



Nr.20/...11707/M.N.  
Data...31.03.2023...

Consilier de etică

Nr...FRCE / 30.03.2023



APROB,

Marian NEACȘU

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

## RAPORT

***privind implementarea principiilor aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și a normelor/standardelor de conduită a funcționarilor publici în cadrul Secretariatului General al Guvernului - Anexa nr. 1 la Metodologia de completare și transmitere a informațiilor privind implementarea principiilor aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și a normelor/ standardelor de conduită a funcționarilor publici, precum și a procedurilor administrativ-disciplinare aplicabile funcționarilor publici în cadrul autorităților și instituțiilor publice, aprobată prin OPANFP nr. 26/2002***

În conformitate cu prevederile art. 454 din Codul administrativ, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, una dintre atribuțiile consilierului de etică este aceea de monitorizare a modului de aplicare și respectare a principiilor și normelor de conduită de către funcționarii publici din cadrul instituției și de întocmire a unor rapoarte cu privire la acestea,

și cu respectarea indicatorilor din cadrul Anexelor 1 și 2 din Ordinul nr. 26 din 11 ianuarie 2022 pentru aprobarea Metodologiei de completare și transmitere a informațiilor privind implementarea principiilor aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și a normelor/standardelor de conduită a funcționarilor publici, precum și a procedurilor administrativ-disciplinare aplicabile funcționarilor publici în cadrul autorităților și instituțiilor publice,



În perioada 01.01.2022 - 31.12.2022, în cadrul Secretariatului General al Guvernului, activitatea consilierului de etică<sup>1</sup> a constat în:

I. Informații privind autoritatea sau instituția publică și consilierul de etică:

Numele și prenumele consilierului de etică	Oprea Roxana-Alexandra, Sabotici Robert-Ștefan
Data numirii Consilierului de etică	07.10.2022
Compartimentul	Serviciul guvernare deschisă
Nr. Telefon	03143400/1203/1292
E-mail	<a href="mailto:roxana.oprea@gov.ro">roxana.oprea@gov.ro</a> <a href="mailto:robert.sabotici@gov.ro">robert.sabotici@gov.ro</a>
Categoria din care face parte autoritatea sau instituția publică	Administrația publică centrală

II. Implementarea principiilor aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și a normelor/ standardelor de conduită a funcționarilor publici în cadrul autorităților și instituțiilor publice:

1. Nr. de funcționari publici încadrați în autoritatea sau instituția publică<sup>2</sup>:
  - SGG: 328 funcționari publici; 28 înalți funcționari publici;
  - Structurile fără personalitate juridică pentru care SGG are calitatea de angajator: 106 funcționari publici; 0 înalți funcționari publici.
2. Nr. sesiuni de informare = 2
3. Nr. funcționari publici care au participat la sesiuni de informare: 462
  - a. De conducere și înalți funcționari publici: 28 înalți funcționari publici.
  - b. De execuție: 434 funcționari publici.
4. Nr. programe de formare și perfecționare profesională urmate de consilierul de etică = 1
5. Denumirea programelor de formare și perfecționare profesională urmate de consilierul de etică:  
Etică, integritate și anticorupție.
6. Număr funcționari publici care au adresat solicitări scrise pentru consiliere etică:
  - a. De conducere și înalți funcționari publici: 2
  - b. De execuție: 0

<sup>1</sup> \*Informațiile regăsite în Anexa nr. 1 au fost completate de către consilierii de etică desemnați la nivelul SGG prin Ordinul nr. 1119/07.20.2022.

<sup>2</sup> cf. datelor furnizate de către Direcția Resurse Umane din cadrul Secretariatului General al Guvernului.



