

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Acordului cadru între Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene, semnat la București, la 12 decembrie 2022**

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

La 3 decembrie 2019, Parlamentul elvețian a aprobat, cu condiționalități, suma de 1,047 miliarde franci elvețieni, reprezentând anvelopa pentru coeziune economică și socială adresată unor state membre ale Uniunii Europene, în vederea reducerii disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene și suma de 190 milioane de franci elvețieni, reprezentând anvelopa pentru migrație, în vederea sprijinirii statelor membre ale Uniunii Europene afectate de acest fenomen. Perioada de angajare a fondurilor este de 5 ani, iar cea de plăți este de 10 ani, acestea curgând de la data aprobării de către Parlamentul elvețian, respectiv 3 decembrie 2019.

La 30 septembrie 2021, Parlamentul elvețian a aprobat deblocarea necondiționată a contribuției financiare elvețiene, următorul pas fiind semnarea între Uniunea Europeană și Consiliul Federal Elvețian a unui Memorandum de Înțelegere privind a doua contribuție financiară elvețiană nerambursabilă pentru a reduce disparitățile economice și sociale și pentru a gestiona mai bine migrația în anumite state membre ale Uniunii Europene.

La 30 iunie 2022 Consiliul Uniunii Europene și Consiliul Federal Elvețian au semnat „Memorandumul de Înțelegere între Uniunea Europeană și Elveția privind contribuția Elveției la reducerea disparităților economice și sociale și la cooperarea în domeniul migrației în Uniunea Europeană”, pentru o sumă totală de 1.302.000.000 franci elvețieni (un miliard trei sute două milioane de franci elvețieni) acordată anumitor state membre ale UE în vederea cooperării în domeniile coeziunii și migrației (denumită în continuare „a doua contribuție elvețiană”).

Din anvelopa pentru coeziune economică și socială, România beneficiază de o contribuție financiară nerambursabilă de 221,5 milioane de franci elvețieni.

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Prin Memorandumul cu tema „Aprobarea negocierii și semnării Acordului-cadru între Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în Uniunea Europeană”, Guvernul României a aprobat ca Ministerul Finanțelor să negocieze și să semneze Acordul cadru specificat, în numele Guvernului României. Ministerul Finanțelor (MF), în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare, este desemnat să asigure, în calitate de Unitate Națională de Coordonare (UNC), coordonarea generală a asistenței financiare acordate de Elveția pentru coeziunea economică și socială. Ministerul Finanțelor acționează ca UNC pentru contribuția elvețiană începând cu prima contribuție elvețiană, aprobată de Parlamentul elvețian în decembrie 2009. UNC are responsabilitatea generală pentru

atingerea obiectivelor stabilite în cadrul Programului de cooperare elvețiano-român, precum și pentru coordonarea acestuia.

La 12 decembrie 2022, a fost semnat la București, Acordul cadru între Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Acordul cadru detaliază instituțiile din România și Elveția, responsabile cu implementarea contribuției elvețiene, modalitatea și principiile de implementare a contribuției, precum și ariile tematice în care se vor dezvolta Măsurile suport. Acordul cadru este însoțit de Anexa – "Reglementări specifice de țară" care menționează entitățile implicate în implementarea contribuției elvețiene și responsabilitățile acestora, alocările tematice și financiare aferente Măsurilor suport agreeate cu partenerii elvețieni la finanțare, dar și regulile specifice convenite între Elveția și România. Pentru cea de-a doua contribuție, partea elvețiană a propus statelor beneficiare utilizarea unui Regulament general aplicabil, elementele specifice statului beneficiar, diferite de cele din Regulament, putând fi incluse în Anexa – "Reglementări specifice de țară".

Măsura suport definește un "Proiect", "Program" sau "Suport Tehnic" acordată în cadrul Programului de cooperare elvețiano-român.

Astfel, „Programul” reprezintă un set coerent de componente de program, derulat, în conformitate cu prioritățile naționale, politicile sau strategiile statului partener, cu sprijinul contribuției elvețiene, având un cadru unic și cuprinzător de implementare și bugetar, cu obiective generale.

"Proiectul" reprezintă o serie indivizibilă de activități, desfășurate cu sprijinul contribuției elvețiene, care vizează atingerea unor obiective și rezultate convenite și care nu face parte dintr-un Program.

„Suport tehnic” reprezintă o parte din contribuția oferită în cadrul Programului de cooperare pentru pregătirea Măsurilor suport și pentru implementarea eficientă și eficace a Programului de cooperare.

