

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de GUVERN

privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Management al Serviciilor de Sănătate

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Ministerul Sănătății, în calitate de coordonator de reformă, s-a angajat în implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) – Componenta C12 „Sănătate”, prin trei reforme principale, printre care și reforma managementului serviciilor de sănătate.

Această reformă are jaloane și ținte care includ revizuri legislative în scopul creșterii capacității de formare profesională a tuturor actorilor implicați în acest domeniu. Jalonul Nr. 356 - Intrarea în vigoare a cadrului legislativ privind dezvoltarea capacității pentru managementul serviciilor de sănătate și managementul resurselor umane din sănătate, parte a reformei Nr. 3, a fost îndeplinit în mare parte prin adoptarea de către Guvernul României a Ordonanței Guvernului nr. 14/2022 pentru modificarea și completarea legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului este necesar în vederea operaționalizării OG nr. 14/2022, în ceea ce privește înființarea Institutului Național de Management al Serviciilor de Sănătate (INMSS) ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Sănătății, prin reorganizarea Școlii Naționale de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București, care se desființează.

2.2. Descrierea situației actuale

Prin adoptarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, se înființează Institutul Național de Management al Serviciilor de Sănătate, denumit în continuare INMSS, ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Sănătății, prin reorganizarea potrivit prevederilor art. 241 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, a Școlii Naționale de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București (SNSPMPDSB), care se desființează.

	<p>INMSS este o entitate publică finanțată din venituri proprii și de la bugetul de stat, care funcționează în subordinea Ministerului Sănătății și are ca principal obiect de activitate analiza serviciilor de sănătate din România în numele și pentru Ministerul Sănătății, în scopul fundamentării științifice a propunerilor de politici și strategii privind serviciile de sănătate, realizarea de cercetări operaționale, elaborarea de ghiduri și proceduri privind managementul serviciilor de sănătate.</p> <p>Conform OG nr. 14/2022, art. II, alin (1), în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prevederilor ordonanței, la propunerea Ministerului Sănătății, Guvernul adoptă prin hotărâre normele de organizare și funcționare a Institutului Național de Management al Serviciilor de Sănătate (INMSS)</p> <p>Obiectivul general al prezentei hotărâri este crearea cadrului pentru organizarea și funcționarea Institutului Național de Management al Serviciilor de Sănătate.</p> <p>În anul 2021 a fost elaborat Planul Național de Redresare și Reziliență al României (denumit în continuare PNRR), plan ce va fi implementat până în anul 2026, având atât finanțare nerambursabilă, cât și rambursabilă de la Uniunea Europeană. Precizăm faptul că prezentul proiect legislativ este prevăzut la Jalonul Nr. 356 - Intrarea în vigoare a cadrului legislativ privind dezvoltarea capacității pentru managementul serviciilor de sănătate și managementul resurselor umane din sănătate, parte a reformei Nr. 3 „Dezvoltarea capacității pentru managementul serviciilor de sănătate și managementul resurselor umane din sănătate din Componenta C12 Sănătate”, ca legislație secundară în vederea operaționalizării OG nr. 14/2022.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>În cuprinsul PNRR, Componenta C12 Sănătate, se menționează ca element cheie îndeplinirea obiectivelor Reformei 3. - R3. Dezvoltarea capacității pentru managementul serviciilor de sănătate și managementul resurselor umane din sanătate - R3.1.</p> <p>Astfel, pentru a putea realiza în mod coerent politicile publice ale Ministerului Sănătății în domeniul resurselor umane și implicit prevederile din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, se are în vedere înființarea unui Institut Național de Management al Serviciilor de Sănătate, denumit în continuare INMSS, ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Sănătății, prin reorganizarea Școlii Naționale de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București, care se desființează.</p> <p>INMSS va funcționa ca unitate sanitară, cu sediul în municipiul București, str. Vaselor nr. 31, sectorul 2, finanțată din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, cu atribuții și structură organizatorică descrise în prezenta hotărâre. INMSS preia imobilele aflate în administrarea SNSPMPDSB și înscrise în anexa nr.15 la HG nr. 1705/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Este necesar ca acestei instituții nou-create să i se asigure finanțare corespunzătoare și predictibilă prin subvenții de la bugetul de stat, motiv pentru care aceasta să devină instituție în subordinea Ministerului Sănătății, finanțată din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat.</p> <p>INMSS va avea ca principal obiect de activitate analiza serviciilor de sănătate din România în numele și pentru Ministerul Sănătății, în scopul fundamentării științifice a propunerilor de politici și strategii privind serviciile de sănătate, realizarea de cercetări operaționale privind managementul serviciilor de sănătate, elaborarea de ghiduri și proceduri, precum și desfășurarea de activități de formare profesională prin perfecționare și specializare în managementul serviciilor de sănătate, în colaborare cu instituțiile de învățământ superior coordonatoare, în condițiile legii.</p>

