

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Hotărâre a Guvernului</b> privind re aprobarea caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții „<i>Lucrări de consolidare a falezelor în zonele Eforie Nord și Eforie Sud, județul Constanța</i>”</p>		
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b></p>		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Prezentul proiect constă în investiții care au scopul de a reduce eroziunea costieră, așa cum au fost identificate prin Master Planul integrat pentru protecția și refacerea zonei costiere, în vederea combaterii eroziunii pe termen mediu și lung.
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>Realizarea în perioada de după cel de al doilea război mondial a numeroase baraje și acumulări de apă în bazinul de recepție al fluviului Dunărea, din care multe au volume de reținere foarte mari chiar în albia Dunării, au condus la o diminuare dramatică a cantității de aluviuni aduse în Marea Neagră, prin intermediul Deltei Dunării. În medie, cantitățile de aluviuni transportate anual au scăzut de la circa 73 milioane m<sup>3</sup> la 36 milioane m<sup>3</sup>. Diminuarea transportului de aluviuni adus de Dunăre în Marea Neagră a avut efect nefavorabil asupra evoluției plajelor de pe litoralul românesc al Mării Negre, conducând la erodarea plajelor în medie de 1,5-2,0 m pe an. Aceste diminuări ale suprafețelor ocupate de plaje au fost amplificate și de construcțiile hidrotehnice realizate în zonă, respectiv a portului Midia și Constanța-extindere, care au modificat direcția curenților litorali, deviindu-i spre larg. La aceasta se adaugă reducerea cu circa 50% a aportului de nisip biogen (efect al reducerii stocului de moluște marine), precum și efectul redus și de scurtă durată, al lucrărilor executate anterior pentru protecția și conservarea plajelor aferente principalelor localități turistice. Procesul evolutiv al erodării și diminuării suprafețelor de plaje a afectat în mod deosebit zona de nord a litoralului românesc și în special plajele aferente localităților Mamaia, Eforie Nord și Sud, ce reprezintă principalele puncte turistice și curative de pe litoralul românesc al Mării Negre.</p> <p>În anul 2006, la data demarării Studiului de Fezabilitate, s-a constatat că, pentru menținerea funcționalității și fiabilității lucrărilor identificate atunci în teren, pentru protecția plajelor și falezelor, respectiv pentru păstrarea condițiilor de conservare și extindere a potențialului turistic și curativ al localităților situate pe litoralul românesc al Mării Negre, a fost necesară realizarea de urgență și cu prioritate a unor ample lucrări și măsuri de întreținere, refacere și reparare.</p> <p>Din analiza/evaluarea efectuată în anul 2006, a rezultat că printre cauzele care au dus la degradarea amenajărilor existente la acel moment au fost:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-durata mare de existență și funcționare a lucrărilor (în marea majoritate peste 50 de ani), precum și lipsa resurselor financiare pentru asigurarea acțiunilor costisitoare de întreținere și reparații,</li></ul>

normal necesare pentru acele amenajări de importanță deosebită;

- scăderea aportului de aluviuni aduse de Dunăre în Marea Neagră;
- scăderea aportului de nisip biogen ce alimenta în trecut, în special, plajele situate la sud de Constanța;
- realizarea unor lucrări portuare (Midia, Constanța), ce au deviat spre larg curenții litorali purtători ai aluviunilor aduse de Dunăre;
- disproporția dintre amploarea și extinderea lucrărilor realizate pentru extinderea portului Constanța și cele de amploare redusă executate pentru protecția plajelor din stațiunile Eforie Nord și Eforie Sud (epiuri scurte și diguri discontinue paralele cu linia țărmului).

Indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Lucrări de consolidare a falezelor în zonele Eforie Nord și Eforie Sud, județul Constanța” sunt aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 903/2007 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții prioritare din infrastructura de mediu și dezvoltare durabilă, cu modificările ulterioare.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 903/2007, cu modificările ulterioare, au fost aprobate următoarele capacități:

- Consolidare Faleză L = 3,2 km
- Sistematizare Faleză L=0,5 km

Emiterea Hotărârii Guvernului nr. 903/2007 are la bază Avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, nr. 9 din 14 iunie 2007, prin care au fost avizate următoarele capacități:

- Consolidare faleză L = 3.200 m; din care:
  - Consolidare faleză - Eforie Nord L = 1.200 m;
  - Consolidare faleză - Eforie Sud L = 2.000 m;
- Sistematizarea falezei între Eforie Nord și Eforie Sud L = 500 m;

Necesitatea actualizării Studiului de fezabilitate este justificată de următoarele aspecte:

- lucrările de construcții au fost executate în perioada anilor 2009 - 2014,
- în anul 2015, a fost obținută o nouă autorizație de construire nr. 11/04.02.2015 pentru restul de executat, dar valabilitatea acesteia a fost suspendată în data de 04.06.2015 de către Primăria Eforie care a intabulat terenul aferent falezelor, astfel lucrările au fost sistate în stadiul în care erau executate la acea dată,
- prevederile art.7 alin.(6) din Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările ulterioare “ În situația în care, după aprobarea indicatorilor tehnico - economici, apar schimbări care determină modificarea în plus a valorilor maxime și/sau modificarea în minus a valorilor minime ale indicatorilor tehnico-economici aprobați ori depășirea intervalelor prevăzute la alin. (5), sunt necesare refacerea corespunzătoare a documentației tehnico-economice aprobate și reluarea procedurii de aprobare a noilor indicatori, cu excepția situațiilor de actualizare a acestora prevăzute în Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

