

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre

pentru modificarea Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 556/2011 privind organizarea, structura și funcționarea Autorității Naționale pentru Calificări

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Autoritatea Națională pentru Calificări transmite propunerea de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 556/2011 privind organizarea, structura și funcționarea Autorității Naționale pentru Calificări, în vederea eficientizării procesului de implementare a sistemului european al calificărilor, realizarea standardelor ocupaționale, îmbunătățirii calității din centrele de evaluare și implementării proiectelor ce urmează să fie dezvoltate de ANC.

2.2. Descrierea situației actuale

Autoritatea Națională pentru Calificări este înființată prin prevederile art. 340 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile articolului 340 alin. (5) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională pentru Calificări este coordonată de Ministerul Educației, iar structura, organizarea și funcționarea acesteia se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

În prezent, potrivit prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 556/2011 privind organizarea, structura și funcționarea Autorității Naționale pentru Calificări, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională pentru Calificări își asumă misiunea de asigurare a cadrului general pentru realizarea formării profesionale continue și dezvoltarea de calificări necesare susținerii unei resurse umane naționale competitive, capabile să funcționeze eficient în societatea actuală și într-o comunitate a cunoașterii.

Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile educației, cercetării, formării profesionale și sănătății, aprobată prin Legea nr. 307/2021, Autoritatea Națională pentru Calificări, conform art. I pct. 17, 18, are atribuții restrânse în domeniul educației și formării profesionale a adulților, acestea fiind transferate Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

Atribuțiile menționate de lege se pot structura pe patru direcții, după cum urmează :

1. Direcția sistemului național al calificărilor, care înseamnă:

Cadrul Național al Calificărilor, Registrul Național al Calificărilor, acte normative, armonizare europeană a reglementărilor privind calificările, cercetarea pentru elemente de politici și strategii în domeniul calificărilor și recunoașterea, măsurarea și relaționarea tuturor rezultatelor învățării dobândite în contexte de învățare formale, nonformale și informale, asigurarea coerenței calificărilor și a titlurilor certificatelor de calificare.

Implementarea Cadrului național al calificărilor vizează sistemul național de calificări obținute în învățământul secundar general, în învățământul profesional și tehnic, în formarea profesională continuă, în ucenicie, în învățământul superior, atât în contexte formale, cât și în contexte informale și

nonformale, din perspectiva învățării pe tot parcursul vieții și îmbunătățirea transparenței, accesului, progresului și calității calificărilor în raport cu piața muncii și societatea civilă.

În cadrul acestei direcții va funcționa o structură pentru registrul național al calificărilor și statistică ce va fi stabilită prin ordin al ministrului educației, în cadrul noului ordin de organizare și funcționare al ANC elaborat în temeiul prezentei hotărâri de guvern.

2. Direcția standardelor ocupaționale, care înseamnă:

coordonarea, controlul standardelor, colaborare cu comitetele sectoriale în vederea validării, consultanță de specialitate pentru cei care realizează standarde, recunoașterea calificărilor profesionale pe bază de standarde, acte normative în domeniu înaintate ministerului educației, gestionarea Registrului național al standardelor ocupaționale.

3. Direcția Centrului National de Acreditare – CNA, cu rol în:

autorizarea centrelor de evaluare a competențelor profesionale obținute în sistem nonformal și informal, precum și pentru a acredita centre de evaluare și organisme de evaluare, coordonarea centrelor de evaluare a competențelor profesionale și gestionarea Registrului național al centrelor de evaluare a competențelor profesionale, evaluarea și certificarea evaluatorilor de competențe profesionale, evaluatorilor de evaluatori și evaluatorilor externi.

Totodată, CNA gestionează Registrul National al evaluatorilor de competențe profesionale, evaluatorilor de evaluatori și evaluatorilor externi certificați pentru asigurarea calității sistemului de formare profesională.

4. Direcția programe, care:

participă la elaborarea unor planuri sau programe de interes național în domeniul calificărilor și al formării profesionale a adulților inclusiv proiecte europene și cu fonduri atrase.

De asemenea, având în vedere faptul că în ultimii ani Autorității Naționale pentru Calificări i-au fost delegate mai multe sarcini de către Ministerul Educației, prin noile atribuții, Autoritatea Națională pentru Calificări îndeplinește rolul de:

- a) Punct național de coordonare pentru Cadrul European al Calificărilor;
- b) Centru Euroguidance în România;
- c) Punct național de contact pentru recunoașterea calificărilor și pentru cererile, întrebările și comunicările referitoare la European Skills, Competences, Qualifications and Occupations (ESCO) - Clasificarea europeană a aptitudinilor, competențelor, calificărilor și ocupațiilor;
- d) Centru Național Europass în România;

Aceasta conduce la dezvoltarea de proiecte europene alături de finanțări din fonduri europene, ANC derulând în acest moment patru proiecte europene:

- Proiectul „National Europass Centre + EQF NCP
- Proiectul „EPALE National Support Services (NSS)”
- Proiectul „National Europass Centre + EQF NCP
- Proiectul „Creșterea capacității administrative a ANC și MMJS prin sistematizare și simplificare legislativă în domeniul calificărilor”, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA), în parteneriat cu Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.

