

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 667/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru alimentarea motoarelor, ca urmare a conflictului armat din Ucraina, precum și modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat de Ministerul Finanțelor și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, având ca scop modificarea Hotărârii Guvernului nr. 667/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru alimentarea motoarelor, ca urmare a conflictului armat din Ucraina, precum și modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

2.2 Descrierea situației actuale

Schema de ajutor de stat pentru susținerea întreprinderilor afectate de criză, prin atenuarea efectelor economice generate de conflictul armat din Ucraina a fost instituită prin Hotărârea Guvernului nr. 667/2022.

Procedura de compensare propriu zisă constă în depunerea de către operatorii de transport a cererii de compensare a creșterii prețului la combustibil și soluționarea acesteia de către Autoritatea Rutieră Română, denumită în continuare A.R.R., în calitate de administrator al schemei de ajutor de stat.

Cererile de compensare sunt însoțite de documente care fac dovada eligibilității operatorilor economici și a vehiculelor pe care le dețin, precum și cele necesare fundamentării cantității de combustibil pentru care se solicită compensarea creșterii prețului la combustibil. Valabilitatea criteriilor de eligibilitate se verifică la data depunerii cererii de compensare a creșterii prețului la combustibil.

Condițiile de eligibilitate ale operatorilor de transport, respectiv că aceștia nu se află în procedură de executare silită, faliment, dizolvare, închidere operațională sau lichidare, că împotriva lor nu au fost emise decizii de recuperare a unui ajutor de stat, iar în cazul în care asemenea decizii au fost emise, acestea au fost executate conform prevederilor legale în vigoare, sunt verificate de Ministerul Finanțelor prin Agenția Națională de Administrare Fiscală, denumită în continuare ANAF, și transmise administratorului schemei de ajutor de stat în baza schimbului de informații instituit prin actul normativ supus modificării.

De asemenea, ANAF verifică, conform Protocolului de colaborare încheiat între ARR și ANAF, criteriul de eligibilitate potrivit căruia operatorul economic stabilit în România nu beneficiază de alte compensații pentru activitatea de transport desfășurată de vehiculele eligibile, cu excepția celor care efectuează transport public local de persoane.

Ca urmare a depunerii cererilor de compensare aferente trimestrului II au fost constatate o serie de dificultăți în procesul de analiză a dosarelor, a schimbului interinstituțional de informații, precum și de respectare a termenelor legale de soluționarea a acestora.

Dificultățile au constat atât în interpretarea datelor, cât și în furnizarea propriu-zisă a acestora, motiv pentru care, pentru eliminarea eventualelor sincope în derularea cu operativitate a acestui demers, se impun anumite clarificări.

Comunicarea de către ARR a deciziei de aprobare sau de respingere a cererii de compensare a creșterii prețului la combustibil, către operatorii economici se face și în sistemul informatizat de administrare a schemei, pentru diminuarea perioadei în care operatorul poate depune o cerere rectificativă.

În prezent, Schema de ajutor de stat este valabilă până la data de 31 decembrie 2022, operatorii având posibilitatea de a depune cererile de compensare combustibil pentru trimestrul IV până la data de 1 decembrie, pentru alimentările efectuate până la aceeași dată.

Astfel, din practică, operatorii economici care deserveșc stații de distribuire a carburantului emit facturi de două ori pe lună, respectiv după data de 15 a lunii pentru alimentările efectuate în perioada 1-15 și după data de 31 a lunii pentru alimentările efectuate în perioada 15-31.

De asemenea, plata se efectuează în lei, în termen de 30 de zile lucrătoare de la data înregistrării la Registratura generală a Ministerului Finanțelor a dispoziției de plată a ajutorului de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil.

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere faptul că pentru alimentările din perioada 15 - 30 noiembrie 2022 operatorii de transport nu pot depune cererile de compensare combustibil întrucât facturile de combustibil sunt emise după data de 1 decembrie (dată ulterioară termenului de depunere a cererilor de compensare), perioada pentru care se acordă compensarea este aceeași și nu are impact asupra sumelor solicitate de către operatorii de transport, dar va acorda timp suplimentar administratorului schemei pentru analiza cererilor depuse. Emiterea dispozițiilor de plată a sumelor aprobate la compensare și transmiterea acestora către ordonatorul principal de credite se realizează până la 31 decembrie 2022.