De la data începerii lucrărilor (2009) și până în prezent au intervenit modificări ale situației din teren, fiind realizată lucrarea **Promenada Turistica Eforie Nord** de către Primăria Eforie Nord și aprobarea

		<p>investiției <b>Reducerea eroziunii costiere</b>, lucrare aflată în derulare și prin care sunt realizate lucrări de innisipare care conduc implicit la protecția falezei.</p>						
2.3.	Schimbări preconizate	<p>Deoarece lucrările la obiectivul de investiții „Lucrări de consolidare a falezelor în zonele Eforie Nord și Eforie Sud, județul Constanța” nu mai pot fi continuate, motivat de modificările intervenite pe parcursul execuției, cât și de recomandările din cadrul Expertizei Tehnice, este necesară actualizarea Studiului de Fezabilitate a obiectivului de investiții „Lucrări de consolidare a falezelor în zonele Eforie Nord și Eforie Sud” județul Constanța, pentru închiderea investiției la stadiul actual de execuție la următoarele obiecte de investiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eforie Nord</li> </ul> <p>Obiect 1. Amenajare faleză Eforie Nord</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- consolidare faleză între hotelurile Steaua de Mare și Debarcader;</li> <li>- consolidare prism anrocamente zona Tabără Copii, între Eforie Nord și Eforie Sud</li> <li>- amenajare pentru realizarea depozitelor intermediare, drenuri, rampe de acces și montare de reperi pentru urmărirea comportării construcțiilor în timp în zona Eforie Nord</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eforie Sud</li> </ul> <p>Obiect 2. Consolidare și amenajare Eforie Sud</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- refacere și consolidare faleză între Spitalul Ortopedic și Cazinou</li> <li>- amenajare drenaj la partea superioară a falezei între Spitalul Ortopedic și Cazinou</li> <li>- lucrări pentru amenajare și consolidare faleză între Cazinou și Capul Turcului</li> <li>- amenajare pentru realizarea depozitelor intermediare, drenuri, rampe de acces și montare de reperi pentru urmărirea comportării construcțiilor în timp în zona Eforie Sud</li> </ul> <p>Capacități realizate:</p> <table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td>Eforie Nord:</td> <td>amenajare faleză</td> <td style="text-align: right;">L = 770 m</td> </tr> <tr> <td>Eforie Sud:</td> <td>consolidare și amenajare faleză</td> <td style="text-align: right;">L = 2.000 m</td> </tr> </table> <p>Soluțiile tehnice sunt în concordanță cu cerințele Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații, pentru protecția și îmbunătățirea specificului mediului înconjurător și a aspectului său estetic și prevenirea sau minimizarea pierderilor economice prin reducerea riscului la inundații și măsuri de protecție locală în zonele populate.</p> <p>Lucrările care se realizează în cadrul acestui obiectiv de investiții se încadrează în Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.846/2010, care definește un cadru tehnic, instituțional și legal pentru prevenirea și reducerea tuturor consecințelor negative ale inundațiilor, până la niveluri acceptabile gradual și procentual, asupra activităților socio-economice, asupra proprietăților, asupra vieții și sănătății oamenilor și asupra mediului înconjurător, ținând cont de necesitățile specifice și de obligațiile internaționale ale României, fiind în concordanță cu orizontul de timp al Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă.</p> <p><i>Valoarea obiectivului de investiții a fost avizată de către Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și</i></p>	Eforie Nord:	amenajare faleză	L = 770 m	Eforie Sud:	consolidare și amenajare faleză	L = 2.000 m
Eforie Nord:	amenajare faleză	L = 770 m						
Eforie Sud:	consolidare și amenajare faleză	L = 2.000 m						

		<i>Locuințe.</i>	
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate	
<b>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</b>			
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Având în vedere că lucrările au fost executate în perioada 2009-2014, iar prin reactualizarea Studiului de Fezabilitate s-a propus renunțarea la lucrările rest de executat, nu a mai fost necesară elaborarea Analizei Cost-Beneficiu.	
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Lucrările, prin caracterul lor, au avut un impact negativ temporar asupra mediului, doar pe durata de execuție. Impactul asupra aerului poate fi considerat minor. Datorită traficului rutier al utilajelor grele, în timpul executării lucrărilor, poluarea fonică a fost crescută. Lucrările fiind deja executate nu vor avea un impact negativ asupra mediului.	
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate	
<b>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>			
- în mii lei (RON) –			
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani

1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	-	-	-	-	-	-
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	-	-	-	-	-	-
4.8. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se realizează de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului, Apelor și					

	Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii, din venituri proprii ale Administrației Naționale „Apele Române”, precum și din alte surse legal constituite.
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6.	Alte informații	În vederea adoptării de către Guvern a acestui proiect de act normativ, privind re aprobarea caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții „ <i>Lucrări de consolidare a falezelor în zonele Eforie Nord și Eforie Sud, județul Constanța</i> ”, s-a obținut avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, nr. 17 din 06 mai 2022.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind re aprobarea caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții „**Lucrări de consolidare a falezelor în zonele Eforie Nord si Eforie Sud, județul Constanța**”, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**BARNA TÁNCZOS**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**HUNOR KELEMEN**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,  
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI**

**ATTILA-ZOLTÁN CSEKE**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**ADRIAN CÂCIU**