

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ **pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE a fost modificată prin:

- **Directiva (UE) 2018/2002** a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică (denumită în continuare *Directiva (UE) 2018/2002*);

- **articolul 70 din Directiva (UE) 2019/944** a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE;

- **articolul 54 din Regulamentul (UE) 2018/1999** al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului;

- **Regulamentul Delegat (UE) 2019/826** al Comisiei din 4 martie 2019 de modificare a anexelor VIII și IX la Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind conținutul evaluărilor cuprinzătoare ale potențialului de încălzire și răcire eficientă.

Inclusă în pachetul „Energie curată pentru toți europenii”, noua Directivă privind eficiența energetică (UE) 2018/2002 a intrat în vigoare în decembrie 2018 și a determinat obligația statelor membre de transpunere în legislația națională a prevederilor acesteia. **Obligația statelor membre de transpunere în legislația**

națională a fost până la 25 iunie 2020, cu excepția dispozițiilor privind contorizarea și facturarea care au avut un termen limită diferit (25 octombrie 2020).

„Eficiența energetică pe primul loc” este unul dintre principiile-cheie ale uniunii energetice pentru a garanta o aprovizionare cu energie sigură, sustenabilă, competitivă și la prețuri accesibile în UE. Directiva (UE) 2018/2002 stabilește la nivelul UE obiectivul de reducere a consumului de energie primară și finală cu 32,5 % până în 2030.

Implementarea Directivei privind eficiența energetică generează și alte beneficii, precum scăderea dependenței de importurile de energie și stimularea inovării și a competitivității. Evaluarea la nivelul COM, a arătat că Directiva privind eficiența energetică este cea care trebuie să asigure faptul că statele membre iau în mod adecvat măsuri în anumite domenii consumatoare de energie. Diverse studii efectuate de COM arată că și în contextul tehnologiilor existente sunt în continuare posibilități semnificative de investiții în eficiența energetică și de reducere a costurilor care pot fi realizate în sectoarele economice și în societate în ansamblu.

Cu toate acestea, în condițiile menținerii situației actuale și cu atât mai mult ca urmare a efectelor socio-economice negative și a pierderilor de venituri din cauza crizei provocate de pandemia de COVID-19, o mare parte din acest potențial de eficiență energetică și de economisire a energiei rămâne nevalorificat, cu un grad scăzut de realizare a investițiilor și luarea de măsuri de eficientizare din punctul de vedere al costurilor în domeniul eficienței energetice. Dat fiind potențialul semnificativ de economisire a energiei, este necesar să se promoveze în continuare măsuri de eficiență energetică și să se elimine barierele existente, inclusiv în ceea ce privește investițiile. Totodată, contextul geopolitic actual a generat o reorientare a politicii energetice europene exprimate prin Comunicarea REPowerEU apărută în martie 2022, către identificarea de către statele membre a tuturor opțiunilor alternative pentru gazul rusesc, care să conducă pe termen lung la independența energetică a Europei, la rezolvarea crizei economice generate și la protecția mediului, printre aceste opțiuni, eficiența energetică jucând un rol deosebit de important.

Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta Ordonanță de urgență transpune prevederile legislației europene anterior menționate.

Aprobarea modificărilor aduse Legii nr. 121/2014 capătă un **caracter de urgență excepțional** în condițiile în care termenul limită în vederea transpunerii în legislația națională a prevederilor din actele normative europene enunțate mai sus a fost depășit și elementele enumerate mai jos vizează interesul economic în sectorul energetic și constituie o situație extraordinară care impune modificarea de urgență a legislației naționale, întrucât:

- stadiul cauzei 2020/0556 – procedură de infringement ce are ca obiect netranspunerea în termen a Directivei (UE) 2018/2002 – este foarte avansat, termenul de răspuns la avizul motivat (prelungit la solicitarea autorităților române) împlinindu-se la data de 02.05.2022;
- netransmiterea la termenul agreed de autoritățile române și COM, respectiv **02 mai 2022** a măsurilor naționale de transpunere a Directivei (UE) 2018/2002, **Comisia poate propune în orice moment Curții de Justiție a Uniunii Europene să aplice sancțiuni pecuniare, respectiv o sumă forfetară și/sau penalități cu titlu cominatoriu pe care România, ca stat membru va trebui să le plătească; în prezent, actualul termen de conformare pentru aprobarea la nivelul guvernului României, a proiectului de ordonanță de urgență,**

