

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### **Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ**

**HOTĂRÂRE**  
**pentru completarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009**

### **Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ**

#### **2.1 Sursa proiectului de act normativ**

Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta 14. ”Buna guvernare”, Jalonul 411

#### **2.2 Descrierea situației actuale**

Secretariatul General al Guvernului este responsabil de implementarea reformelor 1.1, 1.2 și 9 prevăzute în cadrul Componentei 14. ”Buna guvernare” din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, aprobat în data de 29 octombrie 2021 de către Comisia Europeană.

*Jalonul RI.* are în vedere ”Îmbunătățirea predictibilității și a eficienței proceselor decizionale prin întărirea capacității de coordonare a politicilor și analiză de impact la nivelul Guvernului și al ministerelor coordonatoare, precum și prin consolidarea instrumentelor în vederea creșterii calității consultărilor publice la toate palierele administrației”.

Atingerea Jalonului 411 presupune ”intrarea în vigoare a metodologiei de utilizare a ordonanțelor de urgență. Hotărârea de Guvern privind Metodologia de utilizare a ordonanțelor de urgență va preciza circumstanțele în care pot fi utilizate aceste ordonanțe și modul în care se evaluează impactul acestora (ex post, ex ante), precum și procedurile aferente de elaborare și aprobare a acestora și rolul Secretariatului General al Guvernului și al Ministerului Justiției pentru asigurarea filtrării și a controlului general al calității”. Termenul asumat pentru îndeplinirea Jalonului este 30 septembrie 2022 – T3.

În vederea realizării acestui Jalon, la nivelul Secretariatului General al Guvernului a fost organizat un grup de lucru cu reprezentanți din partea Ministerului Justiției și Departamentului pentru Relația cu Parlamentul.

La acest moment există reglementări care vizează domeniul ordonanțelor de urgență și care își au izvorul în Constituția României, republicată, respectiv:

- Constituția României, art.115 alin.(4) din Constituție „*Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, având obligația de a motiva urgența în cuprinsul acestora.*”;

- Constituția României, art.142 alin.(1) din Constituție „*Curtea Constituțională este garantul supremației Constituției.*”

Astfel, art. 12, 31, 34, 42, 43 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial nr. 260 din 21 aprilie 2010, cu modificările și completările ulterioare, cuprind soluții aplicabile și ordonanțelor de urgență, precum și reglementări distincte privind momentul intrării în vigoare și obligativitatea prezentării elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare.

Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, conține aceleași proceduri pentru toate proiectele de acte normative și se referă la avizarea, din punct de vedere al legalității, cu respectarea termenelor legale, a proiectelor de acte normative elaborate de celelalte ministere și de organele de specialitate ale administrației publice centrale, care se supun spre adoptare Guvernului.

Art. 6 II pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare, stabilește atribuția Ministerului Justiției de a analiza și aviza, după caz, exclusiv din punctul de vedere al constituționalității, legalității și tehnicii legislative, proiectele de acte normative elaborate de alte ministere.

De asemenea, Hotărârea Guvernului nr. 137/2020 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Secretariatului General al Guvernului, conține la art. art.3 alin.(1) lit. a) și art.5 alin. (2) lit. k) dispoziții în ceea ce privește rolul Secretariatului General al Guvernului privind avizarea oportunității inițierii ordonanțelor de urgență (avizul de oportunitate al Departamentului pentru Relația cu Parlamentul).

Totodată, Curtea Constituțională, în jurisprudența sa (Decizia nr. 214/2019 paragraful 27, publicată în Monitorul Oficial nr. 435 din 3 iunie 2019) a stabilit că: „*Întrucât prevederile constituționale stabilesc cadrul și limitele exercitării delegării legislative, condiționând legitimitatea și deci constituționalitatea ordonanțelor Guvernului de îndeplinirea unor cerințe exprese, calificate în jurisprudența Curții Constituționale drept criterii de constituționalitate, cu privire la îndeplinirea sau nu a exigentelor constituționale se poate pronunța doar instanța constituțională.*”

