

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prin prezentul proiect de act normativ se creează cadrul legal pentru asigurarea sursei de finanțare a Institutului Național de Management al Serviciilor de Sănătate (INMSS).

2.2 Descrierea situației actuale

-Ministerul Sănătății, în calitate de coordonator de reformă, s-a angajat în implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) – Componenta C12 „Sănătate”, prin trei reforme principale, printre care și reforma managementului serviciilor de sănătate.

Această reformă are jaloane și ținte care includ revizuri legislative în scopul creșterii capacității de formare profesională a tuturor actorilor implicați în acest domeniu. Jalonul Nr. 356 - Intrarea în vigoare a cadrului legislativ privind dezvoltarea capacității pentru managementul serviciilor de sănătate și managementul resurselor umane din sănătate, parte a reformei Nr. 3, a fost îndeplinit în mare parte prin adoptarea de către Guvernul României a Ordonanței Guvernului nr. 14/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și prin Hotărârea Guvernului privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Management al Serviciilor de Sănătate (INMSS), prin reorganizarea Școlii Naționale de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București, entitate care se desființează.

INMSS va funcționa ca unitate sanitară în subordinea Ministerului Sănătății, cu un număr maxim de 85 de posturi și va fi finanțată din venituri proprii și

subvenții de la bugetul de stat.

-Legea nr. 134/2019 privind reorganizarea Agenției Naționale a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale, precum și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I în data de 12 iulie 2019. **Conform acestui act normativ s-a reglementat că instituția va funcționa cu un număr de 500 posturi finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat.** Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2019 au fost abrogate dispozițiile **Hotărârii Guvernului nr. 734//2010** privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale, **act administrativ care statua că ANMDM era finanțată integral de la bugetul de stat și funcționa cu un număr maxim de posturi de 384**, inclusiv președintele și cei 2 vicepreședinți.

- Hotărârea Guvernului nr. 932/2022 pentru organizarea și funcționarea Institutului Național de Sănătate Publică și pentru aprobarea înființării unor activități finanțate integral din venituri proprii a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 733 din 21 iulie 2022. Conform acestui act normativ unitatea funcționează cu un număr de 540 de posturi finanțate integral de la bugetul de stat. Odată cu intrarea în vigoare a HG nr. 932/2022 au fost abrogate dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 1414/2009 pentru organizarea și funcționarea Institutului Național de Sănătate Publică, cu modificările și completările ulterioare, act administrativ care statua că Institutul funcționa cu un **număr maxim** de 540 de posturi, finanțate integral de la bugetul de stat.

2.3 Schimbări preconizate

Institutul Național de Sănătate Publică, Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale și Institutul Național de Management al Serviciilor de Sănătate sunt unități în subordinea Ministerului Sănătății și se regăsesc în prezent, în funcție de sursa de finanțare, în Anexa nr. 2 la HG nr. 144/2010.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 72 din 30 iunie 2010 privind reorganizarea unor instituții din domeniul sanitar, precum și pentru modificarea unor acte normative din domeniul sănătății, prevede la art. VII, următoarele:

„Articolul VII (1) **Numărul maxim de posturi pentru unitățile cu personalitate juridică aflate în subordinea Ministerului Sănătății**, finanțate integral de la bugetul de stat sau finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, ori aflate în coordonarea Ministerului Sănătății, finanțate integral din venituri proprii, **se aprobă prin hotărâre a Guvernului, potrivit legii.**

(2) **Încadrarea în numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) se face prin ordin al ministrului sănătății.**“

În aplicarea actelor de organizare și funcționare ale Institutului Național de Sănătate Publică, Agenției Naționale a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale și a Institutului Național de Management al Serviciilor de Sănătate

coroborat cu prevederile art. VII din OUG nr. 72/2010 a fost emis Ordinul ministrului sănătății nr. 483/2016 pentru repartizarea numărului maxim de posturi pentru unitățile aflate în subordinea Ministerului Sănătății, finanțate integral de la bugetul de stat, precum și din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare.

Conform acestui act administrativ cu caracter normativ, Institutul Național de Sănătate Publică are un număr de 477 posturi repartizate iar Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale un număr de 354 posturi.

În considerarea celor de mai sus și în acord cu sursa de finanțare prevăzută pentru cele trei entități din subordinea ministerului, în actele de organizare și funcționare, se impune modificarea anexei nr.2 la HG nr.144/2010, după cum urmează:

- se modifică pct.I și pct. III de la lit.A din Anexa nr. 2, care va avea următorul conținut:

” I. Unități finanțate integral de la bugetul de stat

1. direcțiile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București, servicii publice deconcentrate*);

2. Institutul Național de Sănătate Publică;

3. Institutul Național de Medicină Sportivă;

4. Institutul Național de Hematologie Transfuzională "Prof. Dr. C.T. Nicolau;

5. Agenția Națională de Transplant;

6. Oficiul Central de Stocare pentru Situații Speciale;

7. Registrul Național al Donatorilor Voluntari de Celule Stem Hematopoietice;

8. Spitalul Tichilești (leprozerie);

9. serviciile de ambulanță județene și Serviciul de Ambulanță București-Ilfov.