Mai mult, pentru clarificarea modalității de transmitere de către ARR către operatorii economici, a deciziei de aprobare sau de respingere a cererii de compensare a creșterii prețului la combustibil, se propune modificarea Hotărârea Guvernului nr. 667/2022 în sensul indicării sistemului informatizat de administrare a schemei.

Stabilirea obligației în sarcina administratorului schemei de ajutor de stat de transmitere a deciziilor de aprobare/ respingere a cererilor de compensare și prin sistemul informatizat de administrare a schemei de ajutor de stat va conduce la comunicarea în timp real a modului de soluționare a cererii de compensare și va da posibilitatea operatorului de transport de a depune în cel mai scurt timp posibil o eventuală cerere rectificativă.

Clarificarea aspectelor operaționale legate de schimbul propriu-zis de date dintre ARR și ANAF, va fluidiza procesul de activitate legat de compensarea propriu-zisă, simplificând atât activitatea administratorului schemei, cât mai ales sprijinirea cu operativitate a operatorilor de transport.

Pentru remedierea disfuncționalităților privind schimbul interinstituțional de informații între ARR și ANAF, referitor la verificarea informațiilor privind eligibilitatea operatorilor economici, se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 667/2022 în sensul eliminării literei d) de la art. 12 alin (5) lit a), întrucât astfel de informații nu se regăsesc în sistemele informatice utilizate de Agenția Națională de Administrare Fiscală. De asemenea, valabilitatea criteriilor de eligibilitate se verifică la data depunerii cererii de compensare a creșterii prețului la combustibil.

Modificările art. 3 alin. (2), art. 14 alin. (9) și art. 20 alin. (7) au fost realizate în vederea corelării denumirii dispoziției de plată a ajutorului de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil cu cea din Anexa nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 667/2022.

Întrucât, la momentul promovării prezentei hotărâri, la Ministerul Finanțelor se află în lucru o aplicație electronică prin care se va permite transmiterea dispoziției de plată a ajutorului de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil de la ARR către Ministerul Finanțelor, se propune modificarea părții introductive a alineantului (9) al art. 14 din Hotărârea Guvernului nr. 667/2022, în

sensul că plata se efectuează în lei, în termen de 30 de zile lucrătoare de la data înregistrării la Registratura generală a Ministerului Finanțelor și în aplicația dedicată, în momentul în care această aplicație va fi funcțională.

În acest context se propune modificarea art. 14 alin. (9) din Hotărârea Guvernului nr. 667/2022, astfel plata se efectuează în lei, în termen de 30 de zile lucrătoare de la data înregistrării de către ARR în aceeași zi a dispoziției de plată a ajutorului de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil, atât la Registratura generală a Ministerului Finanțelor cât în aplicația dedicată administrată de Ministerul Finanțelor, în momentul în care această aplicație va fi funcțională.

Ministerul Finanțelor va informa ARR cu privire la data când aplicația prevăzută la art. 14 alin. (9) din Hotărârea Guvernului nr. 667/2022 devine funcțională. În perioada în care aplicația este nefuncțională ARR va transmite dispoziția de plată a ajutorului de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil, la Registratura generală a Ministerului Finanțelor.

2.4 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu e cazul

3.2 Impactul social

Nu e cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu e cazul

3.4. Impactul macroeconomic

Nu e cazul

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu e cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu e cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Această măsură de ajutor de stat are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri în sensul flexibilizării și eficientizării mecanismului de evaluare a eligibilității operatorilor economici prin facilitarea schimbului de informații între ARR și ANAF

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu e cazul

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu e cazul

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
Nu e cazul						
4.8. Alte informații						
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat. Finanțarea schemei se va efectua cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2022 și în estimările pentru anii următori pentru Ministerul Finanțelor– Acțiuni Generale.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații
Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu e cazul

c) Consiliul Economic și Social

Nu e cazul

d) Consiliul Concurenței

S-a solicitat punctul de vedere al Consiliului Concurenței

e) Curtea de Conturi

Nu e cazul

6.6. Alte informații

Nu e cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor în data de 14.10.2022

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu implică măsuri suplimentare de implementare.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 667/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru alimentarea motoarelor, ca urmare a conflictului armat din Ucraina, precum și modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

MINISTRUL FINANTELOR

ȘI INFRASTRUCTURII

SORIN MIHAI GRINDEANU

ADRIAN CÂCIU

AVIZ FAVORABIL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU