

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ**

#### **Hotărâre de Guvern privind aprobarea Planului național de paturi pentru perioada 2023 – 2025**

#### **Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ**

##### **2.1 Sursa proiectului de act normativ**

Potrivit dispozițiilor art. 167 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru asigurarea dreptului la ocrotirea sănătății, Ministerul Sănătății propune, o dată la 3 ani, Planul național de paturi, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

##### **2.2 Descrierea situației actuale**

În temeiul prevederilor legale menționate, Ministerul Sănătății a propus Planul național de paturi pentru perioada 2011-2013, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 151/2011. Numărul de paturi contractabile la nivel național a scăzut de la 136.341 în anul 2010 la 123.127 pentru anul 2013.

Ca urmare a Planului național de paturi 2014-2016, în anul 2014 s-a realizat o reducere cu 1.548 a numărului total de paturi aprobat la nivel național echivalent cu numărul de paturi aprobate pentru pacienții care se află în executarea unei măsuri educative ori de siguranță privative de libertate și numărul de paturi din penitenciarele spital, care nu mai sunt incluse în Planul național de paturi, acestea fiind contractate separat cu casele de asigurări de sănătate.

Pentru anii 2015 și 2016 s-a propus o scădere cu câte 1.000 de paturi, ajungându-se la un număr de 119.579 paturi, pentru a se atinge media la nivel european.

Numărul de paturi contractabile la nivel național a scăzut începând cu anul 2010, însă datele înregistrate de Eurostat, Oficiul pentru Statistică al Uniunii Europene, arată că România se menține la valori superioare mediei europene de număr de paturi la 100.000 de locuitori.

În perioada 2017-2022, s-a menținut numărul de 119.579 paturi la nivel național.

Termenul de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 337/2020 privind aprobarea Planului național de paturi pentru perioada 2020 - 2022, cu modificările ulterioare, a fost prelungit până la data de 30 iunie 2023, în baza prevederilor art. V din Hotărârea Guvernului nr. 248/2023.

Astfel, în anul 2023, până la data de 30 iunie, se va menține numărul de 119.579 paturi la nivel național.

##### **2.3 Schimbări preconizate**

Prin prezentul act normativ, în vederea asigurării dreptului la ocrotirea sănătății, se propune aprobarea Planului național de paturi pentru perioada 2023-2025, în conformitate cu prevederile legale menționate.

Raționalizarea rețelei spitalicești, a cărei componentă este și Planul Național de Paturi, are drept scop reducerea ponderii serviciilor de asistență medicală spitalicească corelată cu dezvoltarea spitalizării de zi și segmentelor de asistență medicală primară și asistență ambulatorie de specialitate care permit o gamă largă de rezolvări terapeutice caracterizate de aceeași eficacitate dar mult mai eficiente din punct de vedere al raportului cost-beneficiu.

Planul național de paturi va trebui să țină cont de toate aceste aspecte, în sensul creșterii eficienței și calității serviciilor medicale și al asigurării accesului echitabil al populației la serviciile medicale.

Având în vedere contextul epidemiologic internațional și național, faptul că proiectele spitalelor regionale se estimează a fi finalizate după anul 2025 și limitarea impactului bugetar asupra bugetului FNUASS se propune, începând cu data de 1 iulie 2023, scăderea

numărului actual de 119.579 paturi la 117.284 paturi la nivel național pentru perioada 2023-2025,

Numărul total de paturi aprobat anual la nivel național reprezintă numărul maxim de paturi pentru care casele de asigurări de sănătate pot încheia contracte de furnizare de servicii medicale spitalicești cu spitalele publice și private din România în condițiile prevăzute în Contractul-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate.

De asemenea, este reglementată modalitatea în care se va face detalierea, anual, pe județe a numărului total de paturi aprobat la nivel național, respectiv prin ordin al ministrului sănătății cu acordul prealabil al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, respectiv al ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Deoarece internările pacienților care se află în executarea unei măsuri educative ori de siguranță privative de libertate sau în spitalele penitenciar se realizează prin hotărâri ale instanțelor de judecată și nu prin decizie medicală, iar tratamentul acestora nu este posibil în servicii ambulatorii sau de internare de zi în locul tratamentului în serviciile de internare continuă, se impune adoptarea unei măsuri prin care aceste paturi destinate internărilor obligatorii să nu mai fie cuprinse în numărul total de paturi contractabile. Incluziunea acestor structuri în numărul total de paturi la nivel național ar determina o presiune suplimentară pentru reducerea celorlalte categorii de paturi din unitățile spitalicești.