	<p>comunicat de Ministerul Energiei, Ministerului Afacerilor Externe este iulie 2022; în acest sens, precizăm că reprezentanții COM au solicitat o întâlnire care va avea loc în luna octombrie 2022 cu autoritățile române în vederea discutării stadiului transpunerii directivelor europene în legislația națională printre care și Directiva UE 2018/2002;</p> <p>-netranspunerea Directivei (UE) 2018/2002 va conduce la întârzierea aplicării tuturor reformelor și investițiilor de eficiență energetică inclusiv cele prevăzute în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) precum și cele prevăzute de pilonul “<i>eficiență energetică</i>” din cadrul Planului Național pentru Energie și Schimbări Climatice (PNIESC), document strategic care urmează a fi actualizat, un prim proiect de actualizare fiind necesar a fi transmis către COM până la data de 30 iunie 2023, conform prevederilor Regulamentului 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind governanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice;</p> <p>-neîndeplinirea țintelor asumate pentru reforma creșterii eficienței energetice din PNRR Componenta 6 – Energie, prin R5</p> <p>-conduce la soluționarea cauzei 2018/2253 - acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor privind transpunerea și aplicarea incorectă a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică referitoare la realizarea auditului pe întregul contur de consum energetic față de realizarea auditului pe un contur de consum energetic stabilit de operatorul economic, care să reprezinte cel puțin 50% din consumul energetic total al operatorului economic. Acesta reprezintă una din reglementările a căror întârziere în aplicare poate conduce la monitorizarea incorectă a economiilor de energie cu impact direct asupra țăintelor naționale privind eficiența energetică și răspunsul nefavorabil al COM în evaluarea raportării aferente anului 2020, dar și a evaluării dimensiunii eficiență energetică din PNIESC din anul 2023, în conformitate cu art. 21 din Regulamentul (UE) 2018/1999, caz în care Comisia va propune măsuri și își va exercita competențele la nivelul Uniunii pentru a asigura realizarea acestor obiective.</p> <p>Totodată, în contextul discuțiilor actuale derulate la nivelul Comisiei Europene, privind revizuirea în viitorul apropiat a Directivei (UE) 2018/2002, în lipsa reglementării unitare a cadrului necesar realizării investițiilor în energie sigură, sustenabilă, competitivă și la prețuri accesibile, consecințele negative ale contextului existent în domeniul energetic pentru România se vor agrava, cu impact asupra tuturor sectoarelor de activitate socio-economică.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin intermediul prezentului proiect de act normativ se creează cadrul necesar realizării de noi economii anuale, pentru perioada 2021-2030 și se stabilesc metodele de calcul și monitorizare a cantității obligatorii de economii de energie care trebuie aplicate în vederea atingerii obiectivului național de eficiență energetică. De asemenea, prin proiectul de act normativ se stabilesc următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ noua modalitate de eșalonare a economiilor anuale pe perioada 2021- 2030, în funcție de criteriile indicate la articolul 8 alineatele 1¹, 1²,1⁴, 1⁵ și 1⁶ și sunt indicate în Planul Național Integrat pentru Energie și Schimbări Climatice (PNIESC), document elaborat în conformitate cu prevederile articolului 3 din Regulamentul (UE) 2018/1999 privind governanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice

▪ contorizarea vizează consumatorii finali de gaze naturale și, de asemenea, consumatorii finali de încălzire centralizată, răcire centralizată și apă caldă menajeră;

▪ contoarele și repartitoarele de costuri pentru energia termică instalate după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se vor moderniza sau se vor înlocui cu dispozitive care pot fi citite de la distanță până la 1 ianuarie 2027, cu excepția cazurilor în care autoritățile competente demonstrează că acest lucru nu este rentabil, așa cum este indicat în proiectul de act normativ.

▪ abrogarea anumitor prevederi din Legea nr. 121/2014 a survenit în urma eliminării acestora din Directiva 2012/27/UE în conformitate cu articolul 70 din Directiva (UE) 2019/944 și cu articolul 54 din Regulamentul (UE) 2018/1999, respectiv transferarea unor prevederi, în cuprinsul Directivei (UE) 2019/944, în acest fel aceste prevederi ne mai făcând obiectul Legii nr. 121/2014 .

Contribuția orientativă privind eficiența energetică pe plan național pentru anul 2030 este stabilită în Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice.

Pentru transpunerea articolelor 7a și 7b din Directiva (UE) 2018/2002 România a ales opțiunea de a menține măsurile de politică alternativă în vederea atingerii contribuției orientative prevăzută în articolul 7.