7. Număr funcționari publici care au primit solicitare scrisă din partea consilierului de etică pentru consiliere etică:
  - a. De conducere și înalți funcționari publici: 3
  - b. De execuție: 0
8. Număr funcționari publici care au beneficiat de consiliere etică:
  - a. De conducere și înalți funcționari publici: 3
  - b. De execuție: 0
9. Număr ședințe de consiliere etică pentru funcționarii publici:
  - a. De conducere și înalți funcționari publici: 5
  - b. De execuție: 0
10. Număr spețe care au constituit obiectul consilierii etice pentru funcționarii publici:
  - a. De conducere și înalți funcționari publici: 3
  - b. De execuție: 0
11. Obiectul consilierii etice:
  - (a) Principiile aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici
  - (c) Normele/ standardele de conduită a funcționarilor publici
12. Număr recomandări ale consilierului de etică cu privire la modalitatea de acțiune a funcționarului public pentru respectarea principiilor aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și a normelor/ standardelor de conduită a funcționarilor publici: 5
13. Recomandările consilierului de etică:

La nivelul SGG, prin OSGG nr. 1119/ 07.10.2022 privind desemnarea consilierilor de etică la nivelul Secretariatului General al Guvernului, precum și al structurilor fără personalitate juridică din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, pentru care Secretariatul General al Guvernului are calitatea de angajator, OSGG nr. 663/20.05.2020 privind desemnarea consilierilor de etică și integritate la nivelul Secretariatului General al Guvernului și-a încetat aplicabilitatea.

De la data aprobării OSGG nr. 1119/07.10.2022 privind desemnarea consilierilor de etică la nivelul SGG, consilierii de etică au avut obligația respectării cadrului legal în vigoare existent în materie în vederea desfășurării activităților de consiliere etică și pentru exercitarea unui rol activ în domeniul prevenirii încălcării normelor de conduită prevăzute de OUG 57/2019 privind Codul administrativ.

Totodată, consilierii de etică au expus, în mod detaliat, exigențele privind respectarea Codului de conduită adoptat la nivelul instituției și imperativele corijării oricăror aspecte care pot aduce prejudicii imaginii și prestigiului instituției.



Astfel, rolul consilierilor de etică este de a reitiera în cadrul ședințelor de consiliere principiul conform căruia normele de conduită etică și profesională prevăzute de Codul de conduită etică sunt obligatorii pentru toți salariații Secretariatului General al Guvernului, indiferent de tipul de contract sau de acord care definește relațiile sale de muncă, de postul ocupat sau de locația în care își desfășoară activitatea.

În continuarea celor menționate, din principiile Codului de conduită de la nivelul SGG decurg inclusiv prevederile Regulamentului de Ordine Interioară al SGG, care trebuie, la rândul lor, respectate de către întreg personalul SGG.

De asemenea, în contextul existenței unor divergențe de opinii sau chiar a unor conflicte privind percepția sau aprecierea subiectivă a politicilor de la nivelul instituției, consilierul de etică accentuează pe parcursul ședințelor de consiliere faptul că ceea ce dintr-un punct de vedere poate să pară perfect normal, moral și plin de rațiune, din alt punct de vedere va fi văzut ca fiind imoral, imposibil și de nepermis.

Consilierii de etică prezintă materiale informative în vederea însușirii cu temeinicie și a respectării prevederilor ORDONANȚEI DE URGENȚĂ nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ referitoare la principiile și normele de conduită a funcționarilor publici și a personalului contractual din administrația publică care au ca scop înțelegerea și asumarea etică de către personalul angajat a:

- însușirii cu temeinicie și respectarea de către angajați a prevederilor Codului de conduită etică și integritate a funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul Secretariatului General al Guvernului, precum și a structurilor fără personalitate juridică din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, pentru care Secretariatul General al Guvernului are calitatea de angajator;

- respectării de către angajați a Regulamentului de Ordine Interioară a Secretariatului General al Guvernului;

- utilizării unui limbaj corespunzător în cadrul raporturilor de serviciu al angajaților, cu respectarea ordinii de drept și bunelor moravuri;

- respectării raporturilor de serviciu și a obligației de a-și exercita atribuțiile legale fără subiectivism, indiferent de propriile convingeri sau interese.

14. Număr sesizări ale consilierului de etică la organele de urmărire penală: 0

15. Aspectele sesizate organelor de urmărire penală = 0

16. Cauzele nerespectării principiilor aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și a normelor/standardelor de conduită:



Semnalarea neînsușirii corespunzătoare a principiilor și prevederilor normelor/ standardelor de conduită și a principiilor aplicabile conduitei profesionale.

17. Consecințele nerespectării principiilor aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și a normelor/standardelor de conduită:

Crearea unui climat tensionat al relațiilor de muncă între angajați, proliferarea conflictelor interne și a pactizării cu diferitele părți implicate în conflictele de muncă sau în cele personale.

18. Număr analize privind cauzele, riscurile și vulnerabilitățile care se manifestă în activitatea funcționarilor publici = 1

19. Măsuri propuse de consilierul de etică pentru înlăturarea cauzelor, diminuarea riscurilor și a vulnerabilităților:

Consilierii de etică au distribuit materiale în vederea însușirii cu temeinicie și a respectării de către angajați a prevederilor Ordonanței de urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ referitoare la principiile și normele de conduită a funcționarilor publici și a personalului contractual din administrația publică.

O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, include la art. 558, alin. (2), „Normele de conduită sunt obligatorii pentru personalul contractual din cadrul autorităților și instituțiilor publice”.

Recomandările generale ale consilierilor de etică:

i. Respectarea de către angajați a Regulamentului de Ordine Interioară a Secretariatului General al Guvernului;

Utilizarea unui limbaj corespunzător în cadrul raporturilor de serviciu al angajaților, cu respectarea ordinii de drept și bunelor moravuri;

Respectarea raporturilor de serviciu și a obligației de a-și exercita atribuțiile legale fără subiectivism, indiferent de propriile convingeri sau interese.

ii. Informarea întregului personal angajat prin afișarea la avizier, prin sprijinul Direcției de Relații Publice, și pe site-ul instituției a principiilor conduitei profesionale a funcționarilor publici și personalului contractual din administrația publică (cf. art. 368 din Codul Administrativ) prevăzute de Codul Administrativ și a normelor de conduită prevăzute de O.U.G. nr. 57/2019 privind codul administrativ, cu completările ulterioare. De asemenea, acestea au fost transmise inclusiv individual către toți angajații instituției prin intermediul adreselor de e-mail, respectiv postate pe pagina de Intranet a instituției:

<http://intranet.exec.gov.ro/storage/page//4834cb134f-norme-de-conduita.pdf>



<http://intranet.exec.gov.ro/storage/page//15340a15b8-principii-etica.pdf>

<https://sgg.gov.ro/1/studii-cercetari-ghiduri-materiale-informative-relevante/>

<https://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2023/01/Principii-etica.pdf>

<https://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2023/01/NORME-DE-CONDUITA-.pdf>

20. Număr practici sau proceduri instituționale care pot conduce la încălcarea principiilor aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și a normelor/standardelor de conduită în activitatea funcționarilor publici = 0

21. Descrierea pe scurt a practicii sau procedurii instituționale = 0

22. Număr sesizări și reclamații analizate de consilierul de etică, formulate de cetățeni și ceilalți beneficiari ai activității autorității sau instituției publice cu privire la comportamentul personalului care asigură relația directă cu cetățenii = 0

23. Recomandări cu caracter general formulate de către consilierul de etică = 2

24. Număr chestionare aplicate cetățenilor și beneficiarilor direcți ai activității autorității sau instituției publice cu privire la comportamentul personalului care asigură relația directă cu publicul sau opinia acestora cu privire la calitatea serviciilor oferite = 0

25. Măsuri adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea principiilor aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și a normelor/standardelor de conduită:

Consilierii de etică au distribuit materiale în vederea însușirii cu temeinicie și a respectării de către angajați a prevederilor ORDONANȚEI DE URGENȚĂ nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ referitoare la principiile și normele de conduită a funcționarilor publici și a personalului contractual din administrația publică.

