

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului privind darea în administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, pentru constituirea ca stoc de urgență medicală, a unor bunuri mobile ce fac obiectul unei donații făcute statului român de către Organizația Tratatului Atlanticului de Nord	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ reprezintă o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență prin care se urmărește stabilirea administratorului unor bunuri mobile ce fac obiectul donației făcute statului român de către Organizația Tratatului Atlanticului de Nord precum și stabilirea modului de utilizare a acestora în cadrul stocurilor de urgență medicală, ca rezerve materiale, destinate intervențiilor operative pentru protecția populației în situații de urgență generate de tipul de risc epidemii și alte evenimente generatoare de victime multiple.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>În contextul pandemiei cu SARS-CoV-2, la data de 21.10.2021 s-a solicitat asistență internațională din partea Departamentului pentru Situații de Urgență, în numele Guvernului României, prin Centrul Euro-Atlantic de Coordonare a Răspunsului la Dezastre (EADRCC – Euro-Atlantic Disaster Response Coordination Centre).</p> <p>La data de 10.05.2022 Centrul Euro-Atlantic de Coordonare a Răspunsului la Dezastre a informat reprezentantul României la NATO cu privire la faptul că NATO își exprimă disponibilitatea de a face o donație constând în două echipamente de producere a oxigenului medical destinate încărcării buteliilor de oxigen medical.</p> <p>În acest context la nivelul NATO au fost elaborate Acordul de Donație nr. OPS(EARDCC)(2022)0027/10.05.2022, Scrisoarea de donație pentru România OPS(EADRCC)(2022)0028/10.05.2022, Proiectul de propunere pentru sprijinirea României în gestionarea pandemiei COVID-19 PO(2022)0076, precum și Acordul de Execuție Managerială cu nr. OPS(DICB)(2022)0018/12.04.2022 care vizează obligațiile părților și măsurile care trebuie implementate pentru finalizarea procesului de distribuire.</p> <p>Deși Organizația Tratatului Atlanticului de Nord și-a exprimat disponibilitatea de a oferi Statului român bunuri sub forma unei donații, aceasta s-a găsit în imposibilitatea de a se alinia cerințelor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește îndeplinirea formalităților pe care acest act normativ le presupune.</p> <p>În acest context, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 au fost completate, fiind creat un mecanism de natură să asigure deblocarea unor situații în care NATO sau alte instituții ori organizații internaționale pot pune la dispoziție bunuri care fac obiectul unor donații, prin simplificarea acestor proceduri, prin prisma documentației și formalităților de acceptare a donațiilor.</p> <p>În concret, prin OuG nr. 116/2022 <i>pentru reglementarea unor măsuri temporare privind ocuparea funcțiilor publice prin transfer la cerere, precum și pentru completarea art. 364¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ</i> a fost instituită soluția normativă potrivit căruia donațiile/legatele din partea Organizației Tratatului Atlanticului de Nord sau a altor instituții/organizații internaționale sunt aprobate prin Ordin al Șefului</p>

Departamentului pentru Situații de Urgență, în baza acceptării acestora prin hotărâre a Comitetului Național pentru Situații de Urgență.

Având în vedere noile mecanisme prevăzute de OuG nr. 57/2019, prin Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 38/30.08.2022 a fost acceptată donația făcută de Organizația Tratatului Atlanticului de Nord (NATO) statului român, constând în două echipamente de producere a oxigenului medical destinate încărcării buteliilor de oxigen medical.

De asemenea, prin HCNSU nr. 38/30.08.2022 a fost stabilit faptul că valoarea de piață a bunurilor ce fac obiectul donației este asimilată cu valoarea de înregistrare a bunurilor la donator, comunicată de Organizația Tratatului Atlanticului de Nord, calculată în lei la cursul BNR din data de 29.08.2022.

Totodată, în concordanță cu dispozițiile alin. (1) al art. 364¹ din OuG nr. 57/2019 care prevăd, ca regulă generală, faptul că *donațiile și legatele făcute către stat sau către unitățile administrativ-teritoriale care au ca obiect bunuri ce intră în proprietatea privată a statului, respectiv în proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale se acceptă conform dispozițiilor art. 291 și ținând cont de mecanismul specific prevăzut la alin.(4) al aceluiași act normativ, la alin. (3) al art. 1 din HCNSU nr. 38/30.08.2022 a fost stabilit faptul că bunurile ce fac obiectul donației acceptate de la NATO intră în proprietatea privată a statului și se dau în administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în vederea constituirii ca stoc de urgență medicală.*

În consecință, bunurile care fac obiectul donației au intrat în proprietatea privată a statului la data semnării Acordului de Donație nr. OPS(EARDCC)(2022)0027, respectiv data de 07.09.2022, dată la care s-a efectuat și predarea-primirea acestora din centrul Operațional Sud (prin Mario Rondinelli SMC, 74121 Taranto Italia).

Pe de altă parte, prin prisma necesităților privind dotarea cu instalații/echipamente de natura celor care fac obiectul donației, aceasta prezintă o importanță deosebită pentru asigurarea funcționării la capacitate normală a spitalelor mobile, cum este, cu titlu de exemplu, cel de la Lețcani și care este prevăzut, în prezent, cu o instalație fixă de stocare a oxigenului, închiriată și instalată de către furnizor, care nu poate fi transportabilă sau realocată pentru îndeplinirea nevoilor specifice și tratarea diferitelor afecțiuni de sănătate pentru pacienții cu nevoie de oxigen.

