

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### HOTĂRÂRE

privind suplimentarea bugetului Ministerului Economiei din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022

#### Secțiunea a 2-a:

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Potrivit Legii nr.477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare și Legii nr 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, este necesară asigurarea finanțării pentru îndeplinirea obligațiilor ce revin statului român în relația cu operatorii economici din industria de apărare cu capital de stat. Având în vedere aceste aspecte, în condițiile art 30 alin (2) din Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, sume din fondul de rezervă bugetară pot fi repartizate pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar .

##### 2.2 Descrierea situației actuale

Sectorul industriei naționale de apărare reprezintă un domeniu economic strategic, menit să susțină efortul de apărare al țării prin furnizarea de produse și servicii pentru Forțele Sistemului Național de Apărare (denumită în continuare FSNA), astfel încât România să-și onoreze obligațiile asumate în calitate de stat membru NATO și al UE.

Operatorii economici cu capital majoritar și/ sau integral de stat sunt obligați, potrivit art. 24 alin (1) din Legea 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, să desfășoare activități de întreținere, conservare, reparații și pază a capacităților de producție din industria de apărare și alte activități specifice.

Activitățile ce pot fi desfășurate de personalul încadrat la operatorii economici cu capital integral și/sau majoritar de stat din industria națională de apărare, autorizați și înscrși în registru în conformitate cu prevederile Legii nr. 232/2016, sunt:

a) activități de întreținere, revizii, reparații curente și capitale aferente clădirilor, construcțiilor speciale și mijloacelor fixe indisolubil legate de producția ori comerțul cu armament, muniție și material de război;

b) activități de conservare a capacităților de producție pentru apărare, care includ activități necesare pentru protecția temporară împotriva coroziunii, îmbătrânirii, degradării fizice și chimice a capacităților de producție sau a unor active ale acestora, în scopul menținerii parametrilor tehnico-funcționali reglementați de instrucțiunile și normativele tehnice și tehnologice, pe un anumit interval de timp, determinat de lipsa de comenzi sau de imposibilitatea executării altor activități productive și care sunt indisolubil legate de producția ori comerțul cu armament, muniție și material de război;

c) activități de pază efectuate în baza planurilor de pază ale operatorilor economici aprobate conform legii pentru activele care sunt indisolubil legate de producția ori comerțul cu armament, muniție și material de război;

d) activități de evidență, inventariere, gestionare documentații tehnice; activități de evidență și gestionare a forței de muncă aferentă capacităților de producție, activități de gestionare active corporale și active circulante aferente capacităților producției de apărare, activități de întreținere curentă a spațiilor aferente capacităților producției de apărare și care sunt în legătură cu activitățile prevăzute la lit. a) și b), activități indisolubil legate de producția ori comerțul cu armament, muniție și material de război;

Ținând cont de importanța strategică a industriei naționale de apărare și de asigurarea necesarului FSNA la mobilizare, indiferent de nivelul comenzilor militare, pentru menținerea în funcțiune a unor operatori economici este necesară susținerea bugetară pe perioada în care aceștia nu desfășoară activitate, din lipsă de comenzi sau contracte.

Conform prevederilor art. 346 alin (1) lit. b) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene „*orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor*

*esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război; aceste măsuri nu trebuie să modifice condițiile de concurență pe piața internă în ceea ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare”, în situațiile mai sus menționate, măsurile de sprijin din partea statului se pot acorda fără a fi incidente ajutorului de stat.*

Așadar, operatorilor economici cu capital majoritar și/ sau integral de stat din industria de apărare li s-au stabilit obligații de rezultat a căror îndeplinire se poate realiza, în condițiile legii, exclusiv cu personal încadrat în cadrul acestora. Astfel, potrivit art. 24 alin (1) din Legea 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare trebuie să presteze servicii de întreținere, conservare, reparații și pază ale capacităților de producție din industria de apărare și să desfășoare alte activități specifice, neputând dispune cu privire la înstrăinarea capacităților ori altă modalitate de valorificare a acestora, chiar dacă sunt proprietarii bunurilor și chiar dacă nu înregistrează vreun beneficiu economic prin menținerea activelor în cauză. Astfel sistemul de priorități și alocare a resurselor pentru apărare determină responsabilitățile stabilite în sarcina operatorilor economici din industria națională de apărare precum și drepturile și obligațiile acestora, în vederea satisfacerii sarcinilor la mobilizare. Aceste obligații cuprinse în Legea nr.477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, precum și cele incluse în Legea 232/2016, respectiv îndeplinirea de activități de întreținere, revizii, reparații curente și capitale aferente clădirilor, construcțiilor speciale și mijloacelor fixe indisolubil legate de producția ori comerțul cu armament, muniție și material de război precum și a activităților de conservare a capacităților de producție pentru apărare, ori a altora asemenea nu pot fi îndeplinite în lipsa asigurării finanțării.