O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, include la art. 558, alin. (2), „Normele de conduită sunt obligatorii pentru personalul contractual din cadrul autorităților și instituțiilor publice”.

Totodată, au fost afișate materiale informative la avizierul instituției, cu sprijinul Direcției Relații Publice, transmise către toți angajații instituției prin intermediul adreselor de e-mail, respectiv postate pe pagina de Intranet a instituției:

<http://intranet.exec.gov.ro/storage/page//4834cb134f-norme-de-conduita.pdf>

<http://intranet.exec.gov.ro/storage/page//15340a15b8-principii-etica.pdf>

<https://sgg.gov.ro/1/studii-cercetari-ghiduri-materiale-informative-relevante/>

<https://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2023/01/Principii-etica.pdf>

<https://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2023/01/NORME-DE-CONDUITA-.pdf>



## RAPORT

*privind implementarea procedurilor administrativ - disciplinare aplicabile funcționarilor publici în cadrul Secretariatului General al Guvernului - Anexa nr. 2 la Metodologia de completare și transmitere a informațiilor privind implementarea principiilor aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și a normelor/ standardelor de conduită a funcționarilor publici, precum și a procedurilor administrativ-disciplinare aplicabile funcționarilor publici în cadrul autorităților și instituțiilor publice, aprobată prin OPANFP nr. 26/2002*

În vederea aplicării în practică a prevederilor art. 494 din Codul administrativ, s-a realizat o analiză privind respectarea de către personalul entității a prevederilor *Codului de conduită etică a întregului personal angajat în cadrul Secretariatului General al Guvernului, precum și a structurilor fără personalitate juridică din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, pentru care Secretariatul General al Guvernului are calitatea de angajator*, iar pe baza informațiilor furnizate de către Comisia de disciplină<sup>3</sup> constituită la nivelul SGG, au rezultat următoarele:

1. Nr. de funcționari publici încadrați în autoritatea sau instituția publică<sup>4</sup>:
  - SGG: 328 funcționari publici; 28 înalți funcționari publici;
  - Structurile fără personalitate juridică pentru care SGG are calitatea de angajator: 106 funcționari publici; 0 înalți funcționari publici.
2. Nr. sesizări înregistrate la comisia de disciplină anterior anului pentru care se realizează raportarea și care au fost soluționate în anul pentru care se realizează raportarea = 3
3. Nr. sesizări înregistrate la comisia de disciplină în anul pentru care se realizează raportarea și care au fost soluționate în anul pentru care se realizează raportarea = 2
4. Nr. funcționari publici pentru care au fost soluționate sesizările înregistrate la comisia de disciplină în anul pentru care se realizează raportarea:
  - pentru funcționari publici de conducere sau înalți funcționari publici = 0
  - pentru funcționari publici de execuție = 0
5. Nr. funcționari publici pentru care a fost sesizată comisia de disciplină de către:
  - conducătorul autorității sau instituției publice = 0

---

<sup>3</sup> \*Informațiile regăsite în Anexa nr. 2 au fost completate pe baza răspunsurilor transmise de la nivelul Comisiei de disciplină din cadrul Secretariatului General al Guvernului prin intermediul secretarului Comisiei de disciplină.

<sup>4</sup> cf. datelor furnizate de către Direcția Resurse Umane din cadrul Secretariatului General al Guvernului.