Astfel, pe baza exemplului de mai sus, Spitalul Mobil de la Lețcani nu dispune de o instalație de producere a oxigenului, fiind adoptată ca soluție tehnică în regim de urgență, utilizarea stocatorului de oxigen fix pentru asigurarea minimumului necesar funcționării spitalului, iar capacitatea de tratare a pacienților a fost crescută ulterior prin utilizarea suplimentară, în regim temporar (față de instalația de stocare a oxigenului), a buteliilor portabile de oxigen.

2.3. Schimbări preconizate

Obiectul prezentului proiect de act normativ îl reprezintă darea în administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență a unor bunuri ce fac obiectul unei donații făcute de Organizația Tratatului Atlanticului de Nord statului român, constând în două echipamente de producere a oxigenului, în vederea constituirii ca stoc de urgență medicală.

Potrivit art. 364¹ alin. (4) - (6) din Legea nr. 57/2019 privind Codul administrativ, bunurile ce fac obiectul donației de către Organizația Tratatului Atlanticului de Nord statului român, astfel cum prevăzute în Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 38/30.08.2022, urmează să fie date în administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență din cadrul MAI.

Astfel, cum apreciază Institutul Național de Sănătate Publică, deși starea de alertă pe teritoriul României a încetat la data de 08.03.2022, având în vedere faptul că SARS-CoV-2 va continua să circule și este posibilă apariția de noi variante ale

	<p>virusului, este necesară continuarea supravegherii epidemiologice a Sindromului respirator acut cu noul coronavirus (COVID-19) într-o nouă abordare și, ținând cont de necesitatea echipamentelor și materialelor sanitare care să limiteze răspândirea și tratarea infecțiilor cu virusul SARS-CoV-2 în unitățile medicale, se impune darea în administrare a echipamentelor de producere a oxigenului medical din cadrul rezervelor strategice pentru combaterea pandemiilor, destinate încărcării buteliilor de oxigen medical Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în vederea constituirii ca stoc de urgență medicală.</p> <p>Operațiunea privind constituirea stocurilor de urgență medicală potrivit OUG nr. 11/2020 <i>privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei</i>, aprobată cu completări prin Legea nr. 20/2020, cu modificările și completările ulterioare, este în acord cu dispozițiile art. 364¹ din Codul administrativ și cu dispozițiile cu art. 1 alin.(4) din OuG nr. 11/2020, în privința regimului juridic pe care bunurile urmează să le dobândească, respectiv proprietate privată a statului și administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.</p> <p>Totodată, deși, la nivel subsecvent, nu a fost emis ordinul comun al ministrului afacerilor interne și al ministrului sănătății privind aprobarea Nomenclatorului <i>produselor stocuri de urgență medicală, metodologia de utilizare, scoatere, dare în folosință gratuită, reîntregire și împrăștiere a acestor stocuri</i>, tipurile de bunuri care fac obiectul donației sunt incluse printre <i>Categoriile de produse stocuri de urgență medicală, de strictă necesitate</i>, astfel cum este stipulat la poziția 21 din Anexa la OuG nr. 11/2020 (astfel cum a fost modificat prin HCNSU nr. 79/2021 <i>privind majorarea cantităților stocurilor de urgență medicală cu echipamente sanitare necesare pentru asigurarea aportului de oxigen pentru pacienții cu forme severe și critice de COVID-19</i>, potrivit art. 4 alin.(3) din același act normativ).</p> <p>Prin urmare, actul normativ de nivel superior precizat anterior are aplicabilitate directă și necondiționată de emiterea unei reglementări subsecvente, la nivel de ordin de ministrii, prin faptul că reglementează, la nivel primar, atât categoriile de produse stocuri de urgență medicală, cât și mecanismele principale pentru utilizarea acestor produse.</p> <p>Darea în folosință gratuită a produselor din stocurile de urgență medicală urmează să se realizeze, în cazul producerii unor situații de urgență, generate de tipul de risc epidemii și alte evenimente generatoare de victime multiple, prin dispoziție a secretarului de stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, sau a înlocuitorului legal al acestuia, cu informarea ministrului afacerilor interne, a ministrului sănătății și a prim-ministrului României, potrivit dispozițiilor art. 6 al OUG nr. 11/2020 <i>privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei</i>, aprobată cu completări prin Legea nr. 20/2020, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>De asemenea, în raport de mobilitatea bunurilor aflate în stocurile de urgență, este de precizat că actul normativ referit reglementează procedura de returnare a produselor date în folosință gratuită din stocurile de urgență, astfel încât acestea să poată fi redistribuite către alți utilizatori, în cazul apariției altei situații de urgență, generate de tipul de risc epidemii și alte evenimente generatoare de victime multiple.</p>
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.8. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul are caracter individual, sens în care nu sunt incidente dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații.	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul hotărârii Guvernului privind darea în administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, pentru constituirea ca stoc de urgență medicală, a unor bunuri mobile ce fac obiectul unei donații făcute statului român de către Organizația Tratatului Atlanticului de Nord, pe care îl supunem Guvernului pentru adoptare.**

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZAT:

MINISTRUL FINANTELOR

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ADRIAN CÂCIU

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU