

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
privind alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția
Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea
bugetului Ministerului Afacerilor Externe

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Se circumscrie obiectivelor fixate prin Programul de guvernare 2021-2024, privind *Consolidarea profilului și rolului României în cadrul Uniunii Europene (UE)*.

2.2 Descrierea situației actuale

În Monitorul Oficial nr. 643 din 30 iunie 2021 a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2021 pentru completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății primei tranșe din cotizația României la bugetul instrumentului financiar al UE “Instrumentul European pentru Pace (EPF)”, aferente anului 2021.

Prin aceasta a fost aprobată plata cotizației anuale a României la bugetul EPF, pilonul II, în cuantumul care va fi stabilit prin deciziile Consiliului Uniunii Europene, pe întreaga durată a participării României la acțiunile desfășurate de către Uniunea Europeană prin EPF în Cadrul Financiar Multianual 2021-2027.

Sumele necesare plății cotizației anuale a României la bugetul EPF, pilonul II, se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Afacerilor Externe.

Conform parametrilor stabiliți pentru funcționarea EPF, plata cotizației pentru măsurile de asistență trebuie făcută în termen de 30 zile. În cazul întârzierii, există o perioadă suplimentară de grație de 30 zile în care plata poate fi făcută fără penalizări (Art. 29 și 31 din Decizia (PESC) 2021/509 a Consiliului UE).

Instrumentul european pentru pace (EPF), instituit prin Decizia (PESC) 2021/509 a Consiliului UE, vizează finanțarea acțiunilor UE sub egida Politicii de Securitate și Apărare Comune (PSAC) pe următoarele coordonate:

- costurile comune asociate operațiilor UE cu implicații militare și de apărare care nu pot fi finanțate prin bugetul UE – Pilonul I EPF;

- măsurile de asistență în domeniul securității și apărării inițiate de UE, în baza deciziilor Consiliului pentru sprijinirea capacității statelor terțe și a organizațiilor regionale sau internaționale – Pilonul II EPF.

Crearea acestui instrument s-a realizat ca urmare a adoptării la nivelul UE a noului Cadru Financiar Multianual 2021-2027 (MFF 2021-2027). În acest context, EPF a integrat mecanismele de finanțare existente până la acel moment pentru operațiile militare UE (Mecanismul Athena) și Facilitatea Africană pentru Pace (African Peace Facility - APF). Cotizația la bugetul acestora a fost asigurată de Ministerul Apărării Naționale, respectiv Ministerul Finanțelor.

Prin crearea EPF, s-a generat o problemă privind stabilirea responsabilităților pentru plata cotizațiilor la noul instrument. Principala dificultate este continuarea plății măsurilor de asistență pentru APF în condițiile în care Fondul European pentru dezvoltare în care aceste măsuri se regăseau și-a încetat funcționarea în momentul intrării în vigoare a MFF 2021-2027.

În absența unei reglementări la nivel național pe acest subiect și pentru evitarea afectării credibilității externe a României, Ministerul Afacerilor Externe și-a asumat responsabilitatea pentru plata cotizației la pilonul II privind măsurile de asistență.

De asemenea, în cazul adoptării rapide a unor măsuri urgente, parametrii de funcționare a EPF vizează utilizarea fondurilor dintr-un depozit minim, statele membre urmând să completeze sumele cheltuite în termen de 5 zile. Depozitul minim este creat prin cotizația voluntară a statelor membre. Pentru a gestiona implicațiile procedurale, România a decis participarea la depozitul minim.

Bugetul EPF pentru perioada 2021-2027 este de 5 mld. euro din care pentru anul 2022 au fost alocați 540 mil. euro (din care 130 mil. euro dedicate pilonului I – operații militare). Procentual, cotizația României reprezintă 1,651745%, cuantumul cotizației pentru pilonul II reprezentând aproximativ 6,8 mil. euro.

Ca urmare a invaziei militare a Ucrainei de către forțele armate ruse, solidaritatea Uniunii Europene față de acest stat s-a manifestat inclusiv prin măsuri concrete de sprijin. Acestea au inclus 5 pachete de asistență, în valoare de 2,5 mld. euro, care vor fi finanțate prin Pilonului II pe durata de funcționare a EPF. Pentru gestionarea acestei situații, la nivelul EPF s-a decis recurgerea la posibilitatea de a crește bugetul pentru anul 2022 (cf. Art.17(3) din Decizia (PESC) 2021/509 a Consiliului UE). În urma acestei decizii, bugetul total al EPF pentru 2022 a crescut la 583,52 mil. euro, din care măsurile de asistență reprezintă 458,68 mil. euro. În aceste condiții, cotizația României crește la 7,565 mil. euro, cu aproximativ 900 mii euro față de planificarea inițială.

Până la acest moment au fost efectuate plăți în cadrul cotizației pentru anul 2022 în cuantum de 4,962 mil. euro. Restul cotizației de plată pentru anul 2022 este, la acest moment și în absența unor noi evoluții legate de finanțarea măsurilor de asistență pentru Ucraina, de aprox. 2,6 mil. euro. Din această sumă, la 25.08.2022 a fost emis apelul de plată pentru o tranșă de 1.121.253 euro la bugetul măsurilor de asistență

pentru Pilonul II EPF. Suma nu poate fi asigurată din bugetul MAE pentru anul în curs, în condițiile în care la bugetul MAE nu s-au alocat fondurile solicitate pentru acoperirea acestor cheltuieli.

În aceste condiții, având în vedere importanța deosebită acordată de România sprijinirii partenerilor din vecinătatea UE, în special a celor din Vecinătatea Estică și din Balcanii de Vest, obligațiile asumate de statul român de participare la EPF, dar și pentru evitarea atragerii unor eventuale penalizări, este necesară alocarea fondurilor necesare în bugetului MAE din Fondul de rezervă al Guvernului în cuantum de 5.650.000 lei pentru asigurarea plății tranșei actuale din 25.08.2022, al cărei termen de plată este scadent la 26.09.2022, cu termen de grație până la 25.10.2022.

2.3 Schimbări preconizate

Întărirea capacității forțelor armate din statele partenere atât din Vecinătatea Estică, cât și din Balcanii de Vest de a face față provocărilor de securitate actuale, cu atât mai relevante în contextul agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Se înscrie în contextul angajamentelor asumate de România ca stat membru UE reprezentând, totodată, o obligație care decurge din participarea la Politica de Securitate și Apărare Comună.

3.2 Impactul social

Nu este cazul

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul
 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
 Nu este cazul
 3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-

4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						
Proiectul de act normativ nu generează influențe financiare având în vedere că Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului este parte a bugetului general consolidat						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Nu este cazul
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
Conform prevederilor Deciziei (PESC) 2021/509 a Consiliului UE asumată de România în calitate de stat membru
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Decizia (PESC) 2021/509 a Consiliului UE asumată de România în calitate de stat membru

5.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.

6.6 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Nu este cazul.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Ulterior aprobării, Ministerul Afacerilor Externe va notifica structurile de resort ale Alianței în vederea plății sumelor respective la fondurile voluntare ale NATO dedicate sprijinirii partenerilor.

8.2 Alte informații

Nu este cazul

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului **privind alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Externe**, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

Bogdan AURESCU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CÂCIU