Principalele modificări aduse în vederea transunerii Directivei (UE) 2018/2002, prin prezentul proiect de act normativ, sunt următoarele:

- introducerea unui nou alineat, alineatul (4), după alineatul (3) al articolului 1, prin care se indică faptul că prin PNIESC se stabilește contribuția orientativă națională privind eficiența energetică;
- modificarea articolului 3, alineatul (2) litera d) prin eliminarea din text a referirii la anexa 11 care se abrogă;
- modificarea punctului 16 al articolului 4, ca urmare a transunerii incorecte a definiției „economiei de energie” din Directiva 2012/27/UE prin Legea nr. 121/2014. Modificarea se realizează prin eliminarea sintagmei “*a oricărui tip de măsuri*” din definiția economiei de energie.
- modificarea definițiilor prevăzute la punctele 3, 5, 11, 19¹, 24 și 38 ale articolului 4 în vederea armonizării cu prevederile Legii nr. 123/2012, modificată ca urmare a transunerii Directivei (UE) 2019/944, dar și pentru clarificarea noțiunilor de auditor energetic și manager energetic;
- abrogarea articolului 5, în conformitate cu prevederile articolului 54 din Regulamentul (UE) 2018/1999 privind governanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice care stabilește abrogarea articolului 4 din Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică;
- alineatul (1) al art. 6 se modifică, în sensul că se impune obligația de renovare anuală a 3% din suprafața totală a clădirilor încălzite și/sau răcite pentru asigurarea climatului interior, deținute și ocupate de administrația publică centrală.

- prin introducerea a șase noi alineate, alineatele (1¹)-(1⁶) la articolul 8, se detaliază modul în care se vor realiza noi economii de energie la consumatorul final, pentru noua perioadă de obligații, 1 ianuarie 2021-31 decembrie 2030; La acest punct este de subliniat faptul ca, potrivit metodologiei de calcul prevazute de directiva europeană, procentul referitor la economiile de energie de 0,8% pentru perioada 1 ianuarie 2021-31 decembrie 2030 conform prevederilor articolului 8 alineatul (1¹), se aplică la media consumului anual de energie finală calculat pe perioada de 3 ani imediat anterioară datei de 1 ianuarie 2019.

Economiile noi de energie rezultate în urma aplicării măsurilor de politică de eficiență energetică, pentru anii 2021-2030, sunt stabilite în Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice aprobat prin HG 1076/2021.

În plus, directiva europeană permite statelor membre să decidă cu privire la eșalonarea economiilor noi anuale pe perioada 1 ianuarie 2021-31 decembrie 2030 „cu condiția ca economiile obligatorii cumulate totale de energie la nivelul utilizării finale să fi fost realizate până la 31 decembrie 2030” și în condițiile opțiunilor de calcul ale economiilor de energie indicate la alin. 7 al art. 8 și alin. 7³ al art. 8.

Ținând cont de obligativitatea înregistrării de către consumatorii finali a economiilor de energie, prevedere prezentă în Directiva UE 2012/27 privind eficiența energetică, anterioară modificărilor introduse prin Directiva UE 2018/2002, considerăm că prin întârzierea aprobării proiectului de OUG pentru modificarea Legii 121/2014 privind eficiența energetică, calculul economiilor de energie nu este afectat de efecte juridice cu caracter de retroactivitate.

- prin introducerea a două noi alineate, alineatele (5¹) și (5²), după alineatul (5) al articolului 8, se specifică mijloacele prin care se calculează noile economii de energie;
- modificarea alineatului (7) al articolului 8, astfel:
 - modificarea alineatului (7) litera a) al articolului 8, s-a realizat în vederea introducerii posibilității de excludere a activităților industriale enumerate în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare, pentru noua perioadă de obligații;
 - modificarea literei b) a alineatului (7) al articolului 8, ținând cont că în conformitate cu modificările noii Directive se permite includerea în calculul cantității obligatorii de economii de energie, economiile de energie realizate în sectoarele transformării, distribuției și transportului de energie incluzând și perioada anterioară de obligații care produce efecte post 2020 și trebuie luată în calcul;
 - modificarea literei c) a alineatului (7) al articolului 8 permite includerea în calculul cantității obligatorii de economii de energie, economiile de energie rezultate din acțiuni specifice recent implementate, începând cu 31 decembrie 2008, care continuă să aibă impact în 2020, în ceea ce privește prima perioadă de calcul (1 ianuarie 2014-31 decembrie 2020) și începând cu 1 ianuarie 2021 în ceea ce privește a doua perioadă de calcul (1 ianuarie 2021-30 decembrie 2030).

