

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE

privind aprobarea Procedurii de acces online al salariaților sau foștilor salariați la datele din registrul general de evidență a salariaților, a modalității de generare și descărcare a extrasului, precum și a condițiilor în care prin extras se poate dovedi vechimea în muncă și/sau specialitate

### Secțiunea a 2 - a Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Procedurii de aplicare a prevederilor art. 34 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, modificat și completat prin Legea nr. 144/2022, are ca sursă inițiativa ministerului, în acord cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 23/2022 din 5 ianuarie 2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

#### 2.2. Descrierea situației actuale

Modificările și completările semnificative ale legislației în domeniul relațiilor de muncă, adaptate noilor provocări cu care se confruntă piața muncii, a avut impact și asupra legislației care reglementează metodologia de întocmire, completare și transmitere în registrul general de evidență a salariaților a elementelor contractelor individuale de muncă, în decembrie 2017 fiind adoptată Hotărârea Guvernului nr. 905/2017 privind registrul general de evidență a salariaților.

Prin hotărârea sus menționată se reglementează, în principal, următoarele aspecte:

- persoanele fizice sau juridice de drept privat indiferent dacă au obținut sau nu statutul de utilitate publică, instituțiile/autoritățile publice/alte entități juridice, care angajează personal în baza unui contract individual de muncă, au obligația de a întocmi, completa și transmite registrul general de evidență a salariaților, cu respectarea dispozițiilor privind protecția datelor cu caracter personal;
- diferențierea între detașarea reglementată de Codul Muncii și detașarea transnațională reglementată de Legea nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale;
- completarea datelor referitoare la transfer atât la angajatorul de la care se face transferul, cât și la angajatorul la care se face transferul;
- stabilirea obligativității de a transmite datele de identificare ale utilizatorului în cazul contractelor de muncă temporară;
- stabilirea obligativității, pentru toate categoriile de angajatori care încadrează personal în baza unui contract individual de muncă, de a elibera o adeverință salariatului, la încetarea contractului individual de muncă care să ateste activitatea

desfășurată, durata activității, salariul, vechimea în muncă, meserie și în specialitate, precum și un extras din registru;

- reglementarea posibilității salariatului sau unui fost salariat de a accesa datele din propriul registru;
- clarificarea unor reglementări din actuala hotărâre în ceea ce privește sancționarea muncii nedeclarate, precum și recorelarea/reformularea contravențiilor și sancțiunilor conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii.

Totodată, prin Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale nr. 1918/20211 a fost aprobată Procedura și actele pe care angajatorii sunt obligați să le prezinte la inspectoratul teritorial de muncă pentru obținerea parolei, precum și procedura privind transmiterea registrului general de evidență a salariaților în format electronic.

Având în vedere faptul că sistemul informatic REGES/REVISAL a fost proiectat și dezvoltat în anul 2006 și având în vedere evoluția tehnologică din domeniul IT&C, a apărut absolut necesară reproiectarea și re tehnologizarea integrală a sistemului, acesta aflându-se la finalul ciclului de viață, fiind depășit din punct de vedere tehnologic. Astfel, prin art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 905/2017 s-a prevăzut expres faptul că transmiterea datelor în registru de către angajatori, astfel cum este reglementat de hotărârea anterior menționată, va fi posibil numai în condițiile achiziționării unui nou sistem informatic.

Acest lucru nu a putut fi posibil până în prezent, Inspekția Muncii fiind beneficiar al finanțării Investiției 6. Digitalizarea în domeniul muncii și protecției sociale aferente componentei C7 - Transformare digitală, din Planul Național de Redresare și Reziliență, digitalizare care vizează crearea unui sistem informatic suplă, prin simplificarea procedurilor de acces și utilizarea semnăturii electronice, aspecte care vor fi utile mai ales în activitatea de control desfășurată în domeniul de competență al Inspekției Muncii și care va asigura creșterea eficienței actului de control.

Noul sistem informatic REGES-ONLINE care va fi implementat și interoperabil va asigura accesul autorităților și instituțiilor publice la înregistrarea datelor în interfața de programare a aplicațiilor (API). Totodată, proiectul vizează sistem complet on-line și centralizat, pentru ca registrul salariaților să devină sursă unică de informație originală în format electronic care va permite accesul angajatorilor, salariaților și autorităților într-un sistem informatic centralizat; implementarea la nivel de interoperabilitate, prin asigurarea accesului autorităților și instituțiilor publice la datele din registru la nivel de interfață de programare a aplicațiilor (API - Application Programming Interface); crearea posibilității salariatului de a consulta on-line informații despre propriul contract de muncă, putând astfel, pe de o parte să verifice informațiile încărcate de angajator și să semnaleze eventuale erori sau probleme, pe de altă parte să poată vizualiza istoricul informațiilor proprii.

