrului justiției nr. 1.318/C din 29 martie 2012 pentru aprobarea Normelor de acordare a drepturilor de hrană, în timp de pace, personalului din sistemul administrației penitenciare.</p> <p>La nivelul Ministerului Apărării Naționale, în calitate de autoritate care stabilește în mod unitar structura normelor de hrană, actele normative care reglementează dreptul la hrană sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare; ◆ O.G. nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare; ◆ H.G. nr. 501/1994 privind aprobarea normelor de hrană, pe plafoane calorice, categoriile de personal pentru care se acordă și instituțiile publice din „Sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională” în care se aplică acestea, cu modificările și completările ulterioare; ◆ Ordinul ministrului apărării naționale, ministrului afacerilor interne, ministrului justiției, directorului Serviciului Român de Informații, directorului Serviciului de Informații Externe, directorului Serviciului de Protecție și Pază și directorului Serviciului de Telecomunicații Speciale nr. M.S.87/S/106/S/789/S/7584/S/227/S/233/S/8206/2015 privind structura normelor de hrană comune ce se aplică pe timp de pace în instituțiile publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională; ◆ L-4/1, Instrucțiuni privind hrănirea în Ministerul Apărării Naționale pe timp de pace, aprobate prin Ordinul ministrului apărării naționale nr. M.S. 96/25.09.2008, cu modificările și completările ulterioare. <p>Ministrul Apărării Naționale a aprobat Concepția privind refacerea capacităților proprii de hrănire în Armata României nr. L-381//2020.</p> <p>De precizat că, acest drept la hrană gratuită constituie un drept logistic, prin asigurarea hrănirii și nu reprezintă un drept de natură salarială. Potrivit art. 76 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare: „4) Următoarele venituri nu sunt impozabile, în înțelesul impozitului pe venit: (...) b) drepturile de hrană acordate de angajatori angajaților, în conformitate cu legislația în vigoare; (...)”.</p> <p>Astfel, în aplicarea art. 2 alin. (3) din O.U.G. nr. 91/2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 31/2021, personalul A.N.R.S.P.S. beneficiază în continuare de celelalte drepturi avute la data trecerii în subordinea Guvernului, inclusiv de dreptul la hrană.</p>
<p>2.4. Alte informații*)</p>	<p>Conform art. 4 alin. (4) din O.G. nr. 26/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, personalul A.N.R.S.P.S. stabilit să i se acorde dreptul la hrană, atunci când nu beneficiază de alimente, primește valoarea financiară neimpozabilă a normei de hrană.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic **)</p>	
<p>3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</p>	<p>Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.</p>

3.2 Impactul social	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)

mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
4.8. Alte informații	În cazul în care salariații civili din ANRSPS nu beneficiază de alimente, pot primi, în locul acestora, valoarea financiară neimpozabilă, alocată în limita prevederilor <i>Legii nr. 317/2021 a bugetului de stat pe anul 2022</i> , prin care au fost alocate fonduri pentru valoarea financiară a drepturilor la hrană gratuită, în timp de pace, ale personalului din Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale. Precizăm că, în cazul în care nu se acordă sub formă de alimente, prevederile hotărârii se aplică în limita bugetului aprobat pentru Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, la Titlul I Cheltuieli de personal.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.					
5.2. Impactul asupra legislației din domeniul achizițiilor publice	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.					

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivei UE	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre a Guvernului va fi supus avizului Consiliului Legislativ.
6. 6. Alte informații.	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații:	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8 - a	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații:	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de *hotărâre a Guvernului privind stabilirea categoriilor de personal din cadrul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, pentru care se acordă norme de hrană, în timp de pace*, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Secretarul general al Guvernului

Marian NEACȘU

Președintele
Administrației Naționale a Rezervelor
de Stat și Probleme Speciale

Georgian POP

Avizăm favorabil:

Ministrul Apărării Naționale

Ministrul Finanțelor

Ministrul Justiției

Vasile DÎNCU

Adrian CÂCIU

Marian-Cătălin PREDOIU