

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1 Titlul proiectului de act normativ	
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului	
SECȚIUNEA a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1 Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa Ministerului Afacerilor Interne.
2.2 Descrierea situației actuale	<p>În prezent, raporturile de serviciu ale polițiștilor sunt reglementate prin Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Potrivit dispozițiilor statutare, polițiștii provin și din rândul absolvenților programului universitar de master profesional organizat în cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”.</p> <p>La concursul de admitere poate participa orice persoană care îndeplinește condițiile prevăzute de lege, fără a discrimina în raport cu vreun criteriu al provenienței.</p> <p>Programul de master profesional se organizează la forma de învățământ cu frecvență, în condiții similare programului de studii universitare de licență.</p> <p>Având în vedere situația generată de admiterea unui număr ridicat de agenți de poliție la programul de master profesional pentru formarea inițială a ofițerilor de poliție în sesiunea organizată pentru anul universitar 2022-2023, se impune stabilirea, cu celeritate, a unui cadru normativ care să creeze un nou regim juridic aplicabil acestora în vederea gestionării raporturilor de serviciu, a modului de acordare a drepturilor care li se cuvin pe perioada școlarizării, cu scoatere de la locul de muncă, precum și ulterior absolvirii.</p> <p>La concursul organizat pentru admiterea la programul de master profesional în anul universitar 2022- 2023 au participat, cu preponderență, agenți de poliție, absolvenți ai programelor de studii universitare de licență.</p> <p>Având în vedere această situație, se impune o intervenție legislativă care să stabilească măsuri care să permită gestionarea raporturilor de serviciu ale agenților de poliție declarați ”admis” la concursul de admitere al programului de master profesional, inclusiv din perspectiva drepturilor salariale acordate în această perioadă, pînă conformitate cu prevederile art. 57 alin. (1) și (3) din Anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră <i>polițiștii, pe timpul cât urmează cursuri de zi în cadrul instituțiilor de învățământ superior, cu acordul și în interesul instituției, beneficiază de salariul de funcție avut la data începerii cursurilor, de salariul gradului profesional deținut și de</i></p>

gradații, precum și de celelalte drepturi aplicabile personalului din instituția de învățământ, cu excepția salariului de comandă, în condițiile stabilite prin ordin al ordonatorului principal de credite. Drepturile de referință se mențin și pe perioada stagiului la unități.

Astfel, s-a urmărit înlăturarea efectelor negative ce ar putea fi determinate de aplicarea neunitară la nivelul unităților Ministerului Afacerilor Interne a cadrului normativ în vigoare în privința agenților de poliție și de lipsa de predictibilitate în ceea ce privește situația acestora în raportul cu angajatorul, atât pe parcursul derulării programului de master profesional, cât și ulterior absolvirii.

Având în vedere faptul că, din totalul de locuri scoase la concurs pentru programul de master profesional, un procent de 92% a fost ocupat de agenți de poliție, neadoptarea unor măsuri în regim de urgență ar genera un blocaj instituțional din perspectiva obligațiilor agenților de poliție în raport cu Ministerul Afacerilor Interne, ce decurg din raporturile de serviciu existente ale acestora și a faptului că specificul programului de master profesional pentru formarea ofițerilor de poliție presupune participarea obligatorie la cursurile organizate cu frecvență în decursul unui an universitar, aspect care împiedică exercitarea atribuțiilor de serviciu, cu impact asupra aportului acestora la desfășurarea activităților și misiunilor specifice din competența Ministerului Afacerilor Interne.

Corelativ, pentru a da eficiență programului de formare profesională și pentru valorificarea competențelor dobândite de agenții de poliție care absolvă programul de master profesional, se impune stabilirea unei perioade de timp în care raporturile de serviciu ale acestora să nu poată fi modificate de la numirea în funcție la unitatea în care sunt repartizați după absolvire, după acordarea gradului profesional de ofițer.

La stabilirea măsurii s-a avut în vedere respectarea principiului proporționalității prevăzut de art. 53 din Constituția României, republicată, perioada de referință fiind determinată în raport de faptul că agenții de poliție participă la cursurile cu frecvență ale programului de master profesional cu scoatere de la locul de muncă, aspect care afectează îndeplinirea misiunilor specifice instituției, timp în care aceștia beneficiază și de drepturi salariale. De asemenea, promovarea soluției normative propuse se realizează cu respectarea prevederilor art. 115 alin. (6) din Legea fundamentală.

Situația descrisă reclamă responsabilități instituționale care nu pot fi amânate și necesită adoptarea în regim de urgență a cadrului normativ incident care să permită gestionarea raporturilor de serviciu ale agenților de poliție declarați „admis” la concursul de admitere, aspect esențial pentru asigurarea eficienței și eficacității programului de master profesional.

Întrucât avem de a face cu o situație extraordinară, intervine obligația de a înlătura sau, cel puțin, de a diminua această vulnerabilitate, printr-o intervenție legislativă care să asigure funcționalitatea prevederilor statutare.