-

### **2.3 Schimbări preconizate**

*Metodologia cuprinzând orientările/ghidul/bunele practici de elaborare și fundamentare a proiectelor de ordonanțe urgență ale Guvernului ca instrument de reglementare* reprezintă o viziune de ansamblu asupra întregului cadru legal în vigoare și aferent utilizării ordonanțelor de urgență ca instrument de reglementare, prin cuprinderea în cadrul unui singur document a tuturor tipurilor de dispoziții legale din acest proces, cu expunerea principalelor aspecte din jurisprudența Curții Constituționale și a modelelor de bune practici în vederea corectei fundamentări a elaborării unei ordonanțe de urgență, realizând doar o procedurizare, o explicare a tuturor demersurilor legale într-un singur document.

*Metodologia cuprinzând orientările/ghidul/bunele practici de elaborare și fundamentare a proiectelor de ordonanțe urgență ale Guvernului ca instrument de reglementare* nu conține reglementări suplimentare cadrului legal anterior menționat ci doar o concentrare sistematică a cadrului legislativ existent analizat și exemplificat prin practica Curții Constituționale a României, inclusă într-un singur document menit a fi utilizat de autorități ori de câte ori se are în vedere folosirea acestui instrument de reglementare.

*Metodologia cuprinzând orientările/ghidul/bunele practici de elaborare și fundamentare a proiectelor de ordonanțe urgență ale Guvernului ca instrument de reglementare* este realizată cu sprijinul Băncii Mondiale.

### **2.4 Alte informații \*)**

În mod succesiv, rapoartele efectuate la nivelul organismelor Uniunii Europene semnalează existența unei utilizări excesive a Ordonanțelor de urgență ale Guvernului ca instrument de reglementare, după cum urmează:

*Raportul din 2022 privind statul de drept Capitol consacrat situației statului de drept din România care însoțește documentul COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR*

**[https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/53\\_1\\_194026\\_coun\\_chap\\_romania\\_ro.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/53_1_194026_coun_chap_romania_ro.pdf)**

Modificările frecvente ale legislației și utilizarea în mod curent a ordonanțelor de urgență continuă să ridice probleme în ceea ce privește stabilitatea și previzibilitatea legislației. Astfel cum se menționează în rapoartele din 2020 și 2021 privind statul de drept, procesul obișnuit de elaborare și de adoptare a legilor este bine reglementat, dar există preocupări cu privire la modificările frecvente ale legislației și la utilizarea pe scară largă a procedurilor accelerate și a ordonanțelor de urgență ale guvernului (OUG). Datele arată că, în 2021, numărul de noi OUG a scăzut ca procent din totalul de acte legislative adoptate. Cu toate acestea, Consiliul Legislativ continuă să sublinieze că nu toate proiectele de ordonanțe de urgență au prezentat motive întemeiate pentru a justifica o situație extraordinară, a cărei reglementare să nu poată fi amânată.

**Secțiunea a 3-a:  
Impactul socioeconomic \*\*)**

**3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

**3.2 Impactul social**

**3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

**3.4 Impactul macroeconomic**

**3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

**3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

**3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

**3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

**3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

**3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

**3.9 Alte informații**

**Secțiunea a 4-a  
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.\*\*\*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p><b>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b></p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<b>4.8 Alte informații</b>						
<p><b>Secțiunea a 5-a:</b>  <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
<b>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>						
<b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>						
<b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</b>						
<b>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b>						
<b>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>						
<b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>						
<b>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b>						
<b>5.6. Alte informații</b>						
<p><b>Secțiunea a 6-a:</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>						
<b>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b>						

**6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.**

**6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

**6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

**6.5 Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.

**6.6 Alte informații**

**Secțiunea a 7-a:  
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

**7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

**7.3 Alte informații**

**Secțiunea a 8-a:  
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

**8.2 Alte informații**

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Hotărâre* pentru completarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/200, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**Secretarul General al Guvernului**

**Marian NEACȘU**

*Avizăm:*

**Ministrul justiției**

**Marian – Cătălin PREDOIU**