

GVERNUL ROMÂNIEI



Aprob,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

Prim-ministru

MEMORANDUM

Avizat: **Bogdan Lucian AURESCU**
Ministrul Afacerilor Externe

De la: **Sebastian-Ioan BURDUJA**
Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării

Vlad Ștefan STOICA
*Președintele Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în
Comunicații*

Tema: Desemnarea coordonatorului serviciilor digitale în contextul Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE.

I. Contextul adoptării memorandumului

Pornind de la principiile-cheie stabilite în Directiva¹ privind comerțul electronic, la nivelul

¹ Directiva 2000/31/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 iunie 2000 privind anumite aspecte juridice ale serviciilor societății informaționale, în special ale comerțului electronic, pe piața internă

Uniunii Europenei a fost adoptat Regulamentul (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE, act legislativ care urmărește să garanteze cele mai bune condiții pentru furnizarea de servicii digitale inovatoare pe piața internă a Uniunii Europene, să contribuie la siguranța online și la protecția drepturilor fundamentale și să stabilească o structură de guvernare solidă și durabilă pentru supravegherea eficace a furnizorilor de servicii intermediare.

Actul legislativ menționat definește responsabilități clare și un regim de răspundere pentru furnizorii de servicii intermediare, în special pentru platformele online, cum ar fi rețelele de socializare și platformele multilaterale. Prin stabilirea unor obligații clare de diligență pentru anumite servicii intermediare, inclusiv a unor proceduri de notificare și de acțiune pentru conținutul ilegal și a posibilității de a contesta deciziile în materie de moderare a conținutului platformelor, Regulamentul (UE) 2022/2065 urmărește să îmbunătățească siguranța online a utilizatorilor în întreaga Uniune Europeană, precum și protecția drepturilor lor fundamentale.

În plus, prin Regulamentul (UE) 2022/2065 a fost stabilită obligația ca anumite platforme online să primească, să stocheze, să verifice parțial și să publice informații privind comerțanții care utilizează serviciile lor, aspecte ce sunt de natură să asigure un mediu online mai sigur și mai transparent.

Datorită impactului deosebit al platformelor online foarte mari asupra economiei și a societății noastre, actul legislativ amintit stabilește standarde mai ridicate de transparență și răspundere pentru furnizorii de astfel de platforme cu privire la moderarea conținutului, publicitate și procesele algoritmice. Regulamentul (UE) 2022/2065 stabilește obligații de evaluare a riscurilor generate de sistemele lor în vederea dezvoltării unor instrumente adecvate de gestionare a riscurilor care să protejeze integritatea acestor servicii în fața tehnicilor manipulative. În plus, actul legislativ privind serviciile digitale a stabilit un mecanism de protecție în materie de co-reglementare.

Regulamentul (UE) 2022/2065 menține normele în materie de răspundere prevăzute în Directiva privind comerțul electronic pentru furnizorii de servicii intermediare, act recunoscut ca având un rol esențial în protejarea drepturilor fundamentale online. Aceste norme au fost interpretate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene, care a oferit clarificări și orientări deosebit de utile.

Regulamentul (UE) 2022/2065, fiind o normă ce trebuie aplicată în mod direct de fiecare stat membru al Uniunii Europene, urmărește și supravegherea și respectarea eficace a noilor norme în vederea obținerii unei piețe unice a serviciilor digitale aprofundată și fără frontiere, propunând, în același timp, o cooperare consolidată între statele membre și responsabilități clare pentru statul membru care supraveghează respectarea de către furnizorii de servicii stabiliți pe teritoriul său a obligațiilor prevăzute în regulamentul. În acest fel se asigură în modul cel mai rapid și mai eficace respectarea normelor și protejarea tuturor cetățenilor UE, scopul urmărit prin regulamentul fiind acela de a stabili proceduri simple și clare, atât pentru cetățeni, cât și pentru furnizorii de servicii, pentru a găsi soluții în interacțiunile lor cu autoritățile de supraveghere.

II. Analiza noilor măsuri

Regulamentul (UE) 2022/2065 a intrat în vigoare în 16 noiembrie 2022 și se aplică de la 17 februarie 2024, excepțiile fiind stabilite în cuprinsul art. 93².

