

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1.

#### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea aplicării Regulamentului (UE) 2021/782 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar**

### Secțiunea 2.

#### Motivul emiterii actului normativ

2.1.Sursa proiectului de act normativ	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
2.2. Descrierea situației actuale	<p>La propunerea Comisiei Europene, Regulamentul (CE) nr. 1371/2007 al Parlamentului European și al Consiliului a suferit o serie de modificări, cu scopul de a îmbunătăți protecția călătorilor și de a stimula transportul feroviar, ținând seama în mod corespunzător, în special, de articolele 11, 12 și 14 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Astfel, începând cu data de 7 iunie 2023 va intra în vigoare Regulamentul (UE) 2021/782 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar care va înlocui Regulamentul 1371/2007, aplicabil la momentul actual.</p> <p>Scopul acestui Regulament este de a asigura protecția drepturilor călătorilor din transportul feroviar și de a îmbunătăți calitatea și eficiența serviciilor de transport feroviar de călători pentru a contribui la creșterea ponderii transportului feroviar în raport cu alte moduri de transport.</p> <p>Pentru punerea în aplicare a art.31, “Desemnarea organismelor naționale de aplicare a legii”, alin. (1) și art.32, „Atribuții de aplicare a legii”, alin. (1) din regulament s-a desemnat Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR ca organism responsabil cu aplicarea și cu supravegherea respectării Regulamentului.</p> <p>În ceea ce privește definițiile prevăzute la art. 3 din regulament, acestea au fost preluate pentru a exista o concordanță între prevederile regulamentului și cele ale art. 3 din cadrul Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european.</p>

În preambulul actului european, la paragraful (6) se prevede: „Serviciile de transport feroviar oferite strict pentru utilizări istorice sau turistice nu servesc de obicei nevoilor normale în materie de transport. Astfel de servicii sunt izolate, de obicei, de restul sistemului feroviar al Uniunii, și utilizează o tehnologie care poate limita accesibilitatea lor. Cu excepția anumitor dispoziții care ar trebui să se aplice tuturor serviciilor de transport feroviar de călători în cadrul Uniunii, statele membre ar trebui să poată acorda derogări de la aplicarea dispozițiilor prezentului regulament pentru serviciile de transport feroviar oferite strict pentru utilizări istorice sau turistice.”

La paragraful (7) se prevede: „Serviciile de transport feroviar urban, suburban și regional de călători sunt diferite prin natura lor de serviciile de lung parcurs de transport feroviar de călători. Prin urmare, statele membre ar trebui să poată acorda derogări de la anumite dispoziții ale prezentului regulament privind drepturile călătorilor pentru astfel de servicii.”

De asemenea, paragraful (8) din preambulul Regulamentului (CE) nr. 782/2021 prevede: „Unul dintre obiectivele prezentului regulament îl constituie îmbunătățirea serviciilor de transport feroviar de călători în cadrul Uniunii. Prin urmare, statele membre ar trebui să poată acorda derogări pentru servicii în regiunile în care o parte importantă a serviciului este exploatată în afara Uniunii.”

Alineatele (2), (3), (4), (5) și (6) ale art. 2 din Regulamentul (CE) nr.782/2021 prevăd următoarele:

„(2) Statele membre pot exclude din domeniul de aplicare al prezentului regulament serviciile care sunt exploatate strict pentru utilizări istorice sau turistice. Derogarea respectivă nu se aplică în ceea ce privește articolele 13 și 14.

(3) Derogările acordate în conformitate cu articolul 2 alineatele (4) și (6) din Regulamentul (CE) nr. 1371/2007 înainte de 6 iunie 2021 rămân valabile până la data la care derogările respective expiră. Derogările acordate în conformitate cu articolul 2 alineatul (5) din Regulamentul (CE) nr. 1371/2007 înainte de 6 iunie 2021 rămân valabile până la 7 iunie 2023.

(4) Înainte de expirarea unei derogări acordate serviciilor de transport feroviar intern de călători în temeiul articolului 2 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1371/2007, statele membre pot acorda acestor servicii de transport feroviar intern de călători derogări de la aplicarea articolelor 15, 17 și 19, a articolului 20 alineatul (2) literele (a) și (b), precum și a articolului 30 alineatul (2) din prezentul regulament pentru o perioadă suplimentară de cel mult cinci ani.

(5) Până la 7 iunie 2030, statele membre pot să prevadă că articolul 10 nu se aplică în cazul în care nu este fezabil din punct de vedere tehnic ca un administrator de infrastructură să comunice informații în timp real în sensul articolului 10 alineatul (1) oricărei întreprinderi feroviare, oricărui vânzător de legitimații de transport, operator de turism sau gestionar de gară. Cel puțin la fiecare doi ani, statele membre reevaluează măsura în care comunicarea acestor informații este fezabilă din punct de vedere tehnic.

(6) Sub rezerva alineatului (8), statele membre pot excepta următoarele servicii de la aplicarea prezentului regulament:

(a) serviciile de transport feroviar urban, suburban ori regional de călători;

(b) serviciile de transport feroviar internațional de călători în cazul cărora o parte importantă, incluzând cel puțin o oprire programată într-o gară, este efectuată în afara Uniunii.”

Față de prevederile paragrafelor (6), (7), (8) din preambulul actului european și ale art. 2 alin. (2), (3), (4), (5) și (6), Guvernul României este în drept să acorde derogări de la aplicarea dispozițiilor regulamentului pentru serviciile feroviare.