În egală măsură, promovarea și adoptarea unei legi care să vizeze modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, pentru crearea cadrului național pentru instituirea acestor măsuri, implică o procedură îndelungată imposibil de aplicat de la începerea acestui an universitar, soluție juridică care presupune că pe tot parcursul procesului normal de legiferare să se creeze situații care afectează activitatea structurilor Ministerului Afacerilor Interne, precum și

	<p>a raporturilor juridice ale agenților de poliție admiși la programul de master profesional organizat în cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” a Ministerului Afacerilor Interne, pentru anul universitar 2022-2023.</p>
<p>2.3 Schimbări preconizate</p>	<p>În concret, prin proiectul de ordonanță de urgență se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> - introducerea unei dispoziții potrivit căreia agenții de poliție care au promovat concursul de admitere la programul de master profesional, prevăzut la art. 9 alin. (1¹), destinat formării inițiale a ofițerilor de poliție, frecventează cursurile acestuia cu scoatere de la locul de muncă, situație în care li se acordă drepturile prevăzute la art. 57 alin. (1) și (3) din Anexa nr. 6 la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare; - modalitatea de acordare a gradului profesional și numirea în funcție la absolvirea programului de master profesional, respectiv în aceleași condiții cu cele aplicabile agentului de poliție trecut în corpul ofițerilor de poliție și absolventului cu diplomă de licență al unui program de studii organizat la forma de învățământ cu frecvență redusă în cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” a Ministerului Afacerilor Interne; - instituirea interdicției modificării raporturilor de serviciu, după acordarea gradului profesional de ofițer, timp de cel puțin 5 ani de la numirea în funcție la unitatea în care este repartizat după absolvire. Prin excepție, modificarea raporturilor de serviciu se poate realiza în cadrul aceleiași unități sau în situația în care intervine reorganizarea unității. - instituirea obligației agentului de poliție admis la programul de studii de master profesional pentru formarea ofițerilor de poliție organizat în cadrul Academiei de Poliție «Alexandru Ioan Cuza» a Ministerului Afacerilor Interne, de a completa un nou angajament, care cumulează și perioada anterioară rămasă de executat dintr-un angajamentul încheiat anterior. <p>Totodată, pentru agenții admiși la programul de master profesional pentru formarea ofițerilor de poliție, având în vedere faptul că aceștia, pe timpul participării la cursuri beneficiază de drepturile salariale prevăzute la art. 57 alin. (1) și (3) din Anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 157/2017, s-a prevăzut obligația restituirii cheltuielilor aferente drepturilor salariale acordate pe perioada cursurilor cu scoatere de la locul de muncă.</p>
<p>2.4 Alte informații</p>	<p>Prezentarea impactului negativ și justificarea urgenței:</p> <p>Intervenția este determinată de necesitatea reală de gestionare eficientă a resurselor umane în contextul deficitului de personal existent la nivelul structurilor Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>În acest context, s-a impus luarea unor măsuri în ceea ce privește sistemul de formare inițială a ofițerilor de poliție, fiind creat cadrul legal pentru organizarea de către Academia de Poliție ”Alexandru Ioan Cuza” a programului de master profesional pentru formarea ofițerilor de poliție, adresat tuturor candidaților care îndeplinesc condițiile legale.</p> <p>Interesul pentru parcurgerea programului de master profesional organizat în cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” a Ministerului Afacerilor Interne, pentru anul universitar 2022-2023, a aparținut cu precădere agenților de poliție, absolvenți ai programelor de studii universitare de licență.</p> <p>Situația descrisă reclamă responsabilități instituționale, care nu pot fi amânate și care să permită adoptarea în regim de urgență a cadrului normativ incident care să permită gestionarea raporturilor de serviciu ale agenților de poliție declarați ”admis” la concursul de admitere, aspect esențial pentru asigurarea eficienței și eficacității programului de master</p>

	<p>profesional.</p> <p>Întrucât avem de a face cu o situație extraordinară, intervine obligația de a înlătura sau, cel puțin, de a diminua această vulnerabilitate, printr-o intervenție legislativă care să asigure funcționalitatea prevederilor statutare.</p> <p>Totodată, pentru înlăturarea consecințelor descrise și pentru a asigura eficiența măsurii propuse, este necesară adoptarea proiectului, astfel încât acesta să se aplice începând cu anul universitar 2022-2023.</p>
<p>SECȚIUNEA a 3-a <i>Impactul socioeconomic</i></p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din	

perspectiva dezvoltării durabile						
3.9. Alte informații						
SECȚIUNEA a 4-a						
<i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>						
						- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) contribuții de asigurări						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații	Aplicarea prevederilor actului normativ se efectuează cu încadrarea în					

	limitele anuale de cheltuieli aprobate potrivit legii pentru Ministerul Afacerilor Interne.
SECȚIUNEA a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	a) Avizul Consiliului Legislativ nr. 1161/24.10.2022. b) Nu este cazul. c) Avizul Consiliului Economic și Social nr. _____. d) Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi	e) Nu este cazul.
6. 6 Alte informații	<p>Avizul de oportunitate al Secretariatului General al Guvernului - Departamentul pentru Relația cu Parlamentul nr. 273A/11.10.2022.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost analizat în cadrul Comisiei de Dialog Social a Ministerului Afacerilor Interne din data de 07.10.2022, la care au participat reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale. În cadrul acestei întâlniri, reprezentanții confederațiilor sindicale au formulat unele observații asupra cărora, în cadrul ședinței, reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne au comunicat răspunsuri punctuale și au prezentat argumente de nepreluare, după caz.</p>
SECȚIUNEA a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ	<p>Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 04.10.2022. Cu această ocazie au fost primite mai multe propuneri și observații. După analizarea acestora, a fost justificată nepreluarea, potrivit tabelului publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>De asemenea, cu privire la proiectul de act normativ a fost organizată, din oficiu, o întâlnire de dezbatere publică, la care au participat reprezentanții organizațiilor sindicale și ai societății civile, care au formulat o serie de propuneri și observații, asupra cărora reprezentanții MAI, în cadrul ședinței, au comunicat răspunsuri punctuale și au prezentat argumente de nepreluare, după caz.</p>
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
SECȚIUNEA a 8-a	
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2 Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect al **Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZĂM:

MINISTRUL EDUCAȚIEI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

LIGIA DECA

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

MINISTRUL FINANȚELOR

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

ADRIAN CÂCIU