Normele stabilite prin regulamentul sunt menite să creeze condiții favorabile pentru apariția și dezvoltarea serviciilor digitale inovatoare pe piața internă, prin apropierea măsurilor normative naționale cu privire la obligațiile care revin furnizorilor de servicii intermediare, pentru a se evita și a se pune capăt fragmentării pieței interne și pentru a se asigura securitatea juridică, reducând astfel incertitudinea pentru dezvoltatori și favorizând interoperabilitatea.

Regulamentul se aplică furnizorilor anumitor servicii ale societății informaționale, astfel cum sunt definite în Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, adică oricărui serviciu prestat în mod normal în

² Art. 24 alin. (2), (3) și (6), art. 33 alin. (3)-(6), art. 37 alin. (7), art. 40 alin. (13), art. 43 și secțiunile 4, 5 și 6 din capitolul IV din Regulamentul (UE) 2022/2065 se aplică de la 16 noiembrie 2022

schimbul unei remunerații, la distanță, prin mijloace electronice și la solicitarea individuală a unui destinatar. În mod particular, Regulamentul se aplică furnizorilor de servicii intermediare, în special serviciilor cunoscute sub denumirea de „*simplă transmitere*”, „*stocare în cache*” și „*găzduire*”, având în vedere că exponențiala creștere a utilizării acestor servicii, în principal în scopuri legitime și benefice din punct de vedere social, indiferent de forma lor, a consolidat, de asemenea, rolul acestora în intermedierea și răspândirea de informații și activități ilegale sau dăunătoare.

Regulamentul urmărește să armonizeze normele aplicabile serviciilor intermediare pe piața internă, cu obiectivul de a asigura un mediu online sigur, previzibil și de încredere, împiedicând diseminarea conținutului ilegal online și riscurile pe care le poate genera diseminarea dezinformării sau a altor conținuturi în acord cu drepturile fundamentale consacrate în Carta drepturilor fundamentale a uniunii europene³, unde acestea sunt protejate în mod eficace și este facilitată inovarea. În consecință, statele membre nu trebuie să adopte sau să mențină cerințe naționale suplimentare cu privire la aspectele reglementate prin regulament, cu excepția cazului în care acest lucru ar fi prevăzut în mod explicit în actul legislativ adoptat la nivelul Uniunii Europene, deoarece ar afecta aplicarea directă și uniformă a normelor pe deplin armonizate aplicabile furnizorilor de servicii intermediare în conformitate cu obiectivele stabilite. Acest lucru nu ar trebui să excludă posibilitatea de a aplica alte acte legislative naționale aplicabile furnizorilor de servicii intermediare, în conformitate cu dreptul Uniunii, inclusiv cu Directiva 2000/31/CE, în special cu articolul 3 din directiva respectivă, în cazul în care normele de drept intern urmăresc alte obiective legitime de interes public decât cele urmărite de prezentul regulament.

Printre altele, Regulamentul (UE) 2022/2065 stabilește răspunderea furnizorilor de servicii intermediare, obligații de diligență pentru un mediu online transparent și sigur, precum și un cadru de supraveghere pentru asigurarea respectării de către furnizorii de servicii stabiliți pe teritoriul în fiecare Stat Membru a obligațiilor prevăzute în regulament.

III. Măsurile necesare implementării la nivel național. Entități responsabile.

Adoptarea Regulamentului (UE) 2022/2065 are impact și asupra unei părți a legislației naționale din domeniul comerțului electronic.

La nivel național, Legea nr. 365/2002 privind comerțul electronic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aplică furnizorilor de servicii stabiliți în România și serviciilor oferite de aceștia, dispoziții care, prin adoptarea și implementarea Regulamentului (UE) 2022/2065 vor cunoaște modificări și, respectiv, completări.

Regulamentul nou adoptat stipulează în articolul 49 faptul că Statele Membre trebuie să desemneze *autoritățile competente* pentru a fi responsabile cu supravegherea furnizorilor de servicii intermediare și asigurarea respectării actului legislativ.

