

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Planului de reorganizare/restructurare al Societății Carfil S.A.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa legislativă a Ministerului Economiei în conformitate cu art.21 din Legea 232/2016, ca urmare a Planului de reorganizare/restructurare al Companiei Naționale Romarm S.A. București filiala Societatea Carfil S.A., avizat de către Consiliul de Administrație prin Decizia nr. 3/03.02.2022 și validat în Adunarea Generală a Acționarilor prin Hotărârea nr.2 din data de 15.03.2022.

2.2. Descrierea situației actuale

Industria de apărare este un sector economic de importanță strategică, componentă a sistemului național de apărare și securitate, implicată major în apărarea țării, a intereselor, valorilor și obiectivelor naționale din domeniile apărării și securității.

Compania Națională Romarm S.A. București filiala Societatea Carfil S.A., denumită în continuare Carfil S.A., este înscrisă, conform Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, în Registrul operatorilor economici din industria de apărare, având capacități de producție, cercetare, testare și depozitare de interes strategic.

Carfil S.A. își desfășoară activitatea în trei locații, respectiv municipiul Brașov și localitățile Hărman și Vlădeni. Prin Planul de reorganizare/restructurare, se vizează atât modernizarea capacităților de producție, eficientizarea economico - financiară a societății și creșterea competitivității în domeniul cercetare - dezvoltare, dar și relocarea liniilor de fabricație din municipiul Brașov în locația de la Hărman, fiind așadar o mutare din interiorul municipiului în proximitatea acestuia, respectiv la 10 km distanță.

Societatea înregistrează un nivel ridicat al cheltuielilor convențional constante înregistrate, respectiv cheltuieli cu paza patrimoniului, cu amortizarea, utilitățile, impozite și taxe locale, aceste cheltuieli fiind suportate chiar și în situație de avarie, indiferent de gradul de încărcare a capacităților cu comenzi.

Astfel, Carfil S.A. este o societate înscrisă în registrul operatorilor economici care dețin capacități strategice, cu obligații la mobilizare. Aceste obligații se realizează pe capacitățile care trebuie întreținute și cu existența unui număr suficient de personal. Din acest motiv, activitatea societății nu poate fi întreruptă decât parțial, iar cheltuielile menționate sunt în cuantum de 25 de milioane de lei.

În plus, se înregistrează cheltuieli cu întreținerea depozitului de stoc Vlădeni, utilizat pentru depozitarea materialelor explozive ale Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, înregistrându-se astfel o pierdere anuală de aproximativ 450.000 de lei/an.

Pe lângă cele menționate, societatea mai deține în patrimoniu și active care nu sunt utilizate în procesul de producție și care nu sunt cuprinse în Sectorul Producție de Apărare, iar cheltuielile generate de acestea se ridică la 4.000.000 de lei în fiecare an.

Totodată, în anul 1996 societatea a inițiat o investiție pentru modernizarea turnătoriei de fontă, cu scopul fabricației de fittinguri. Investiția respectivă a fost oprită în anul 2004. Astfel, în contextul întreruperii de peste 17 ani a lucrărilor la această investiție și a relocării activităților din municipiul Brașov în localitatea Hărman, se consideră oportună sistarea investiției, în baza unei documentații și, ulterior, valorificarea activelor și echipamentelor.

Cifra de afaceri a societății este 14.507.532 de lei pentru anul 2021, cu o pierdere de 27.310.965 de

lei. Aceste date sunt în contextul în care totalul datoriilor societății se ridică la suma de 51.662.597 de lei, din care 24.252.110 de lei plăți restante.

Motivele pentru care societatea se află într-o situație economică precară sunt multiple și complexe, din care se menționează lipsa comenzilor care să asigure funcționarea în mod continuu a capacităților de producție, insuficiența fondurilor pentru achizițiile forțelor din sistemul național de apărare, nivelul ridicat al cheltuielilor convențional constante, dependența totală de producătorii de materiale energetice din Serbia, Bosnia și Bulgaria, concurență cu produse din export mai ieftine, consumuri specifice mari datorate lipsei re tehnologizării fluxurilor de fabricație.

În ciuda problemelor cu care se confruntă societatea Carfil S.A., s-au luat măsuri pentru re tehnologizare, în prezent fiind la un nivel de aproximativ 60% din totalul echipamentelor, iar până la sfârșitul anului 2022 se estimează că procentul va ajunge la 80%, ca urmare a investițiilor, asigurându-se astfel creșterea nivelului de competitivitate. În plus, politica de dezvoltare a domeniului cercetare - dezvoltare a condus la realizarea unor produse unice la nivel mondial și, totodată, la integrarea în consorții din acest domeniu.

Strategia S. Carfil S.A. este de a se integra prin constituirea de consorții în domeniul C&D&I europene, fiind și lider de consorțiu.

2.3. Schimbări preconizate

Prin actualul proiect de Hotărâre de Guvern se iau măsuri pentru revitalizarea societății, Planul de reorganizare/restructurare implicând trei mari direcții, respectiv:

- a) dezvoltarea de noi capacități de producție militară, re tehnologizarea celor existente, realizarea de produse militare și de sisteme de armament noi, care să permită societății să funcționeze pe principiile rentabilității și eficienței economico - financiare și să contribuie la siguranța aprovizionării forțelor din F.S.N.A.;
- b) relocarea activităților nepirotehnice din municipiul Brașov în locațiile de la Hărman;
- c) rezolvarea situației investiției nefinalizate „Modernizare Turnătorie de fontă”.