- introducerea, literelor d), e), și f), prin care este explicat modul de calcul al cantității obligatorii de economii de energie, prin aplicarea opțiunilor prevăzute la articolul 7 alin (4) din Directiva (UE) 2018/2002 pentru modificarea Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică;
- introducerea a nouă noi alineate, alineatele (7¹) - (7⁹), după alineatul (7) al articolului 8, prin care sunt descrise obligațiile autorităților competente și respectiv modul de calcul al cantității obligatorii de economii de energie pentru perioada 1 ianuarie 2021 – 31 decembrie 2030;
- introducerea unui nou alineat (8³) după alineatul (8²) al articolului 8 pentru a prelua prevederile nou introduse de Directiva (UE) 2018/2002 referitoare la inițiativa „Finanțare inteligentă pentru clădiri inteligente”, în contextul Directivei (UE) 2018/844 de modificare a Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor și a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică, această prevedere are scopul principal de a facilita investițiile în proiecte de creștere a performanței energetice a clădirilor prin folosirea granturilor europene ca garanție financiară;
- modificarea alineatul (1) litera a) și alineatele (5) și (6) ale articolului 9 prin introducerea obligativității realizării auditului pe întreg conturul de consum energetic, cerință pentru soluționarea cauzei 2018/2253 - acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor privind transpunerea și aplicarea incorectă a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică;
- modificarea alineatelor (1) și (3) ale articolului 10, se realizează conform articolului 70 punctul 1 litera a) din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE conform recomandărilor COM către statele membre referitoare la posibilitatea de a le oferi consumatorilor oportunitatea de a beneficia de instalarea unui contor inteligent, la cerere și în condiții echitabile și rezonabile, care să le ofere toate informațiile relevante.
- introducerea literei c) la alineatul 2 al articolului 10, astfel încât utilizatorii finali să poată solicita operatorilor de distribuție de gaze naturale, montarea contoarelor inteligente;
- abrogarea literei c) a alineatului (3) al articolului 10 în conformitate cu prevederile articolului 70, punctul 1, litera c), ii) din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE, regăsindu-se în această directivă, în conformitate cu regulile și normele de acces al clienților la date obiective și transparente privind consumul propriu și la prețurile asociate și la costurile serviciilor asociate consumului lor.
- modificarea alineatului (4) al articolului 10, în vederea conformării cu prevederile Directivei (UE) 2018/2002;
- modificarea alineatului (5) al articolului 10 prin care se introduce obligativitatea montării de contoare individuale pentru a măsura consumul de încălzire, de răcire sau de apă caldă menajeră pentru fiecare unitate a clădirii, în cazul imobilelor de tip condominiu și în clădirile mixte dotate cu o sursă

centrală de încălzire sau de răcire sau alimentate de sisteme de încălzire sau de răcire centralizată;

- abrogarea alineatului (6) ale articolului 10 întrucât au fost introduse noi articole, respectiv alineatele (7) – (11) care reglementează excepțiile de la obligativitatea montării de contoare individuale pentru a măsura consumul de încălzire. Astfel, se stabilește ca la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale să se aprobe la propunerea compartimentelor energetice prin hotărâre a consiliului local, în considerarea atribuțiilor constituționale privind autonomia locală, criteriile generale, metodologia și/sau procedurile pentru a determina lipsa de fezabilitate tehnică și nerentabilitatea.
- aprobarea criteriilor generale, metodologiei și/sau procedurilor pentru a determina lipsa de fezabilitate tehnică și nerentabilitatea la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale întrucât specificul local este diferit, în funcție de o serie de factori fizici, precum: amplasament, vechimea clădirilor, destinația acestora precum și de strategia autorităților administrației publice locale.

modificarea articolului 11 se realizează în conformitate cu prevederile articolului 70, punctul 2, literele a), b) și c) din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE și în sensul reglementărilor precizate la modificarea articolului 10 pentru gazele naturale;

- introducerea unui nou articol, articolul 11¹, după articolul 11 prin care se reglementează modul în care sunt puse la dispoziția utilizatorilor, informațiile privind facturarea și consumul pentru încălzire, răcire și pentru apa caldă menajeră;
- modificarea articolului 12 în conformitate cu prevederile articolului 70, punctul 3 din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE în vederea armonizării celor două directive și în sensul celor descrise pentru sisteme de contorizare inteligentă a consumului;
- introducerea unui nou articol, articolul 12¹, după articolul 12, care reglementează costurile de acces la informațiile privind contorizarea, facturarea și consumul pentru energie termică, răcire și apa caldă menajeră;

introducerea unui nou alineat, alineatul (1²), după alineatul (1¹) al articolului 14, în conformitate cu prevederile Regulamentul Delegat (UE) 2019/826 de modificare a anexelor VIII și IX la Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind conținutul evaluărilor cuprinzătoare ale potențialului de încălzire și răcire eficientă;