În ceea ce privește cadrul instituțional național pentru gestionarea și implementarea Măsurilor suport finanțate în cadrul contribuției, sunt implicate următoarele autorități:

- Unitatea Națională de Coordonare (UNC) – MF prin Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară;
- Autoritatea de Audit – MF prin Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern;
- Autoritatea de Plată – Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) prin Direcția Generală Mecanisme și Instrumente Financiare Europene Nerambursabile.

Conform prevederilor art. 4.5 din Acordul cadru, finanțarea din contribuția elvețiană nu trebuie să depășească 60% din cheltuielile eligibile din Măsura suport, cu excepția:

- Proiectelor sau Programelor care beneficiază de finanțare suplimentară sub formă de alocări bugetare din partea autorităților naționale, regionale sau locale, caz în care finanțarea din contribuție nu poate depăși 85% din totalul cheltuielilor eligibile;
- Proiectelor sau Programelor puse în aplicare de organizații neguvernamentale, care pot fi finanțate în proporție de peste 60% sau în totalitate din contribuție;
- Suport Tehnic, care poate fi finanțată în proporție de peste 60% sau în totalitate din contribuție;
- Măsurilor suport sub formă de linii de credit, scheme de garantare, capital și participări la datorii și împrumuturi pentru sectorul privat, care pot fi finanțate în proporție de peste 60% sau chiar în totalitate din contribuție.

Implementarea “Programelor” se va realiza prin intermediul Operatorilor de Program. Un "Operator de Program" reprezintă orice entitate juridică din sectorul public sau privat care are responsabilitatea de a pregăti și gestiona un Program, în conformitate cu cadrul legal pentru implementarea celei de-a doua

contribuții elvețiene. Acordul prevede următoarele arii de concentrare tematică și următorii Operatori de program:

- Aria “Educație și formare vocațională” - Ministerul Educației pentru “Programul privind învățământul dual (VET)”;
- Aria “Cercetare și inovare” - Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării pentru “Programul de cercetare”;
- Aria “Finanțare pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii” - Ministerul Antreprenoriatului și Turismului pentru “Programul pentru consolidarea IMM-urilor prin acces îmbunătățit la finanțare”;
- Aria “Îmbunătățirea siguranței și securității publice” - Ministerul Afacerilor Interne pentru “Programul de securitate și siguranță publică” (Afaceri Interne);
- Aria “Îmbunătățirea siguranței și securității publice” - Ministerul Justiției pentru “Programul de securitate și siguranță publică” (Justiție);
- Aria “Eficiență energetică și energie regenerabilă” - Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru “Programul pentru eficiență energetică și energie regenerabilă”;
- Aria “Transport public” - Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru “Programul de îmbunătățire a accesului în rețeaua de metrou București”. Programul va fi pregătit și pus în aplicare de METROREX SA. METROREX SA desfășoară activități de interes public și strategic și este organizată și funcționează în cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;
- Aria “Sănătate și protecție socială” - Ministerul Sănătății pentru "Programul privind serviciile de sănătate”;
- Aria “Minorități și grupuri dezavantajate din punct de vedere social” - Ministerul Muncii și Solidarității Sociale pentru "Programul de incluziune socială”;
- Aria "Implicare civică și transparență" – Operatorul de program va fi selectat de către partenerii elvețieni în vederea gestionării "Programului de implicare civică".

Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului, se autorizează Ministerul Finanțelor să încheie acordurile aferente Măsurilor Suport, dezvoltate pe baza Acordului-cadru, inclusiv în forma simplificată a schimbului de scrisori.

#### **2.4 Alte informații \*)**

Acordul cadru se aplică provizoriu de la data semnării și ar urma să intre în vigoare la data primirii ultimei notificări prin care se confirmă îndeplinirea de către Părți a procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic \*\*)**

#### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Programul de cooperare va promova dezvoltarea sustenabilă, creșterea economică pe termen lung, coeziunea socială și protecția mediului. De asemenea, va respecta incluziunea socială și economică a grupurilor dezavantajate în vederea unei optime utilizări a oportunităților și beneficiilor de dezvoltare, va urmări

aplicarea principiilor privind buna guvernare, utilizarea eficientă a resurselor și va respecta o competiție deschisă și corectă, precum și egalitatea și demnitatea umană, inclusiv cu privire la gen.

### **3.2 Impactul social**

Programul de cooperare are ca scop reducerea disparităților sociale și economice în cadrul Uniunii Europene, dar și în cadrul României, între diferite regiuni. Cel puțin 50% din contribuție va fi alocată în regiuni mai puțin favorizate, respectiv în 6 din cele 8 regiuni de dezvoltare (Nord-Est, Sud-Est, Sud (Muntenia), Sud-Vest (Oltenia), Nord-Vest și Centru). Incluziunea socială constituie o temă transversală în cadrul ariilor tematice și a programelor în care se va derula cooperarea.