În acest sens este necesară suplimentarea bugetului Ministerului Economiei cu 25.000 mii lei din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022. Suplimentarea propusă va asigura finanțarea activităților necesar a fi îndeplinite de operatorii economici în sarcina cărora au fost stabilite prin reglementări de nivel primar.

Constatând criza actuală existentă la granița României cu Ucraina generată de conflictul militar care se desfășoară pe teritoriul Ucrainei, având în vedere necesitatea de a fi întreprinse în continuare măsuri pe teritoriul României, inclusiv acelea de a desfășura activitățile indicate prin prezenta, luând în considerare faptul că în lipsa prevederilor legale propuse nu pot fi achitate cheltuielile reprezentând obligații de plată ale statului pentru desfășurarea activităților prevăzute de Legea 232/2016 privind industria națională de apărare, situație ce se impune a fi evitată în contextul actual al situației generate de conflictului armat din Ucraina, ținând cont de faptul că finanțarea cheltuielilor avute în vedere este esențială pentru asigurarea unei bune funcționări și desfășurări a activităților specifice din domeniile de activitate relevante și că toate cele de mai sus prezintă caracter de urgență, sunt preconizate schimbări de natură a remedia situația prezentată.

### 2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se aprobă suplimentarea bugetului Ministerului Economiei din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, cu suma de 25.000 mii lei credite bugetare egale cu credite de angajament, la capitolul 82.01 "Industria extractivă, prelucrătoare și construcții", titlul 55 "Alte transferuri", alineat 55.01.01 „Restructurarea industriei de apărare”, cu scopul de a răspunde nevoilor urgente de finanțare a activităților de întreținere, conservare, reparații și pază a capacităților de producție din industria de apărare și a altor activități specifice, conform Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul răspunde de modul de utilizare, în conformitate cu dispozițiile legale, a sumei alocate potrivit celor anterior menționate. Sumele rămase neutilizate se restituie la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului până la sfârșitul anului 2022.

**Conform proiectului**, se autorizează Ministerul Finanțelor, la propunerea ordonatorului principal de credite, să introducă modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetului Ministerului Economiei pe anul 2022.

### 2.4 Alte informații

Nu este cazul.						
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)</b>						
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Nu este cazul						
3.2 Impactul social Implementarea prezentei hotărâri de Guvern are un caracter pozitiv, asigurarea măsurilor de sprijin financiar conducând la păstrarea locurilor de muncă și la menținerea în circuitul productiv a specialiștilor în domeniu..						
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Nu este cazul						
3.4 Impactul macroeconomic						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Nu este cazul						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat În temeiul dispozițiilor art. 346 din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene (TFUE), orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție sau material de război, cu condiția ca respectivele măsuri să nu distorsioneze concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri militare.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul						
3.9 Alte informații Nu este cazul						
<b>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)</b>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (transferuri pentru restructurarea industriei de apărare)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Pentru anul 2022, finanțarea numărului mediu maxim de personal este necesar a se suplimenta cu 25.000 mii lei. Această sumă este necesară pentru plata drepturilor salariale și a contribuțiilor de asigurări sociale datorate de angajator. În bugetul Ministerului Economiei este prevăzută clasificarea bugetară aferentă, respectiv capitolul 82.01 „Industria extractivă, prelucrătoare și construcții”, titlul 55 „Alte transferuri”, alineatul 55.01.01 „Restructurarea industriei de apărare”. Față de fondurile prevăzute în buget, prin proiectul de act normativ, se aprobă suplimentarea bugetului la capitolul precizat cu suma de 25.000 mii lei din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru anul 2022, fonduri necesare prin care se asigură plata salarială a unui număr mediu maxim de încă 425 salariați. Astfel, numărul total de salariați ce vor beneficia de aceste fonduri este în număr de 1.805.						
<b>Secțiunea a 5-a:</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						

Nu este cazul
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). - Nu este cazul
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Nu este cazul.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate - Nu este cazul.
5.6. Alte informații - Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a:</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Au fost consultate organele de conducere și sindicatele din industria națională de apărare, care au susținut proiectul de act normativ.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative - Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Este necesar avizul. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - Nu este cazul. c) Consiliul Economic și Social - Este necesar avizul. d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul. e) Curtea de Conturi - Nu este cazul.
6.6 Alte informații - Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a:</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.
7.3 Alte informații
<b>Secțiunea a 8-a:</b> <b>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Actul normativ va fi pus în aplicare de Ministerul Economiei
8.2 Alte informații Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 30 alin. (2) din Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și al art. 24 din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, s-a întocmit proiectul de *Hotărâre a Guvernului privind suplimentarea bugetului Ministerului Economiei din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022*, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să -l aprobați.

**MINISTRUL ECONOMIEI**

**Florin Marian SPĂTARU**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII  
Sorin Mihai GRINDEANU**

**MINISTRUL FINANTELOR  
Adrian CÂCIU**