Acordarea acestor derogări este imperios necesară devenind foarte dificil de asigurat nivelul de regularitate impus de prevederile Regulamentului (CE) nr. 782/2021, despăgubirile și compensațiile pentru întârzieri producând pagube financiare semnificative operatorilor feroviari. În plus, acordarea acestor derogări este necesară și datorită faptului că Regulamentul prevede acordarea de despăgubiri inclusiv ca urmare a unor factori care nu pot fi controlați de către operatorii feroviari, cum ar fi: acțiunile sau omisiunile altor întreprinderi care utilizează aceeași infrastructură feroviară, greve, precum și acțiunile sau omisiunile administratorilor de infrastructură și ale gestionarilor de gară.

Deși în ultimii ani s-au făcut demersuri în privința creșterii calității serviciilor feroviare prin măsuri organizatorice și investiționale, reînnoirea derogărilor este necesară în vederea obținerii unor compensații adecvate pentru serviciul public și pentru asigurarea sumelor necesare respectării standardelor minime de calitate a serviciilor prin reînnoirea/modernizarea parcului de material rulant, a infrastructurii feroviare și a sistemelor de informare a călătorilor, dotări pentru persoane cu mobilitate redusă la nivelul stațiilor de cale ferată, etc. Toate aceste măsuri implică un efort investițional care nu poate fi realizat într-un timp scurt de acționariatele întreprinderilor de transport feroviar de călători și ale gestionarului de infrastructură.

	<p>Cu privire la acordarea derogării de la dispozițiile art.10 din regulament, conform prevederilor art.2, alin (5) din regulament, am considerat că trebuie acordată perioada maximă de derogare deoarece:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• CFR S.A. pune la dispoziția celor interesați informații cu privire la trenurile aflate în circulație dar întrucât materialul rulant nu dispune de dispozitive de transmitere a informațiilor în timp real acestea sunt introduse în sistem în mod manual în stațiile prin care trece trenul și există personal și tehnica necesară de transmitere a informațiilor.</li> <li>• Informațiile în timp real vor putea fi transmise în momentul în care se va circula numai cu material rulant nou și vor fi reînnoite elementele de infrastructură publică în conformitate cu Regulamentul nr. 454/2011, dar aceste condiții nu vor putea fi îndeplinite mai devreme de anul 2030.</li> </ul> <p>De asemenea, pentru punerea în aplicare a art. 34, “Schimbul de informații și cooperarea transfrontalieră între organismele naționale de aplicare a legii” și art.35, „Sancțiuni”, alin. (1) din cadrul regulamentului, a fost împuternicită Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR pentru constatarea contravențiilor și aplicarea de sancțiuni pentru nerespectarea dispozițiilor menționate la art.10 din proiectul de hotărâre.</p>
2.3. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ stabilește unele măsuri pentru asigurarea aplicării Regulamentului (UE) 2021/782 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.2. Impactul social	Asigurarea drepturilor călătorilor din transportul feroviar și în traficul național prin aplicarea aceluiași dispoziții ca și în traficul internațional. Îmbunătățirea calității și eficienței serviciilor feroviare. Drepturile utilizatorilor de servicii feroviare includ primirea de informații privind serviciul de transport, atât înaintea cât și în timpul călătoriei. Ori de câte ori este posibil, întreprinderile feroviare și vânzătorii de legitimații de transport trebuie să furnizeze aceste informații în prealabil și cât mai curând posibil.

	<p>Drepturile călătorilor în transportul feroviar trebuie să se bazeze pe sistemul dreptului internațional existent în această privință, prevăzut în Apendicele A - Reguli uniforme privind Contractul de transport feroviar internațional de călători (CIV) la Convenția privind transporturile feroviare internaționale (COTIF) din 9 mai 1980, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 3 iunie 1999, ratificat prin Ordonanța Guvernului nr. 69/2001, aprobată prin Legea nr. 53/2002.</p> <p>Față de prevederile din COTIF, dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 782/2021 vin să protejeze nu numai călătorii internaționali, ci și călătorii naționali.</p>
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea 4.

### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.					
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu					

### Secțiunea 5.

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate,	La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, Hotărârea Guvernului nr. 1476/2009 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea aplicării Regulamentului (CE) nr. 1.371/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar, cu modificările și completările
--	--

ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	ulterioare, se abrogă, cu excepția art. 3 alin.(1) și (2) și art.5 care se abrogă începând cu data de 3 decembrie 2024.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE a)tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b)obiectivele directivei UE; c)tipul de transpunere a directivei UE în cauză d)termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate. 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a)justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	Prezentul act normativ creează cadrul legal pentru aplicarea pe teritoriul României a Regulamentului (CE) nr. 782/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 172/1 din 17 mai 2021.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.



**Secțiunea 6.**  
**Consultări efectuate în vederea elaborării actului normativ**

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse/îndeplinite demersurile/procedurile legale privind transparența decizională, prevăzute de Legea nr. 52/2003 și de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită aviz de la Consiliul Legislativ. Nu este necesar avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării, Consiliului Economic și Social, Consiliului Concurenței și Curții de Conturi.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea 7.**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse/îndeplinite demersurile/procedurile legale privind transparența decizională, prevăzute de de Legea nr. 52/2003 și art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și	Nu este cazul.

securității cetățenilor sau diversității biologice	
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### **Secțiunea 8.**

#### **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele menționate mai sus a fost promovat proiectul de hotărâre a guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea aplicării Regulamentului (UE) 2021/782 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar.

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**AVIZĂM:**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE  
BOGDAN AURESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**