	<p>Conform art. 2 alin. (1) lit. l), INMSS “dezvoltă și furnizează cursuri în domeniul clasificării pacienților în funcție de grupa de diagnostic, colectării de date clinice și utilizării sistemelor de codificare, eliberând certificate care atesta pregătirea în domeniul respectiv;” . Această atribuție este în acord cu prevederile art. 696 din Legea nr. 95/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În susținerea acestei atribuții, învederăm faptul că aceste cursuri în domeniul clasificării pacienților în funcție de grupa de diagnostic, colectării de date clinice și utilizării sistemelor de codificare sunt necesare pentru buna desfășurare a activității de colectare și prelucrare a datelor privind serviciile medicale spitalicești furnizate asiguraților raportate de spitale pentru a fi analizate la nivelul INMSS în vederea contractării și decontării acestora de către casele de asigurări de sănătate.</p> <p>Persoanele care se ocupă de codificarea și raportarea acestor date la nivel de spital au nevoie de o instruire specială, la fel și personalul de la nivelul caselor de asigurări de sănătate care lucrează în domeniul contractării și decontării serviciilor spitalicești și a controlului intern asupra contractelor.</p> <p>Patrimoniul SNSPMPDSB va fi preluat pe baza unui protocol de predare-primire de INMSS. Excedentele bugetare neutilizate în anii precedenți, existente în conturile SNSPMDSB, se transferă în conturile corespunzătoare de excedente bugetare care se deschid pe numele INMSS. Modificările în execuția bugetară pe anul în curs se efectuează pe baza instrucțiunilor elaborate de Ministerul Finanțelor, la solicitarea Ministerului Sănătății.</p> <p>Potrivit art. 696, alin (1), din legea 95/2006, INMSS desfășoară activități de analiză și monitorizare a serviciilor de sănătate decontate din fond și este instituție unică abilitată pentru colectarea și prelucrarea datelor privind serviciile medicale spitalicești, furnizate asiguraților în vederea contractării și decontării acestora de către casele de asigurări de sănătate, inclusiv dezvoltă și furnizează cursuri în domeniul clasificării pacienților în funcție de grupa de diagnostic.</p> <p>În temeiul art. 696, INMSS calculează costurile și valorile relative privind grupele de diagnostice, propune modificarea valorilor relative sau a tarifelor pe grupe de diagnostice, precum și a tarifelor per caz rezolvat, sub coordonarea Ministerului Sănătății, menționate la art. 2, alin. (1), lit. j) al prezentei hotărâri.</p> <p>În temeiul art. 693, alin. (5), INMSS dezvoltă criterii de performanță și de calitate pentru furnizorii de servicii de sănătate și în colaborare cu INSP pentru serviciile preventive, menționate la art. 2, alin. (1), lit. m) al prezentei hotărâri.</p> <p>Urmare reorganizării SNSPMPDSB in INMSS, Institutul va deține in administrare bunuri, terenuri si constructii aflate in domeniul public al statului si inscrise in Anexa nr 15 la HG nr 1705/2022.</p>
2.4. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu este cazul
3.2. Impactul social	- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul
3.9. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: - Nu este cazul						
4.8. Alte informații: Pentru anul 2022 nu există impact financiar al celor 10 posturi solicitate suplimentar. Impactul financiar estimat pentru anul 2023 este de aproximativ 1.571.692 Ron sumă care va fi suportată din bugetul aprobat. În justificarea suplimentării numărului de posturi menționăm că este o condiție imperios necesară pentru respectarea angajamentelor luate prin PNRR de a dezvolta capacitatea de management din sistem prin înființarea Centrului de excelență în domeniul managementului serviciilor de sănătate. Operaționalizarea acestui Centru este condiționalitate pentru accesarea celei de a doua tranșe din sprijinul nerambursabil, în valoare de 2 147 491 242 EUR. Suplimentarea programelor de formare în						

management pentru resursa umană de sănătate prevăzută în PNRR, precum și activitățile adiționale ale INMSS prevăzute în OG nr. 14/2022 nu se pot desfășura în mod eficace cu resursele existente în prezent în cadrul SNSPMPDSB.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Abrogarea HG nr. 1421/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Școlii Naționale de Sănătate Pulică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București. Modificarea Anexei 2 din HG nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a -
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații	Procesul de consultare s-a desfășurat în perioada august-septembrie 2022. Au fost efectuate consultări cu cele 6 universități de medicină și farmacie - Universitatea de

neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Medicină și Farmacie "Carol Davila" din București, Universitatea de Medicină și Farmacie "Grigore T. Popa" din Iași, Universitatea de Medicină și Farmacie "Victor Babeș" din Timișoara, Universitatea de Medicină, Farmacie Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș, Universitatea de Medicină și Farmacie „Iuliu Hațieganu” din Cluj-Napoca și Universitatea de Medicină și Farmacie din Craiova. Prin adresa nr. 240/2022 Academia de Științe Medicale și-a exprimat acordul cu privire la prevederile art. 4.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul a fost afișat pe website-ul Ministerului Sănătății, începând cu data de 19 august 2022 în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu

Față de cele prezentate, a fost promovat proiectul de Hotărâre de Guvern privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Management al Serviciilor de Sănătate, pe care îl propunem spre adoptare Guvernului.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Alexandru RAFILA

AVIZĂM
Viceprim-ministru,
ministrul transporturilor și infrastructurii
Sorin-Mihai GRINDEANU

Ministrul investițiilor și proiectelor europene
Ioan-Marcel BOLOȘ

Ministrul educației
Sorin-Mihai CÎMPEANU

Ministrul muncii și solidarității sociale
Marius BUDĂI

Ministrul finanțelor,
Adrian CĂCIU

Ministrul justiției
Marian-Cătălin PREDOIU

Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate
Adela COJAN