

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea deschiderii punctului internațional de trecere a frontierei de stat și a biroului vamal de frontieră pe Aeroportul Internațional „Brașov - Ghimbav”, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ: Inițiativa autorităților administrației publice locale

2.2 Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art.9 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări de Legea nr.243/2002, cu modificările și completările ulterioare, deschiderea unor noi puncte de trecere a frontierei se realizează prin hotărâre a Guvernului.

Realizarea unui aeroport internațional în zona Brașov, „Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav”, care să deservească întreaga regiune, respectiv județele Brașov, Covasna, Harghita și zonele limitrofe situate în județele: Sibiu, Mureș, Buzău, Prahova, Dâmbovița, Argeș, Vrancea, este evidentă și au existat preocupări ale autorităților locale de mai mult timp, ele fiind materializate atât în studii și documente, cât și în obținerea de avize și autorizații și în asigurarea terenurilor necesare pentru realizarea unor părți din infrastructura aeroportuară necesară. Aeroportul va deservi în principal zona județelor Brașov, Covasna și Harghita, dar va fi accesat și de pasageri din alte județe aflate în aria de captare extinsă.

Aeroportul Internațional Brașov se realizează astfel încât să permită decolarea și aterizarea avioanelor din clasa mediu curier (categoria C/D) și să asigure conectarea la punctele aeroportuare de trafic comunitare și internaționale.

Obiectivul Aeroportului Internațional „Brașov-Ghimbav” contribuie la dezvoltarea economiei și turismului din zona. În lipsa unei infrastructuri aeroportuare și a curselor care să conecteze zona cu destinații europene, nu s-ar putea valorifica eficient potențialul acestor județe, al zonelor limitrofe, urmând ca aeroportul să fie un punct de legătură aeriană stabil și adecvat ca mărime între zona deservită și țările din Europa și Orientul Mijlociu.

Existența Aeroportului creează premisele ca Brașovul să devină un centru financiar și de afaceri puternic datorită conexiunilor rapide cu Europa și cu alte zone. Integrarea României în Uniunea Europeană și în NATO a creat condiții favorabile creșterii semnificative atât a circulației persoanelor, schimburilor comerciale și culturale, cât și a cooperării militare. A apărut astfel necesitatea dezvoltării infrastructurii de transport și în mod deosebit a celei de transport aeriene.

Obiectivul Consiliului Județean Brașov este de a finaliza investiția și de a asigura funcționarea tuturor facilităților aferente aeroportului, cât mai curând posibil.

Luând în considerare cele expuse anterior, considerăm că este necesară adoptarea prezentei hotărâri a Guvernului pentru aprobarea deschiderii punctului internațional de trecere a frontierei de

stat și a biroului vamal de frontieră pe Aeroportul Internațional „Brașov - Ghimbav”, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, care să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2023

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ vizează aprobarea deschiderii punctului internațional de trecere a frontierei de stat și a biroului vamal de frontieră pe Aeroportul Internațional „Brașov - Ghimbav”.

În ceea ce privește regimul de trafic, punctul de trecere a frontierei va fi deschis pentru persoane și mărfuri, iar în ceea ce privește programul de funcționare acesta va fi permanent, în intervalul orar 00.00-24.00 atât pentru punctul de trecere a frontierei, cât pentru biroul vamal de frontieră, dar și pentru Aeroport.

Instituțiile care trebuie să asigure personalul necesar pentru efectuarea controlului la trecerea frontierei de stat sunt: Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră Române, Ministerul Sănătății, prin Direcția de Sănătate Publică a Județului Brașov, structurile teritoriale ale Ministerului Finanțelor, ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ale Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor.

Spațiile și utilitățile necesare pentru desfășurarea activităților de control la trecerea frontierei de stat, pentru activitatea vamală și pentru desfășurarea activităților de control sanitar-uman și fitosanitar se asigură de către Regia Autonomă „Aeroport Internațional Brașov - Ghimbav” în calitate de administrator, cu respectarea prevederilor Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional, cu modificările și completările ulterioare.

Cheltuielile de personal, pentru dotări și alte amenajări specifice se suportă de către fiecare ordonator de credite, pentru instituțiile care desfășoară activități în punctul de trecere a frontierei, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu încadrarea în creditele de angajament și creditele bugetare anuale aprobate, potrivit legii, din bugetul ordonatorilor principali de credite.

Posturile necesare efectuării controlului la frontiera de stat vor fi asigurate prin suplimentarea numărului de posturi aprobat Poliției de Frontieră Române din numărul de posturi aprobat Ministerului Afacerilor Interne, respectiv prin suplimentarea numărului de posturi aprobat Autorității Vamale Române.

Totodată, prin acest demers se urmărește completarea punctului VI din Anexa nr. 1 la Normele metodologice de aplicare a O.U.G nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobate prin H.G. nr. 445/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou subpunct, subpunctul 17 cu următorul cuprins: „17. Aeroportul Internațional „Brașov - Ghimbav”, județul Brașov – aeroportuar.”

De asemenea, prin acest demers se urmărește inclusiv modificarea art. 10 alin. (8) și a Anexei nr. 4, punctul I, nr. crt. 3 și totalul prevăzut al mijloacelor de transport din Hotărârea Guvernului nr. 237/2022 privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea pct. 1 de la lit. C din cadrul anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional, corespunzător Anexei nr.1 la prezentul proiect de act normativ.