De asemenea, în vederea dezvoltării serviciilor de îngrijiri paliative care înregistrează un deficit major, numărul de paturi pentru îngrijiri paliative este necesar să fie exclus din numărul total de paturi la nivel național.

Astfel, ca urmare a excluderii numărului de paturi pentru îngrijiri paliative, rămân disponibile pentru a fi contractate pentru secțiile de acuți și cronici 2.295 paturi, cu o estimare a impactului bugetar de aproximativ 131.057.509 lei pentru o perioadă de 6 luni pentru paturile de acuți și aproximativ 126.584.856 lei pentru o perioadă de 6 luni pentru paturile de cronici.

În vederea limitării impactului bugetar asupra bugetului FNUASS și ținând cont de faptul că, contractarea la nivelul caselor de asigurări de sănătate se face cu încadrarea în limita sumelor aprobate prin legile bugetare anuale, se propune scăderea cu 2.295 paturi din numărul total de paturi la nivel național aprobat la acest moment, ajungându-se la un număr de 117.284 paturi.

Ca urmare, se propune ca numărul de paturi aprobate pentru pacienții care se află în executarea unei măsuri educative ori de siguranță privative de libertate, numărul de paturi din penitenciarele spital, precum și numărul de paturi pentru îngrijiri paliative să nu fie inclus în numărul total de paturi aprobat la nivel național și acestea să fie contractate separat cu casele de asigurări de sănătate.

#### 2.4 Alte informații

### Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

**3.1** Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul

#### 3.2 Impactul social

Creșterea eficienței și calității serviciilor medicale, asigurarea accesului echitabil al populației la serviciile medicale, diversificarea gamei de servicii în ambulatoriul de specialitate și distribuția echitabilă la nivel național a structurilor spitalicești.

**3.3** Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

#### 3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

**3.5.** Impactul asupra mediului de afaceri

Impact pozitiv						
<b>3.6</b> Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul						
<b>3.7</b> Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul						
<b>3.8</b> Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul						
<b>3.9</b> Alte informații						
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</b> <b>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv</b> <b>informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>						
Indicatori	Anul cure nt	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1</b> Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
<b>4.2</b> Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
<b>4.3</b> Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
<b>4.4</b> Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
<b>4.5</b> Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
<b>4.6</b> Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<b>4.7</b> Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu						

obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.
<b>4.8 Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>
<b>5.1</b> Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul
<b>5.2</b> Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul
<b>5.3</b> Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). <b>5.3.1</b> Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE <b>5.3.2</b> Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul
<b>5.4</b> Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
<b>5.5</b> Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul
<b>5.6. Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 6-a</b>
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>6.1</b> Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul
<b>6.2</b> Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Nu este cazul
<b>6.3</b> Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Prin adresa nr.AR 3114/19.04.2023 au fost consultate structurile asociative în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.635/2022.
<b>6.4</b> Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul
<b>6.5</b> Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - este necesar b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Nu este cazul
<b>6.6</b> Alte informații: Prin adresa nr. AR 3114/19.04.2023 au fost consultate și ministerele și instituțiile centrale cu rețea sanitară proprie.
<b>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>7.1</b> Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Prezentul act normativ a respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>7.2</b> Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>

<b>8.1</b> Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
<b>8.2 Alte informații.</b>	

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern privind aprobarea Planului național de paturi pentru perioada 2023-2025, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,  
PROF. UNIV. DR. ALEXANDRU RAFILA**

**Avizăm favorabil**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
SORIN MIHAI GRINDEANU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,  
ATILLA – ZOLTÁN CSEKE**

**MINISTRUL FINANȚELOR,  
ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,  
MARIAN - CĂTĂLIN PREDOIU**

**PREȘEDINTELE CASEI NAȚIONALE DE ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE  
ADELA COJAN**