În acest sens, alocări financiare sunt prevăzute pentru programele aferente ariilor “Sănătate și protecție socială” și “Minorități și grupuri dezavantajate din punct de vedere social”, care au o concentrare geografică în regiunile considerate prioritare.

Intervențiile ce se vor dezvolta în ariile privind “Îmbunătățirea siguranței și securității publice”, vor avea ca beneficiari: structurile de ordine și securitate publică, sistemul judiciar, societatea civilă, cetățenii.

De finanțările din aria “Transport public” vor beneficia cetățenii utilizatori ai transportului public în rețeaua de metrou din București, în special categoriile de persoane vârstnice sau cu deficiențe locomotorii .

De asemenea, finanțările din aria “Educație și formare vocațională” vor avea ca beneficiari elevii și cadrele didactice. Programul are ca scop consolidarea și creșterea atractivității sistemului dual VET din România. Acesta se va concentra pe calificări, formare și creșterea participării sectorului privat, precum și pe creșterea permeabilității și a orientării profesionale în sectoarele economice selectate.

### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

În cadrul ariei "Implicare civică și transparență" se vor finanța măsuri de care vor beneficia cetățenii, cu impact pozitiv din perspectiva implicării civice și a consolidării societății civile din România.

### **3.4. Impactul macroeconomic**

România va beneficia de o contribuție financiară nerambursabilă în valoare de 221,5 milioane franci elvețieni, ceea ce va genera un impact pozitiv.

#### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

#### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prin dezvoltarea unor intervenții în aria „Finanțare pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii”, fără a se limita la aceasta, impactul asupra mediului de afaceri va fi pozitiv. Obiectivul este acela de dezvoltare a IMM-urilor, în special în sectorul productiv, prin asigurarea accesului la finanțare și, prin urmare, îmbunătățirea producției sustenabile și a ocupării forței de muncă.

### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

În funcție de specific, programele ce se vor contura în cadrul ariilor tematice vor include măsuri de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea.

În aria tematică “Eficiență energetică și energie regenerabilă” se vor finanța intervenții având ca obiectiv consolidarea eficienței energetice și a utilizării surselor regenerabile de energie în orașele din România, cu impact pozitiv de lungă durată asupra mediului înconjurător.

### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Măsurile din cadrul ariei tematice “Cercetare și inovare” vor contribui la creșterea economică și la competitivitatea României prin consolidarea excelenței în cercetare și a capacităților de inovare ale

organizațiilor de cercetare, a universităților din România și prin facilitarea cooperării în domeniul cercetării și inovării cu partenerii internaționali.

### 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Programul de cooperare elvețiano-român va contribui la reducerea disparităților economice și sociale în cadrul UE și în România, iar măsurile suport din cadrul ariilor identificate se vor dezvolta în linie cu prioritățile strategice naționale.

### 3.9. Alte informații

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri \*\*\*)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b> a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
<b>4.8. Alte informații</b> Partea elvețiană acordă României o contribuție nerambursabilă de până la 221,5 milioane franci elvețieni.						

## Secțiunea a 5-a

### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

**5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**  
În vederea aplicării prevederilor proiectului de act normativ, urmează a fi elaborat cadrul normativ pentru crearea cadrului financiar general pentru utilizarea celei de-a doua contribuții financiare elvețiene acordate României.

- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**
- 5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE**
- 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**
- 5.6. Alte informații** Inițierea actului normativ este rezultatul semnării unui Acord cadru cu partenerii elvețieni. Prezentul act normativ aprobă Acordul cadru, potrivit prevederilor legislației române în vigoare.

## **Secțiunea a 6-a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**
- 6.5. Informații privind avizarea de către:**
- a) Consiliul Legislativ
  - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
  - c) Consiliul Economic și Social
  - d) Consiliul Concurenței
  - e) Curtea de Conturi
- Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ.
- 6.6. Alte informații:**

## **Secțiunea a 7-a**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

- 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**
- Proiectul a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, în data de 23 decembrie 2022.
- 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

### **7.3. Alte informații:**

#### **Secțiunea a 8- a**

#### **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

#### **8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

#### **8.2. Alte informații**

Având în vedere cele de mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Acordului cadru între Guvernul României și Consiliul Federal elvețian privind implementarea celei de-a doua Contribuții Elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene.

Ministrul finanțelor

Adrian CÂCIU

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru, ministrul transporturilor și infrastructurii

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul afacerilor externe

Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul justiției

Marian - Cătălin PREDOIU