- introducerea unui nou alineat, alineatul (3¹), după alineatul (3) al articolului 14, prin care se detaliază principiile pe baza cărora se realizează actualizarea analizei costuri-beneficii care stă la baza evaluării cuprinzătoare a potențialului de punere în aplicare a cogenerării de înaltă eficiență și a termoficării și răcirii centralizate eficiente pe întreg teritoriul național;

- prevederile art. 14 alin. (4) din Legea 121/2014 se referă la obligativitatea impusă statelor membre de a dezvolta infrastructura necesară cogenerării de înaltă eficiență și utilizării sistemelor de încălzire și răcire care utilizează căldură reziduală și surse regenerabile de energie, în cazul în care se constată că există un potențial în acest sens, ale cărui beneficii depășesc costurile. Întrucât art. 14 alin. 4 din Legea 121/2014 nu prevede dezvoltarea infrastructurii pentru utilizarea sistemelor de încălzire și răcire care utilizează căldură reziduală, se completează art. 14 alin. 4 din Legea 121/2012, în acest sens pentru a respecta cerința pentru soluționarea cauzei 2018/2253, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor privind transpunerea și aplicarea incorectă a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică;
- modificarea alineatului (1) și abrogarea alineatelor (2) și (4) ale articolului 15 în vederea armonizării cu prevederile Legii nr. 123/2012 cu modificările și completările ulterioare;
- modificarea alineatului (3) al articolului 15 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică a fost necesară pentru o transpunere corectă, întrucât Regulamentul (CE) nr. 714/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind condițiile de acces la rețea pentru schimburile transfrontaliere de energie electrică și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.228/2003 a fost abrogat prin art. 70 din Regulamentul (UE) 2019/943 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 privind piața internă de energie electrică;
- modificarea alineatului (6) și (7) al articolului 15 în vederea introducerii în text a sintagmei “*consum dispecerizabil*” în conformitate cu definiția de la punctul 20 al art. 2 din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE.
- abrogarea alineatelor (8) și (9) ale articolului 15, în conformitate cu prevederile articolului 70, punctul 5, litera a, punctul i) din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE deoarece aceste obligații se transferă în Directiva (UE) 2019/944;
- abrogarea alineatelor (14) – (17) ale articolului 15, în conformitate cu prevederile articolului 70, punctul 5, litera b din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE;
- abrogarea literelor m), n) și p) de la alineatul (1) al articolului 18 ca urmare a abrogării articolelor la care acestea fac trimitere;
- modificarea alineatelor (1) și (2) ale articolului 18 în vederea aplicării prevederilor articolului 70, punctul 4 din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE;
- abrogarea alineatelor (1) și (5) al articolului 19, în vederea conformării cu prevederile articolului 54 punctul 3 din Regulament (UE) nr. 2018/ 1999 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice;

- modificarea textului alineatului (1) al articolului 20 prin eliminarea referirii la anexa 11 care se abrogă;
- modificarea notei de subsol *3) de la Anexa 2;
- modificarea Anexei 3, prin care se stabilesc metode și principiile comune de calcul al impactului măsurilor alternative de politică de eficiență energetică;
- modificarea titlului Anexei 5, în vederea conformării cu prevederile articolului 70 punctul 6 din Regulament (UE) nr. 2018/ 1999 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice;
- introducerea unei noi anexe, Anexa 5a, după Anexa 5, care prevede cerințele minime privind facturarea și informațiile referitoare la consum pentru încălzire, răcire și apă caldă menajeră;
- abrogarea Anexei 6, în vederea aplicării în mod direct a prevederilor alineatului (1) al articolului 1 din Regulamentul delegat (UE) 2019/ 826 de modificare a anexelor VIII și IX la Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind conținutul evaluărilor cuprinzătoare ale potențialului de încălzire și răcire eficientă;
- eliminarea Părții 1 din Anexa 7, în vederea aplicării prevederilor alineatului (2) al articolului 1 din Regulamentul delegat (UE) 2019/ 826 de modificare a anexelor VIII și IX la Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind conținutul evaluărilor cuprinzătoare ale potențialului de încălzire și răcire eficientă;
- modificarea literei a) din Anexa 9 prin care sunt specificate tipurile de norme standard care trebuie stabilite și făcute publice de către operatorii sistemelor de transport și de către operatorii sistemelor de distribuție
- abrogarea Anexei 11 începând cu 1 ianuarie 2021 în vederea conformării cu prevederile articolului 54 punctul 4 din Regulament (UE) nr. 2018/ 1999 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice;
- introducerea anexei II care cuprinde prevederi referitoare la termene de conformare precum și norme tranzitorii referitoare la contorizarea energiei termice;

Principalele schimbări preconizate în vederea soluționării cauzei 2018/2253 - acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor privind transpunerea și aplicarea incorectă a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică se referă la următoarele articole și sunt prezentate centralizat după cum urmează:

1. *Transpunerea incorectă a definiției „economiei de energie” din Directiva 2012/27/UE*

În urma observației Comisiei punctul 16 al articolului 4 din Legea nr. 121/2014 se va modifica prin eliminarea sintagmei “a oricărui tip de măsuri” din definiția economiei de energie.