În prezent se află în desfășurare crearea unei arhitecturi a sistemului informatic, net superioare celui existent, care să răspundă nevoilor tuturor celor interesați în valorificarea informațiilor cuprinse în această bază de date respectiv, salariați/foști salariați/angajatori - autorități/instituții publice, fapt pentru care ***considerăm imperios necesar ca termenul de intrare în vigoare a prezentei hotărâri să fie corelat cu termenul de intrare în exploatare a sistemului informatic aferent Registrului general de evidență a salariaților, a cărui implementare se derulează conform Planului Național de***

***Redresare și Reziliență, respectiv cu data la care acest sistem informatic va fi funcțional.***

În prezent, art. 5 alin. (1) și art. 7 alin. (9) din Hotărârea Guvernului nr. 905/2017 privind registrul general de evidență a salariaților prevăd elemente de noutate în ceea ce privește accesul salariaților/foștilor salariați la datele personale din registru, precum și completarea și transmiterea registrului on-line pe portalul Inspecției Muncii, însă din punct de vedere tehnic, atât aceste operațiuni, cât și altele, prevăzute în hotărâre, nu pot fi posibile decât prin adoptarea unei soluții tehnice pentru achiziționarea unui nou sistem informatic de către Inspecția Muncii, lucru posibil a fi realizat prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

În vederea realizării obiectivului urmărit de legiuitor prin adoptarea Legii nr. 144/2022 pentru modificarea și completarea art. 34 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, până la data la care sistemul informatic va fi funcțional, inspectoratele teritoriale de muncă au obligația să elibereze la solicitarea scrisă a salariaților/foștilor salariați, un extras din registrul general de evidență a salariaților, referitor la activitatea prestată de către aceștia în baza unui contract individual de muncă, în termen de cel mult 15 zile de la data înregistrării solicitării.

În prezent, sistemul informatic aferent Registrului General de Evidență a Salariaților aflat în exploatare asigură măsurile tehnice și organizatorice adecvate, în conformitate cu legislația comunitară și națională în materia protecției persoanelor fizice, în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date. De asemenea, se asigură confidențialitatea adecvată a datelor și informațiilor împotriva prelucrărilor neautorizate sau ilegale și utilizarea acestora în condițiile legii, prin intermediul procedurilor de lucru dezvoltate și aplicate în cadrul instituției, ce se vor realiza și pe viitor pentru noul sistem informatic aferent Registrului General de Evidență a Salariaților.

### **2.3. Schimbări preconizate**

Ministerului Muncii și Solidarității Sociale are ca rol identificarea, elaborarea și promovarea măsurilor care au ca scop buna funcționare a pieței muncii, precum și identificarea și aplicarea celor mai eficiente măsuri de protecție socială, adecvate schimbărilor care se produc constant în economia națională și în mod deosebit în legislația actuală.

Astfel, din considerente ce țin de obligațiile impuse de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 905/2017, referitoare la adoptarea unei noi soluții tehnice care să corespundă prevederilor acesteia, precum și ca urmare a noilor prevederi din cuprinsul Legii nr. 144/2022 pentru modificarea și completarea art. 34 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând cont de faptul că s-a creat cadrul instituțional și financiar, care să permită accesarea fondurilor europene în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență de către toate instituțiile/autoritățile publice interesate, fiind în plin proces de derulare activitatea pentru implementarea proiectelor în care Inspecția Muncii are calitatea de beneficiar, se impune ca intrarea în vigoare a prezentei hotărâri să coincidă cu data intrării în exploatare a sistemului informatic aferent Registrului general de evidență a salariaților, a cărui implementare se derulează conform Planului Național de Redresare și Reziliență, respectiv 31 decembrie 2024, termen prevăzut conform CID pentru jalonul 169 - Punerea în funcțiune a sistemului REGES - ONLINE.

Noul sistem informatic aferent Registrului General de Evidență a Salariaților (care va face posibil și accesul online al salariatului/fostului salariat la propriile date din registru), ce va

fi implementat în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, va avea în vedere și măsurile tehnice și organizatorice privind respectarea normelor juridice relative la protecția datelor cu caracter personal stabilite în cadrul legislativ privind prelucrarea datelor personale în contextul raporturilor de muncă - REGULAMENTUL (UE) 2016/679 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor - GDPR).