- conducătorul compartimentului în care este încadrat funcționarul public = 1
  - alți funcționari publici sau alte categorii de personal din autoritatea sau instituția publică = 1
  - cetățeni și ceilalți beneficiari ai activității autorității sau instituției publice = 0
  - avertizorul în interes public = 0
6. Obiectul sesizării:
- abaterile disciplinare prevăzute la art. 492 alin. (2) din Ordonanța de urgență a guvernului nr. 57/2019 cu modificările și completările ulterioare
7. Norme juridice încălcate:
- a. Principiile aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici
  - b. Îndatoririle funcționarilor publici
  - c. Normele/ standardele de conduită ale funcționarilor publici
8. Evidențierea cazurilor în care funcționarilor publici li s-a cerut să acționeze sub presiunea factorului politic = 0

### III. Modalitatea de finalizare a procedurilor administrativ-disciplinare

#### III.1. Durată și mod de finalizare

1. Nr. de sesizări la comisia de disciplină corespunzător duratei cercetării administrative:
  - a. 0-6 luni = 0
  - b. Termen legal depășit, care este mai mare de 6 luni = 0
2. Nr. funcționari publici în cazul cărora s-a clasat sesizarea = 0
3. Nr. sesizări ale comisiei de disciplină transmise la Agenția Națională de Integritate = 0
4. Nr. cazuri în care au fost sesizate organele de urmărire penală:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
5. Nr. muștrări scrise propuse de către comisia de disciplină, pentru funcționarii publici = 0
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
6. Nr. diminuări salariale cu 5-20% pe o perioadă de până la trei luni propuse de către comisia de disciplină:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0





7. Nr. diminuări salariale cu 10-15% pe o perioadă de până la un an propuse de către comisia de disciplină, pentru funcționarii publici:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
8. Nr. suspendări ale dreptului de promovare pe o perioadă de la unu la 3 ani propuse de către comisia de disciplină, pentru funcționarii publici:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
9. Nr. retrogradări într-o funcție publică de nivel inferior pe o perioadă de până la un an propuse de comisia de disciplină, pentru funcționarii publici = 0
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
10. Nr. destituiri din funcția publică propuse de către comisia de disciplină, pentru funcționarii publici:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0

III.2. Nr. și tip de sancțiuni disciplinare aplicate de către persoana care are competența legală de aplicare:

1. Motivele aplicării unei sancțiuni disciplinare diferite, respectiv motivele neaplicării sancțiunilor disciplinare propuse de către comisia de disciplină = 0
2. Nr. muștrări scrise aplicate, pentru funcționarii publici:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
3. Nr. diminuări salariale cu 5-20% pe o perioadă de până la 3 luni aplicate, pentru funcționarii publici:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
4. Nr. diminuări salariale cu 10-15% pe o perioadă de până la un an aplicate:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
5. Nr. suspendări ale dreptului de promovare pe o perioadă de la unu la 3 ani aplicate:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0



- b. De execuție = 0
- 6. Nr. retrogradări într-o funcție publică de nivel inferior pe o perioadă de până la un an aplicate:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
- 7. Nr. destituirii din funcția publică aplicate:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
- 8. Nr. destituirii din funcția publică în situația de incompatibilitate:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
- 9. Nr. muștrări scrise aplicate direct de către conducătorul autorității sau instituției publice:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
- 10. Nr. funcționari publici în cazul cărora nu au fost aplicate sancțiunile disciplinare propuse de către comisia de disciplină:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0

### III.3. Organele de urmărire penală și instanțele de judecată

- 1. Nr. cazuri în care s-a dispus condamnarea penală prin hotărâre judecătorească definitivă = 0
- 2. Fapte sesizate ca infracțiuni și încadrarea juridică a infracțiunii pentru care s-a dispus condamnarea penală = 0
- 3. Alte decizii = 0
- 4. Nr. sancțiuni disciplinare care au fost aplicate funcționarilor publici și care au fost contestate în instanța de judecată:
  - a. De conducere sau înalți funcționari publici, după caz = 0
  - b. De execuție = 0
- 5. Nr. hotărâri pronunțate de instanța de judecată:
  - a. Prin care s-a menținut sancțiunea disciplinară inițială = 0
  - b. Prin care instanța de judecată a dispus aplicarea altei sancțiuni disciplinare decât cea inițială = 0
  - c. Prin care instanța de judecată a anulat sancțiunea disciplinară dispusă inițial = 0