

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.136/2016 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din TVA prin bugetele locale, pe baza costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu, particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Educației este organ de specialitate al administrației publice centrale, are rol de sinteză și coordonare în aplicarea Strategiei și Programului de guvernare în domeniul educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare, cu drept de inițiativă și de execuție în domeniul politicii financiare și al resurselor umane din sfera educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare.

Începând cu anul 2016, statul asigură finanțarea de bază pentru antepreșcolarii/preșcolarii/elevii din învățământul particular și confesional acreditat. Finanțarea se face în baza și în limitele costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, după metodologia elaborată de Ministerul Educației.

Pentru anii anteriori, costurile standard pentru *cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora*, precum și pentru *cheltuielile cu pregătirea profesională, a cheltuielilor cu evaluarea periodică a elevilor, precum și a cheltuielilor prevăzute la articolul bugetar «bunuri și servicii»*, inclusiv valoarea costului standard pentru coeficientul 1, au fost prevăzute în HG nr.136/2016, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art.104 alin. (3) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, *finanțarea de bază a unei unități școlare rezultă prin multiplicarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev cu coeficienți specifici unității școlare și cu numărul de elevi și se aprobă anual prin hotărâre a Guvernului.*

Pentru cele 13 niveluri/filiiere/profile de învățământ este necesar să se asigure finanțarea de bază, deoarece, unitățile de învățământ sunt acreditate de către Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar și de asemenea, aceste niveluri/filiiere/profile din învățământul de stat beneficiază de acest drept, conform legislației în vigoare.

¹ Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Pentru anul 2023 este necesară adoptarea unei Hotărâri de Guvern de modificare a Hotărârii de Guvern nr. 136/2016, cu privire la:

a) costul standard per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora pentru unitățile de învățământ, inclusiv stabilirea valorii costului standard pentru coeficientul 1.

Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, organ consultativ al Ministerului Educației, a determinat valoarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor cu salariile", în anul 2023, ca fiind de 6.834 lei, conform votului exprimat de membrii acestuia în cadrul ședinței din 13 decembrie 2022. La această valoare s-a ajuns prin majorarea cu 7% a coeficientului 1 aferent anului 2022, în valoare de 6.386 lei și reprezintă impactul majorărilor salariale ca urmare a aplicării prevederilor *art.I alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.*

Conform hotărârii CNFIP valoarea costului standard pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor cu salariile", pentru anul 2023, este de 6.834 lei.

b) costurile standard per antepreșcolar/preșcolar/elev privind cheltuielile cu pregătirea profesională, cheltuielile cu evaluarea periodică a elevilor, precum și cheltuielile prevăzute la articolul bugetar "bunuri și servicii", inclusiv stabilirea valorii costului standard pentru coeficientul 1.

Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, organ consultativ al Ministerului Educației, a determinat valoarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru coeficientul 1 aferent "*cheltuielilor cu pregătirea profesională, cheltuielilor cu evaluarea periodică a elevilor, precum și cheltuielilor prevăzute la articolul bugetar "bunuri și servicii"*", pentru anul 2023, ca fiind de **570 lei**, acesta fiind cu 17,5% mai mult decât anul trecut ținând cont de indicele prețurilor de consum în luna octombrie 2022 comparativ cu luna octombrie 2021 (sursa www.insse.ro), conform votului exprimat de membrii acestuia în cadrul ședinței din 13 decembrie 2022. De asemenea, în cadrul ședinței CNFIP s-a aprobat introducerea în cadrul Anexelor nr. 1 și 2 a următoarelor niveluri/filiere/profile: învățământ primar integrat, învățământ primar step-by-step, învățământ gimnazial integrat, învățământ liceal integrat, cu precizarea că, standardele de cost, pentru nivelul/filiera/profilul integrat, se aplică numai elevilor cu cerințe educative speciale integrați individual în clasele/grupele unităților de învățământ particular și confesional acreditate și care urmează curriculumul acestora.

Conform hotărârii CNFIP valoarea costului standard pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor cu bunuri și servicii", pentru anul 2023, este de 570 lei.

În acest sens, se modifică alineatele (2) și (3) ale articolului 2, alineatele (2) și (3) ale articolului 3, alineatul (1) ale articolului 5, alineatul (3) ale articolului 6, precum și Anexele nr. 1, 2 și 3 din Hotărârea Guvernului nr. 136/2016.

3. Alte informații

Nu sunt.

1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impact social Se asigură desfășurarea unui proces didactic conform standardelor de calitate specificate prin lege.						
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații Nu sunt						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale:						

i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Aplicarea prevederilor proiectului nu conduce la influențe financiare, alocațiile bugetare fiind cuprinse în Legea nr. 368/2022 a bugetului de stat pe anul 2023.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ): a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ****1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

În conformitate cu prevederilor art 104 alin. (4) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev se face de către CNFIP. Acesta cuprinde reprezentanții Ministerului Educației, ai partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. În ședința CNFIP din 13 decembrie 2022, s-au consultat reprezentanții partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

În cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social, din data de 22.12.2022, a fost discutat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern, pentru aprobarea valorilor coeficientului 1 pentru cheltuielile salariale, respectiv cheltuielile materiale, propuse de CNFIP.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Consultarea CNFIP este prevăzută în Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România prin reprezentanții lor din CNFIP.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ este supus spre avizare Consiliului Legislativ.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații Nu sunt.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații Nu sunt.</p>

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern pentru modificarea *Hotărârii Guvernului nr. 136/2016 pentru aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din TVA prin bugetele locale, pe baza costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu, particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.*

Ministrul Educației,

Ligia DECA

AVIZĂM FAVORABIL

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
Administrației,

Attila-Zoltán CSEKE

Ministrul Finanțelor,

Adrian CÂCIU

Ministrul Justiției,

Marian-Cătălin PREDOIU