De asemenea, fiecare stat membru trebuie să desemneze una dintre autoritățile competente în calitate de *coordonator al serviciilor digitale*. Conform alineatului (2) al articolului 49 din actul legislativ, *coordonatorul serviciilor digitale* este responsabil de toate aspectele legate de supraveghere și de asigurarea respectării regulamentului, cu excepția cazului în care statul membru în cauză a încredințat anumite sarcini sau sectoare specifice altor *autorități competente*.

Coordonatorul serviciilor digitale are, în orice caz, responsabilitatea de a asigura coordonarea la nivel național și de a contribui la supraveghere și la asigurarea respectării regulamentului în întreaga Uniune.

Desemnarea *coordonatorului serviciilor digitale* trebuie asigurată, potrivit articolului 49 alineatul (3) din regulament, **până la 17 februarie 2024**. În același termen, statele membre pun la dispoziția publicului, precum și Comisiei Europene și Comitetului european pentru servicii digitale, denumirea autorității competente pe care au desemnat-o drept *coordonator al serviciilor digitale*, precum și, dacă este cazul, informații cu privire la alte *autorități competente* desemnate pe anumite sectoare specifice, inclusiv sarcinile care le revin acestora.

³ Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2010:083:0389:0403:ro:PDF>

Prin dispozițiile art. 61 din Regulamentul (UE) 2022/2065, a fost înființat la nivel unional un grup consultativ independent al coordonatorilor serviciilor digitale cu atribuții în materie de supraveghere a furnizorilor de servicii intermediare, denumit „Comitetul european pentru servicii digitale” („Comitetul”). Acesta are drept scop furnizarea de consiliere *coordonatorilor serviciilor digitale* și Comisiei Europene în contextul sarcinilor ce le revin acestora conform regulamentului. De remarcat că fiecare stat membru dispune de un vot în cadrul Comitetului, iar lipsa desemnării de către unul sau mai multe dintre statele membre a unui *coordonator al serviciilor digitale* nu împiedică executarea de către Comitet a sarcinilor care îi revin în temeiul regulamentului.

Prin urmare, la nivel național este necesară introducerea unor noi norme complementare cadrului juridic existent în sensul introducerii unor dispoziții legale prin care să fie desemnat ***coordonatorul serviciilor digitale*** în contextul Regulamentului (UE) 2022/2065, act legislativ ce instituie o serie de cerințe ce trebuie îndeplinite de această entitate, precum și o serie de competențe ce sunt indicate în cadrul articolului 51 din regulament.

În afară de *coordonatorul serviciilor digitale*, Regulamentul (UE) 2022/2065 conține, în cadrul recitalului (considerentului) 109, referiri și la alte *autorități competente* ce pot acționa pe sectoare specifice de activitate.

Prin prezentul memorandum se propune desemnarea **Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații** ca și *coordonator al serviciilor digitale*, urmând ca eventuala indicare a altor autorități competente pentru aplicarea regulamentului să fie materializată prin actul normativ ce va fi adoptat la nivel național pentru aplicarea Regulamentului(UE) 2022/2065.

Ulterior luării deciziei menționate la paragraful anterior și după adoptarea prezentului memorandum vor fi demarate activitățile necesare pentru elaborarea unui proiect de act normativ de nivelul legii prin care vor fi propuse modificări și completări ale legislației naționale în vederea implementării Regulamentului (UE) 2022/2065. Proiectul de act normativ va avea în vedere desemnarea **Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații** ca și *coordonator al serviciilor digitale*.

În aplicarea dispozițiilor art. 1 lit. a) din *Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării*⁴, proiectul de act normativ pentru implementarea în România a Regulamentului (UE) 2022/2065 va fi co-inițiat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării și Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.

Având în vedere cele prezentate, propunem desemnarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații ca și *coordonator al serviciilor digitale*, demararea măsurilor pentru implementarea la nivel național a Regulamentului (UE) 2022/2065 și informarea Comisiei Europene de către Ministerul Afacerilor Externe în legătură cu adoptarea prezentului memorandum.

⁴ Aprobata prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009, cu modificările ulterioare