În urma reorganizării, societatea va fabrica pe capacități modernizate sau noi produse militare și sisteme de armament moderne, unele unice pe plan mondial, conform cu standardele N.A.T.O., răspunzând solicitărilor din piața internă și externă.

Totodată, se are în vedere creșterea numărului de salariați, în special personal cu studii superioare, scăderea vârstei medii și o dezvoltare a capacității de cercetare - dezvoltare.

2.4. Alte informații

Sarcinile la mobilizare se păstrează pe parcursul relocării societății din municipiul Brașov în localitatea Hărman, nefiind afectată capacitatea uzinei privind producția.

Costurile totale pentru implementarea Planului de reorganizare/restructurare se ridică la suma de aproximativ 235.000.000 de lei, din care deja s-au realizat investiții în valoare de 45.000.000 de lei. Sursele de finanțare sunt de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, cât și din surse proprii ale societății, urmare valorificării unui număr de active care nu fac parte din capacitatea de producție și nu sunt incluse în Sectorul Producției de Apărare.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normative

3.2. Impactul social

Impactul social are un caracter pozitiv, asigurarea măsurilor de sprijin financiar conducând la creșterea numărului locurilor de muncă și la menținerea și cooptarea în circuitul productiv a specialiștilor în domeniu.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

Din punct de vedere macroeconomic se realizează atât păstrarea în circuitul economic a unui operator economic din industria națională de apărare, la care se vor menține în funcțiune utilaje și mijloace fixe, moderne, aparținând capacităților de producție specială pe care se realizează produsele militare necesare la mobilizare sau război, cât și eficientizarea acestuia.

În același timp, personalul aflat în protecție va desfășura activități specifice, necesare repunerii în funcțiune a fluxurilor de producție în timp optim.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Din punct de vedere al mediului de afaceri, proiectul de act normativ urmărește creșterea competitivității operatorului economic Carfil S.A., a numărului de salariați care efectuează producție specială și dezvoltarea sectorului de cercetare - dezvoltare, creându-se premisele pentru posibilitatea relansării operatorilor economici din industria de apărare. Ministerului Economiei (M.E.) are în vedere conectarea industriei naționale de apărare din România la Programul de achiziții strategice pe următorii 10 ani al Ministerului Apărării Naționale, urmând ca Programul de restructurare a operatorilor economici din industria de apărare să aibă în vedere satisfacerea sarcinilor la mobilizare, a nevoilor de înzestrare ale F.S.N.A. precum și cerințelor operaționale actuale și de perspectivă ale acestora.

M.E. urmărește restructurarea acestui sector în conformitate cu cerințele actuale și de perspectivă ale instituțiilor din cadrul F.S.N.A. astfel încât să fie asigurate toate condițiile specifice necesare pentru îndeplinirea angajamentelor asumate de România prin participarea Armatei Române cu forțe în teatrele de operații și la misiunile de menținere a păcii alături de forțele N.A.T.O. și cele ale Uniunii Europene.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Conform prevederilor art. 346 alin (1) lit. b) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene „*orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război; aceste măsuri nu trebuie să modifice condițiile de concurența pe piața internă în ceea ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare*”.

Sumele alocate de la bugetul de stat vor fi folosite pentru realizarea investițiilor din industria națională de apărare necesare asigurării protecției intereselor esențiale de securitate națională a României și care se referă la producție de armament, muniție, servicii și materiale de război, conform art. 13 alin (2) din Legea nr. 232/2016 cu modificările și completările ulterioare.

Planul de reorganizare/restructurare al Societății Carfil S.A. conține un număr de 121 file, din care 102 file neclasificate și 19 file secrete, urmând a fi publicată în monitorul oficial partea neclasificată a acestuia.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2022	2023	2024	2025	2026	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	1.423	1.733	2.523	487	1.083	1.449,8
a) buget de stat, din acesta:	354	422	598	150	256	356
(i) impozit pe profit	40	40	40	53	15	37,6
(ii) impozit pe venit	191	230	338	59	145	192,6
b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
(i) impozit pe profit	0	0	0	0	0	0
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	1.069	1.311	1.925	337	827	1.093,8
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	1.069	1.311	1.925	337	827	1.093,8
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	1.423	1.733	2.523	487	1.083	1449,8
a) buget de stat	354	422	598	150	256	356
b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Ministerul Economiei va supraveghea desfășurarea procesului pe toată durata lui și va lua toate măsurile pentru încadrarea în cheltuielile bugetare aprobate.

Secțiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) **Consiliul Legislativ** - Proiectul va fi supus aprobării Consiliului Legislativ.

b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării** - Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

c) **Consiliul Economic și Social**

d) **Consiliul Concurenței**

e) **Curtea de Conturi**

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normative

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
Actul normativ va fi pus în aplicare de Ministerul Economiei.

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 21 din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, s-a întocmit proiectul de *Hotărâre privind aprobarea Planului de reorganizare/restructurare al Societății Carfil S.A.*, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL ECONOMIEI
Florin Marian SPĂTARU

Avizat favorabil

VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
Sorin Mihai GRINDEANU

PREȘEDINTELE ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE A REZERVELOR DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE
Georgian POP

MINISTRUL FINANTELOR
Adrian CÂCIU

PRIM-MINISTRU,
MINISTRU INTERIMAR AL APĂRĂRII NAȚIONALE,
Nicolae-Ionel CIUCĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marius-Cătălin PREDOIU