2. *Transpunerea incorectă a articolului 5, alin. (1) din Directiva 2012/27/UE*

	<p>Alineatul (1) al articolului 6 din Legea nr. 121/2014 se modifică în sensul că se impune obligația de renovare anuală a 3% din suprafața totală a clădirilor încălzite și/sau răcite pentru asigurarea climatului interior, deținute și ocupate de administrația publică centrală.</p> <p><i>3. Aplicarea incorectă a articolului 8, alin. (1) din Directiva 2012/27/UE</i> Litera a) de la alineatul (1) al articolului 9 din Legea 121/2014 se modifică pentru a asigura realizarea auditului pe întregul contur de consum energetic față de realizarea auditului pe un contur de consum energetic stabilit de operatorul economic, care să reprezinte cel puțin 50% din consumul energetic total al operatorului economic. Alineatul 5 al articolului 9 din Legea 121/2014 se completează cu specificarea că realizarea auditului se face pe întregul contur de consum energetic. Având în vedere modificarea propusă la alineatul (1) al articolului 9 din Legea 121/2014, se modifică alineatul (6) prin eliminarea prevederilor referitoare la subunitățile cu consum mai mic de 1000 tone echivalent petrol și precizarea faptului că auditul energetic realizat pe întregul contur de consum energetic al unui operator economic include bilanțurile energetice realizate pe toate contururile de consum energetic ale acestuia.</p> <p><i>4. Transpunerea incorectă a articolului 14, alin. (4) din Directiva 2012/27/UE</i> Prevederile articolului 14 alin. (4) din Directiva 2012/27/UE se regăsesc transpuse în legislația națională la articolul 14 alin. (4) din Legea 121/2014. Acestea se referă la obligativitatea impusă statelor membre de a dezvolta infrastructura necesară cogenerării de înaltă eficiență și utilizării sistemelor de încălzire și răcire cu căldură reziduală și surse regenerabile de energie în cazul în care se constată că există un potențial în acest sens ale cărui beneficii depășesc costurile. Inițial art. 14 alin. 4 din Legea 121/2012 nu prevedea dezvoltarea infrastructurii pentru utilizarea sistemelor de încălzire și răcire cu căldură reziduală.</p> <p><i>5. Aplicarea incorectă a articolului 15, alin. (8) din Directiva 2012/27/UE</i> Prevederile alin. (6) se modifică și se abrogă alin. (14)-(17) ale articolului 15 din Legea 121/2014 pentru a asigura o formulare mai clară și precisă, în deplin acord cu prevederile articolului 15, alin. (8) din Directiva 2012/27/UE și cu cele ale Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. Se înlocuiește sintagma „participarea clienților finali” cu „consumul dispescherizabil” Această măsură trebuie privită în corelare cu prevederile articolului 70 punctul 5 din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE prin care se abrogă alineatele (15), (16) și (17) ale articolului 15 începând cu 1 ianuarie 2021.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p><i>În data de 13 martie 2019 a fost aprobat Memorandumul cu tema: Stabilirea poziției României în Cauza 2018/2253, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor privind transpunerea și aplicarea incorectă a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică pentru evitarea unei posibile declanșări a unei proceduri de infringement de către Comisia Europeană în care autoritățile române s-au angajat la modificarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică.</i></p>
<p><i>Secțiunea a 3-a</i> Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va conduce la îmbunătățirea securității energetice prin reducerea dependenței de importurile de energie din afara Uniunii, la scăderea costurilor cu energia ale gospodăriilor și ale societăților, la atenuarea sărăciei energetice și la creșterea competitivității, a locurilor de muncă și a activității economice la nivelul tuturor sectoarelor economiei, îmbunătățind astfel calitatea vieții cetățenilor.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului întrucât îmbunătățirea eficienței energetice de-a lungul întregului lanț energetic, inclusiv producția, transportul, distribuția și utilizarea finală de energie, va genera beneficii pentru mediu, va îmbunătăți calitatea aerului și sănătatea publică, va reduce emisiile de gaze cu efect de seră. Obiectivul Uniunii Europene privind eficiența energetică este trecerea de la ținta de 20 % pentru anul 2020, la cel de cel puțin 32,5 % pentru anul 2030 și de a deschide calea pentru viitoare creșteri ale eficienței energetice după aceste date. Prin adoptarea de măsuri de sporire a eficienței energetice, care conduc la realizarea de economii de energie în rândul consumatorilor, se obține un impact pozitiv asupra calității aerului, prin reducerea poluării mediului și prin diminuarea emisiilor de gaze cu efect de seră. Prin urmare, măsurile vizând eficiența energetică contribuie la îmbunătățirea calității aerului și sprijină realizarea, într-un mod rentabil, a obiectivelor politicii Uniunii în materie de calitate a aerului.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2022	2023	2024	2025	2026	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-		-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-		-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-		-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-		-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-		-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-		-	-	-
7. Alte informații	-	-		-	-	-
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezenta Ordonanță de urgență transpune Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 315 din 14 noiembrie 2012, Directiva (UE) 2018/2002 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 328 din 21 decembrie 2018 și art. 70 din Directiva (UE) 2019/944 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 158 din 14 iunie 2019. Se asigură conformitatea prevederilor Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare cu prevederile Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 328 din 21 decembrie 2018 și ale Regulamentului delegat (UE) 2019/826 al Comisiei din 4 martie 2019 de modificare a anexelor VIII și IX la Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind conținutul evaluărilor cuprinzătoare ale potențialului de încălzire și răcire eficientă, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 137 din 23 mai 2019 (acte normative cu directă aplicabilitate).
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea a 6-a</i>	