Numărul maxim de posturi la unitățile finanțate integral de la bugetul de stat prevăzute la nr. 1-10 este de 19.387, din care:

- Spitalul Tichilești (leprozerie) - 28.

*) În subordinea direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București funcționează centrele județene de întreținere și reparare a aparaturii medicale și policlinicile cu plată, finanțate integral din venituri proprii.

III. Unități finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat:

1. Institutul Național de Medicină Legală "Mina Minovici" București;

2. Institutul de Medicină Legală Iași;

3. Institutul de Medicină Legală Cluj-Napoca;

4. Institutul de Medicină Legală Timișoara;

5. Institutul de Medicină Legală Craiova;

6. Institutul de Medicină Legală Târgu Mureș;

7. Centrul Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog București;

8. Academia de Științe Medicale;

9. Institutul Național de Management al Serviciilor de Sănătate;

10. Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România.

Numărul maxim de posturi la unitățile prevăzute la pct. 1 - 10 este de 975.

Totalul de 975 posturi rezultă din majorarea numărului actual de posturi, respectiv, 390 posturi, cu:

- 85 de posturi aferente Școlii Naționale de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București, entitate care se desființează în urma reorganizării.

-500 de posturi potrivit dispozițiilor art. 7 alin. (7) din Legea nr. 134/2019 privind reorganizarea Agenției Naționale a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale, precum și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

Introducerea pct.9 se justifică în considerarea OG nr. 14/2022, potrivit căreia INMSS a trecut din coordonarea în subordinea Ministerului Sănătății, totodată schimbându-se și sursa de finanțare, din venituri proprii în venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat.

Din considerente similare, respectiv Legea nr. 134/2019, respectiv 17 alin. (1), Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale din România a fost inclusă la pct. III , lit.A din Anexa nr. 2 și s-a abrogat lit. C din Anexa nr.2 unde este menționată Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București.

2.4 Alte informații

În considerarea celor de mai sus, numărul maxim de posturi la unitățile finanțate integral de la bugetul de stat și unități finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat a fost modificat având în vedere prevederile legale în vigoare la data prezentei modificări, și anume Ordinul ministrului sănătății nr. 483/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și faptul că de la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2019 pct.I de la lit.A din Anexa nr. 2 nu a fost modificat în mod corespunzător.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani),
inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Med ia pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						

- a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8 Alte informații

În instrumentul de prezentare și motivare aferent HG nr. 932/2022 pentru organizarea și funcționarea Institutului Național de Sănătate Publică și pentru aprobarea înființării unor activități finanțate integral din venituri proprii, s-a menționat că *„Impactul financiar rezultă din suplimentarea numărului maxim de posturi de la 477 la 540 ca urmare a înființării Centrelor Regionale de Sănătate Publică Galați și Craiova, a Direcției Juridice și Resurse Umane, a Serviciului Contabilitate și a Serviciului Achiziții Publice. În estimarea impactului financiar s-au luat în considerare salariile de bază, sporurile și indemnizațiile de hrană pentru un număr de 63 de posturi nou înființate, respectiv 9 posturi de conducere (1 director, 1 director adjunct, 1 șef serviciu, 2 medici șef centru, 2 medici șef secție, 2 șefi birou) și 54 posturi de execuție (24 medici primar, 4 biologi principali, 4 chimisti principali, 6 asistenți medicali principali, 1 consilier juridic gradul IA, 15 economiști specialiști IA).”*

În considerarea celor redate anterior, precum și a prevederilor Ordinului ministrului sănătății nr. 483/2016, apreciem că prezentul act normativ raportat exclusiv la obiectul de reglementare nu are ca și rezultat un impact financiar, el având drept obiectiv și scop coroborarea și uniformizarea legislației.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Actul normativ nu se referă la acest subiect.	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale: Actul normativ nu se referă la acest subiect.	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ -este necesar avizul b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6 Alte informații: Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ S-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul fiind postat pe site-ul Ministerului Sănătății în data de 22 august 2022.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice: Actul normativ nu se referă la acest subiect.	
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
8.2 Alte informații.	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovat proiectul de Hotărâre de Guvern pentru modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, pe care îl propunem spre adoptare Guvernului.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Alexandru RAFILA

AVIZĂM
Viceprim-ministru,
ministrul transporturilor și infrastructurii
Sorin-Mihai GRINDEANU

Ministrul investițiilor și proiectelor europene
Ioan-Marcel BOLOȘ

Ministrul finanțelor,
Adrian CĂCIU

Ministrul justiției
Marian-Cătălin PREDOIU