Având în vedere faptul că angajatorul poartă întreaga răspundere pentru valabilitatea și corectitudinea înregistrărilor efectuate în registrul electronic de evidență a salariaților, s-a prevăzut posibilitatea de a dovedi vechimea în muncă sau în specialitate prin utilizarea extrasului din registru, generat online de către salariat/fost salariat, numai în condițiile în care acesta va fi asumat de către angajator și certificat prin semnătură pe baza documentelor justificative aflate în dosarul de personal al salariatului, documentelor contabile, documentelor aflate în arhiva societății etc.

Totodată, în cazul structurilor la nivelul cărora sunt organizate, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, activități de inspecție a muncii prin direcțiile proprii de specialitate, vechimea în muncă sau în specialitate va fi dovedită prin documente justificative eliberate de către aceste structuri, în calitate de angajatori, în baza datelor din registrele pe care le gestionează.

#### **2.4. Alte informații**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

##### **3.2. Impactul social**

Prin prezentul act normativ se stabilește procedura prin care salariații/foștii salariați vor accesa online datele din registrul general de evidență a salariaților, referitoare la activitatea prestată de către aceștia la diferiți angajatori, în baza unui contract individual de muncă. Astfel, se oferă posibilitatea valorificării rapide a datelor transmise de către angajator(i), prin vizualizarea directă, descărcarea și tipărirea unui extras din registru, cu care salariații/foștii salariați să poată dovedi perioadele lucrate, respectiv vechimea în muncă și specialitate, împreună cu alte documente existente în dosarul personal al fiecăruia.

Până la data la care sistemul informatic va fi funcțional și pentru a pune în practică facilitarea accesului salariaților/foștilor salariați la datele lor din registru, inspectoratele teritoriale de muncă au obligația să elibereze la solicitarea scrisă a acestora, un extras care să reflecte activitatea prestată de către aceștia în baza unui contract individual de muncă.

##### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Nu este cazul

##### **3.4. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### **3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Nu este cazul

##### **3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Nu este cazul

<b>3.5. Impact asupra mediului de afaceri</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b>						
Nu este cazul						
<b>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b>						
Nu este cazul						
<b>3.9. Alte informații</b>						
Nu este cazul.						
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						Nu este cazul
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de venituri						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						

<p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>
<p><b>4.8. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>
<p><b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> <p><b>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b> Nu este cazul.</p> <p><b>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5.6. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b> Prezentul proiect nu face parte din categoria actelor normative exceptate de la aplicarea procedurii de consultare conform art. 6 și art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p><b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b> Nu este cazul.</p>

<p><b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.</p>
<p><b>6.6. Alte informații</b>  Nu este cazul.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b></p> <p>În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale în perioada 04.07.2022 - 12.08.2022.</p> <p>Perioada în care au putut fi transmise propuneri și sugestii: 04.07.2022 - 13.07.2022.</p> <p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.</p>
<p><b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b>  Nu implică măsuri suplimentare de implementare.</p>
<p><b>8.2. Alte informații</b>  Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre privind aprobarea Procedurii de acces online al salariaților sau foștilor salariați la datele din registrul general de evidență a salariaților, a modalității de generare și descărcare a extrasului, precum și a condițiilor în care prin extras se poate dovedi vechimea în muncă și/sau specialitate, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**Ministrul Muncii și Solidarității Sociale**

**Marius-Constantin BUDĂI**

**AVIZAT:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

**Ministrul Cercetării, Inovării  
și Digitalizării**

**Sebastian-Ioan BURDUJA**

**Directorul Serviciului de Telecomunicații  
Speciale**

**Ionel-Sorin BĂLAN**

**Directorul Serviciului Român de  
Informații**

**Eduard Raul HELLVIG**

**Ministrul Finanțelor**

**Adrian CÂCIU**

**Președintele Autorității pentru  
Digitalizarea României**

**Dragoș-Cristian VLAD**

**Președintele Autorității Naționale de  
Supraveghere a Prelucrării Datelor cu  
Caracter Personal**

**Ancuța Gianina OPRE**

**Directorul Serviciului de Informații  
Externe**

**Gabriel VLASE**

**Ministrul Investițiilor și  
Proiectelor Europene**

**Marcel - Ioan BOLOȘ**

**Ministrul Justiției**

**Marian-Cătălin PREDOIU**