Totodată, prin acest demers se urmărește inclusiv modificarea punctului A. I. 5 al Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 52 din 28 ianuarie 2009.

2.4 Alte informații

Aeroportul Internațional „Brașov - Ghimbav” urmează a fi certificat conform normelor prevăzute de Hotărârea Guvernului nr.791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art.28 alin.(4) din Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian, cu modificările și completările ulterioare, certificarea ca aeroport internațional sau deschis traficului aerian internațional se poate efectua numai după aprobarea de către Guvern a deschiderii unui punct de trecere a frontierei pe respectivul aeroport.

Consiliul Județean Brașov estimează că toate condițiile de funcționare, inclusiv certificarea, vor putea fi îndeplinite până la data de 15 iunie 2023, dată la care aeroportul ar putea fi funcțional.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Noul aeroport va influența pozitiv întreaga zonă deservită, prin:

- atragerea de investitori străini și creșterea numărului de locuri de muncă;
- generarea de noi locuri de muncă, stabile și de nivel profesional ridicat;
- crearea unei infrastructuri de transport ce va favoriza dezvoltarea economică a întregii zone deservite: industrie, agricultură, turism, servicii etc;
- crearea, pe măsura creșterii traficului de pasageri din clasa turiștilor, a condițiilor de creștere și dezvoltare a infrastructurii turistice.

De asemenea, prin existența sa, noul aeroport are un impact pozitiv și în domeniul apărării țării și securității naționale, având în vedere locarea și relocarea activităților din zona de interes a Poligonului militar Cincu - Brașov, facilitând instruirea în comun cu alte state membre NATO, dar și în sprijinul activităților circumscrise misiunilor Forțelor Aeriene prin extinderea activităților de zbor, prin posibila relocare a antrenamentelor de zbor pentru studenții Academiei Forțelor Aeriene „Henri Coandă” din Brașov pe noul aeroport.

3.2 Impactul social

Deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei de stat și a biroului vamal de frontieră va constitui o măsură favorabilă pentru dezvoltarea economiei, pentru promovarea turismului și pentru înlesnirea mobilității bunurilor și persoanelor.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Obiectivul de investiții creează premisele dezvoltării mediului de afaceri, crearea de noi locuri de muncă, facilitarea mobilității persoanelor, mărfurilor și serviciilor în zona deservită.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

-Impactul financiar pentru administratorul Aeroportului Internațional „Brașov-Ghimbaș”-

-în mii lei (RON)-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

<p>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>						
<p>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul.</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.</p>						
<p>4.8 Alte informații</p> <p>Sumele necesare punerii în aplicare a prevederilor prezentului act normativ se suportă de fiecare ordonator principal de credite pentru instituțiile care desfășoară activități în punctul de trecere a frontierei cu încadrarea în creditele de angajament și creditele bugetare anuale aprobate, potrivit legii.</p>						

-Impactul financiar pentru Autoritatea Vamală Română-

-în mii lei (RON)-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul.</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.</p>	
<p>4.8 Alte informații</p> <p>Sumele necesare punerii în aplicare a prevederilor prezentului act normativ se suportă de fiecare ordonator principal de credite pentru instituțiile care desfășoară activități în punctul de trecere a frontierei cu încadrarea în creditele de angajament și creditele bugetare anuale aprobate, potrivit legii.</p> <p>Pentru Poliția de Frontieră Română, prezentul proiect nu prezintă impact financiar, având în vedere că posturile necesare vor fi asigurate din numărul total de posturi aprobat Ministerului Afacerilor Interne, iar dotările necesare se vor asigura din fondurile aprobate Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.</p>	
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Este necesară emiterea unui ordin al Președintelui Autorității Vamale Române cu privire la stabilirea structurii organizatorice a Autorității Vamale Române, ca urmare a aprobării deschiderii biroului vamal de frontieră pe Aeroportul Internațional „Brașov – Ghimbav”, în conformitate cu prevederile art.10 și art.11 din Hotărârea Guvernului nr. 237/2022 privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea pct. 1 de la lit. C din cadrul Anexei 1 la HG nr. 791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile, internaționale sau deschise traficului aerian internațional.</p>	
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.6 Alte informații</p> <p>Este necesară notificarea Comisiei Europene cu privire la completarea listei punctelor de trecere a frontierei de stat în conformitate cu prevederile art.39 din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen).</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării:</p> <p>a) Consiliului Legislativ</p>
<p>6.6 Alte informații Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 22.09.2022.</p>

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Aplicarea prezentului act normativ se va face de către instituțiile publice la care se face referire în cuprinsul său, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

8.2 Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În forma prezentată, proiectul **Hotărârii Guvernului pentru aprobarea deschiderii punctului internațional de trecere a frontierei de stat și a biroului vamal de frontieră pe Aeroportul Internațional „Brașov - Ghimbav”, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative** a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL
DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

Cseke Attila-Zoltán

**MINISTRUL
AFACERILOR
INTERNE**

Lucian Nicolae Bode

**MINISTRUL
FINANȚELOR**

Adrian Căciu

AVIZĂM

VICEPRIM-MINISTRU

Kelemen Hunor

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

Sorin Mihai Grindeanu

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru Rafila

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Petre Daea

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

**general-locotenent
ing.Ionel-Sorin Bălan**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE SANITARE VETERINARE
ȘI PENTRU SIGURANȚA
ALIMENTELOR**

Alexandru Nicolae Bociu

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian Aurescu

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin Predoiu