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<p>S-a întreprins consultarea autorităților administrației publice locale după cum urmează:</p> <ol style="list-style-type: none">1) Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a transmis adresa nr. 3354/22.07.2022, fără observații pentru proiectul de OUG.2) Asociația Municipiilor din România (AMR) a transmis prin adresa nr. 702/28.07.2022 o serie de observații, fiind parțial preluate după cum urmează:<ul style="list-style-type: none">- La art. 1 alin. (4) și art. 3 alin. (2) lit. d) s-au preluat toate observațiile referitoare la publicarea pe site-ul Ministerului Energiei a Planului Național Integrat pentru Energie și Schimbări climatice actualizat precum și a rapoartelor privind monitorizarea progresului înregistrat în îndeplinirea obiectivelor naționale de eficiență energetică,- La art 4 pct. 5 si 24 nu s-a dat curs propunerii AMR de modificare a definiției auditorului energetic, respectiv managerului energetic prin introducerea în text a condiției referitoare la specializarea în eficiență energetică, întrucât condițiile de eligibilitate din punct de vedere a calificării profesionale ale acestora sunt stabilite clar prin Regulamentul pentru autorizarea auditorilor energetici pentru industrie respectiv Regulamentul pentru autorizarea managerilor energetici și a societăților prestatoare de servicii, ambele documente aprobate prin Ordin al Ministrului Energiei disponibile publicului la adresele: http://energie.gov.ro/wp-content/uploads/2021/03/regulament-autorizare-ae.pdf și respectiv http://energie.gov.ro/wp-content/uploads/2021/02/Regulament-Manageri-Energetici-si-SPSE.pdf- La art. 4 pct. 11 nu s-a preluat propunerea de modificare a definiției consumului de energie finală prin luarea în calcul, inclusiv a energiei aferente consumului propriu tehnologic din sectorul producerii energiei electrice și termice întrucât nu corespunde definiției din directiva de eficiență energetică și nici glosarului de termeni ai Eurostat.- La art. 8 alin. (7¹) literele a) și b) s-a modificat prin introducerea în text a propunerii privind informarea publică în România, respectiv a textului suplimentar referitor la protejarea consumatorilor vulnerabili. La litera d) nu s-a preluat propunerea AMR întrucât modul de calcul al economiilor de energie se realizează luând în calcul consumul de energie finală care, conform definiției din directiva de eficiență energetică exclude energia aferentă consumului propriu tehnologic din sectorul producerii