Aceste activități solicită mult personalul din compartimentul economic și impune existența unui reprezentant la nivel de director pentru negocierile financiare și economice cu partenerii străini, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, administrația publică de la nivel central și alte instituții din domeniu.

Totodată, prin aplicarea strategiilor de digitalizare mare parte a activității cu publicul s-a digitalizat și dezvoltat în acest sens.

Gestionarea numeroaselor registre naționale, a calificărilor din învățământul superior, a programelor postuniversitare, calificărilor profesionale, standardelor, evaluatorilor, centrelor de

evaluare, certificatelor impun existența unui compartiment IT de mentenanță a sistemelor și echipamentelor din instituție.

Aceste structuri ale ANC trebuie să se regăsească și în organigrama pentru care se solicită adoptarea astfel încât organizarea instituțională să reflecte realitatea din prezent.

Precizăm că nu a existat o reorganizare internă a activității autorității în ultimele 6 luni.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se pun în acord prevederile în vigoare de la nivel primar, respectiv ale Legii educației naționale nr. 1/2011 cu modificările și completările ulterioare, modificată și completată prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile educației, cercetării, formării profesionale și sănătății, aprobată prin Legea nr. 307/2021, publicată în Monitorul Oficial nr. 1219 din 22 decembrie 2021.

Astfel, se propune prin noua organigramă reorganizarea astfel:

- o direcție a sistemului național al calificărilor care să cuprindă toate activitățile menționate mai sus la punctul 1.1, în conformitate cu cadrul legal în vigoare;

- organizarea Centrului Național de Acreditare (CNA) cu toate sarcinile menționate de lege și cu Regulament de organizare și funcționare nou ce se va aproba prin ordin al ministrului educației.

Totodată, având în vedere că instituțiilor de asigurare a calității, prin standardele europene din domeniu, li se cere o independență decizională cât mai mare, se propune ca CNA să fie direct sub coordonarea președintelui fără alte structuri intermediare.

- organizarea unei structuri noi pentru standardele ocupaționale și cooperarea cu piața muncii la nivel de serviciu, în conformitate cu sarcinile prevăzute în cadrul legal în vigoare, conform pct. 1.2;

- organizarea unei direcții care să înglobeze activitățile economice și cele pentru proiecte și să faciliteze astfel derularea în bune condiții a proiectelor cu finanțare europeană sau națională, conform pct. 1.4 .

Activitățile administrative și IT, de mentenanță, vor fi cuprinse tot în aceasta nouă direcție pentru o mai bună coordonare financiară și o gestionare corespunzătoare.

Considerăm că această nouă structură organizatorică răspunde mai bine sarcinilor noi ale ANC și va contribui la eficientizarea procesului de implementare a sistemului european al calificărilor, realizarea standardelor ocupaționale, îmbunătățirii calității din centrele de evaluare și implementării proiectelor ce urmează să fie dezvoltate de ANC.

Totodată, modificările se înscriu în strategia pentru digitalizare și economia verde, prin reducerea masivă a solicitării documentelor pe hârtie de la terți.

Aceste modificări de reorganizare nu presupun modificarea numărului de posturi și se înscriu în limitele fondurilor aprobate pentru cheltuielile salariale.

2.4 Alte informații – Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații – Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						

bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Modificarea Ordinului ministrului educației naționale nr. 5520/2017 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Autorității Naționale pentru Calificări.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Nu este cazul.						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.						

<p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.</p>
<p>5.6. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul</p>
<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Nu este cazul</p>
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul</p>
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.</p>
<p>6.6 Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p>
<p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.</p>
<p>7.2 Alte informații Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin postarea pe site-ul oficial al Autorității Naționale pentru Calificări, www.anc.edu.ro, în data de 17.06.2022.</p>
<p>Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>
<p>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare, după aprobare, de direcțiile de specialitate ale Ministerului Educației, precum și de către instituția de învățământ superior, fără a fi necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor acestor direcții.</p>
<p>8.2 Alte informații Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 556/2011 privind organizarea, structura și funcționarea Autorității Naționale pentru Calificări.

**MINISTRUL EDUCAȚIEI
SORIN MIHAI CÎMPEANU**

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL MUNCII ȘI
SOLIDARITĂȚII SOCIALE
MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI**

**MINISTRUL FINANȚELOR,
ADRIAN CÂCIU**