	<p>energiei, textul din proiectul de OUG fiind conform celui din directiva europeană.</p> <ul style="list-style-type: none"> - La art. 8 alin (7¹) litera e), în urma consultării direcției de specialitate tehnică în domeniul eficienței energetice din cadrul Ministerului Energiei, nu s-a preluat propunerea AMR referitoare la preluarea sarcinii de verificare, măsurare și control la nivel de eșantion a măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice puse în practică. - Modificarea art. 8¹ nu face obiectul transunerii directivei de eficiență energetică și nu s-a preluat. - La art. 9 alin. (1) litera a) precum și la alin. (5) și (6) nu s-a preluat propunerea AMR de modificare a conturului de consum energetic la 50% față de 100% așa cum este prevazut în prezenta versiune a proiectului de act normativ, întrucât această întrebare a facut obiectul cauzei 2018/2253 - acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor prevăzute de Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică. Prezentul act normativ de modificare Legii nr.121/2014 are ca obiectiv, în plus față de transpunerea prevederilor Directivei UE 2018/2002 și rezolvarea problemelor sesizate în cadrul cauzei 2018/2253 anterior menționate conform răspunsului oficial transmis de autoritățile române în anul 2018 către COM, răspuns elaborat în urma discuțiilor din cadrul grupului de lucru interinstituțional constituit în acest sens. Totodată, nu s-a preluat completarea textului și cu referirea la sursele regenerabile de energie, acestea făcând obiectul unei directive separate și nefiind indicate în cadrul Directivei (UE) 2018/2002. - La art. 10 alin. (1) s-a preluat modificarea textului în forma propusă de AMR referitoare la accesul digitalizat al consumatorilor la datele de consum de energie. - La art. 11 alin. (1), nu s-a preluat întrucât acest articol se referă strict la facturarea gazelor naturale iar punctele suplimentare c), d), e), f) propuse de AMR se referă și la energie electrică și termică, pe alocuri apărând și termenul de energie la modul general. În acest sens, precizăm că prevederile legate de contorizarea inteligentă a energiei electrice introduse prin art. 9 alin. a) de Directiva 2018/2002/CE au fost modificate ulterior prin art. 70 pct. 1 litera a) din Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE, prin această modificare fiind eliminată din directiva de eficiență energetică contorizarea energiei electrice, fiind astfel păstrate doar prevederile referitoare la contorizarea gazelor naturale și a energiei termice. - La art. 11 alin. (3) accesul consumatorilor la datele de facturare a consumului de gaze naturale este explicat la literele a) și b), condițiile de acces fiind conforme cu prevederile directivei europene. - La art. 15 alin. (1) s-a preluat propunerea AMR , însa s-a utilizat în text sintagma “<i>consum dispecerizabil</i>” în loc de “<i>de răspuns la cerere</i>”, termen conform directivei UE 2019/944 – norme comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE. - La anexa 5a s-a preluat propunerea AMR prin indicarea facturării lunare pentru consumul pentru încălzire, răcire și apă caldă menajeră.
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	<p>Proiectul de act normativ a fost supus avizului Consiliului Legislativ și a Consiliului Economic și Social.</p> <p>S-a obținut avizul de oportunitate din partea Secretariatului General al Guvernului prin adresa nr 246A/12.09.2022.</p> <p>S-a obținut punct de vedere favorabil din partea Consiliului Concurenței transmis prin adresa RG nr. 5884/11.05.2022, și ANRE transmis prin adresa nr. 120857/21.07.2022.</p> <p>ANPC a transmis adresa nr. 6841/27.08.2022 conținând observații care nu au putut fi preluate întrucât condițiile și obligațiile consumatorilor care își doresc debransarea de la SACET-uri precum și condițiile de siguranță privind amplasarea centralelor de cartier/bloc nu fac obiectul transpunerii directivei de eficiență energetică Referitor la propunerea de introducere la punctul 30 la art. 11¹ după alin. (3) a unui nou paragraf referitor la impunerea unui model unic la nivel național pentru contorizarea energiei termice, conținând o rubrică care marchează pentru fiecare consumator depășirile față de necesarul stabilit, astfel încât consumatorul să poată identifica cu ușurință depășirea acestuia, considerăm că acest lucru nu este fezabil, întrucât pentru condomini, consumatorii nu au contract direct cu furnizorul de energie termică, primindu-se o singură factură la nivel de bloc. În plus directiva europeană nu conține o astfel de prevedere.</p>
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Sectiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat în data de 20.04.2022 pe pagina oficială a Ministerului Energiei, în cadrul secțiunii Transparență Decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor și diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică, pe care vă rugăm să îl înaintați spre aprobare Parlamentului.

Ministrul Energiei

Virgil-Daniel POPESCU

AVIZĂM:

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Attila Zoltan CSEKE

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Tanczos BARNA

MINISTRUL ECONOMIEI

Florin Marian SPĂTARU

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR
EUROPENE**

Marcel Ioan BOLOȘ

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan AURESCU

AUTORITATEA NATIONALA DE REGLEMENTARE IN DOMENIUL ENERGIEI

Dumitru CHIRIȚĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU