

Secțiunea 1:
Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI
privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Monitorizarea
și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice

Secțiunea a 2-a:
Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență;
- Planul Național de Redresare și Reziliență al României, Componenta C14 „Buna guvernare”, jalonul 440 *Operaționalizarea grupului operativ din cadrul Centrului Guvernului pentru coordonarea și monitorizarea politicilor de guvernare corporativă*;
- Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României din 3 noiembrie 2021 (CID);
- Legea nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice;
- Memorandumul cu tema: *Aprobarea transmiterii către secretariatul OCDE a Memorandumului Inițial al României, ca etapă esențială în cadrul procesului de aderare la OCDE*, aprobat în ședința Guvernului din data de 14 decembrie 2022.

2.2 Descrierea situației actuale

Potrivit *Raportului de țară privind semestrul european România 2020*¹ performanța întreprinderilor publice din România este în scădere. Rezultatele operaționale și financiare ale întreprinderilor de stat s-au diminuat substanțial în 2018 și în prima jumătate a anului 2019. Profitul agregat, de 3,5 miliarde lei în 2018, a scăzut cu 53% față de 2017, potrivit datelor Ministerului Finanțelor, iar la această situație au contribuit în special întreprinderile din sectoarele energiei și transporturilor.

Un factor important care a contribuit la obținerea de performanțe slabe de către întreprinderile publice din România îl reprezintă aplicarea necorespunzătoare a principiilor guvernării corporative, respectiv a legislației care reglementează acest domeniu. În Raportul mai sus invocat se arată că, „*deși România are un cadru de guvernare corporativă foarte solid pentru întreprinderile publice, punerea sa în aplicare a fost limitată*”. Companiile care înregistrează pierderi nu sunt invitate să își restructureze sau să își modifice planurile de afaceri. Datoriile la bugetul de stat, la asigurările sociale sau la alte întreprinderi de stat se

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-continut/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020SC0522 &from=EN>

ridică la 90 % din totalul restanțelor întreprinderilor de stat, ceea ce reprezintă un risc financiar pentru stat, dar demonstrează și o atitudine permisivă din partea furnizorilor și creditorilor din sectorul public. Mandatele provizorii ale membrilor consiliilor de administrație și directoratului au devenit o practică standard în majoritatea întreprinderilor publice; în temeiul legislației privind guvernarea corporativă, a fost aplicat un număr de 60 de sancțiuni financiare pentru abateri administrative, dar sumele tind să fie simbolice. În plus, diferite ministere și departamente implicate în supravegherea întreprinderilor de stat par să se afle în dezacord cu privire la responsabilitățile care le revin, potrivit legii, deși reglementări normative există.

- Potrivit *Raportului anual privind activitatea întreprinderilor publice în anul 2021*, elaborat de Ministerul Finanțelor², care face referire la principiile guvernării corporative a întreprinderilor de stat, dezvoltate de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) pe baza celor mai avansate standarde legislative și de bună practică a corporațiilor, „*pentru buna funcționare a întreprinderilor publice sunt necesare instituirea de pârgii pentru garantarea obiectivității și transparenței selecției managementului și a membrilor organelor de administrare, de asigurare a profesionalismului și responsabilității deciziei manageriale, mecanisme de protecție a drepturilor acționarilor minoritari și o transparență accentuată față de public atât a activității întreprinderilor publice, cât și a politicii de acționariat a statului*”.

Potrivit aceluiași document, „*îmbunătățirea performanțelor și guvernării întreprinderilor publice, cu accent pe profitabilitate sustenabilă și responsabilitate reprezintă una din prioritățile cheie ale Guvernului României*”, iar în acest context „*guvernarea corporativă constituie un element cheie în îmbunătățirea eficienței și creșterii economice, precum și în sporirea încrederii investitorilor. Existența unui sistem eficient de guvernare corporativă în cadrul unei economii în ansamblul său oferă încrederea necesară pentru funcționarea corespunzătoare a economiei de piață.*”

- Un raport³ din 2022 al Consiliului Fiscal din România confirmă evaluarea Comisiei Europene potrivit căreia situația întreprinderilor publice din România s-a deteriorat în ultimii ani. Astfel, dacă în 2019, întreprinderile publice din România au înregistrat o pierdere netă agregată de 1,8 miliarde lei, în 2020 s-a înregistrat o revenire, cu un profit net total de 0,9 miliarde RON, acest lucru reflectând asistența guvernamentală punctuală acordată întreprinderilor legate de criza provocată de pandemia de COVID-19. În același document se precizează că performanța întreprinderilor publice este foarte eterogenă, întreprinderile publice centrale din portofoliile ministerelor economiei, energiei și transporturilor produc 75 % din veniturile totale declarate (74% fără subvenții) și primesc 87% din totalul subvențiilor. Cu toate acestea, după cum se arată într-un document al Băncii Mondiale, „atunci când sunt ajustate în funcție de subvenții, profitul întreprinderilor de stat centrale din portofoliul Ministerului Economiei și al Ministerului Transporturilor, în special, se încadrează în teritoriu negativ, conducând la scăderea semnificativă a performanței totale⁴”.

- În Raportul referitor la îmbunătățirea guvernării întreprinderilor publice din România, elaborat de către Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică și publicat în anul 2022⁵, au fost identificați mai mulți factori interconectați care explică acest impas,

²https://mfinante.gov.ro/documents/35673/220982/RAPORTANUALIP2021_25082022.pdf

³<http://www.fiscalcouncil.ro/SOE%202020%20EN.pdf>

⁴ <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/4b8c96f1-4e76-50f0-8b6d-034d554ccd6c>

⁵ https://www.oecd-ilibrary.org/sites/fabf20a8-en/1/3/1/index.html?itemId=/content/publication/fabf20a8-en&_csp_ =e34e86828c5a5ef41d3252bb7426c95e&itemIGO=oecd&itemContentType=book

fiind menționați: lipsa monitorizării, a mecanismelor de asigurare a respectării legislației și a responsabilității, precum și dispozițiile, rolurile și responsabilitățile instituționale neclare.

Pe baza deficiențelor identificate, raportul cuprinde recomandări pentru: îmbunătățirea cadrului de stimulare și responsabilitate pentru întreprinderile publice și pentru stabilirea unei structuri clare de asumare a responsabilității în cadrul administrației publice.

- În prezent, cadrul normativ care reglementează guvernanta corporativă a întreprinderilor publice este reprezentat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

În *Raportul OCDE cu privire la guvernanta corporativă a întreprinderilor publice din România*, publicat în luna ianuarie 2023⁶ este realizată o evaluare a cadrului de guvernanta corporativă al întreprinderilor publice din România prin raportare la principiile OCDE cu privire la guvernanta corporativă a întreprinderilor publice. Documentul cuprinde, de asemenea, recomandări vizând adoptarea de către România a mecanismelor adecvate pentru a asigura punerea în aplicare a normelor aplicabile pentru exercitarea proprietății de stat și guvernanta întreprinderilor publice.

Potrivit Raportului, în ultimul deceniu, Guvernul României a adoptat măsuri legislative și instituționale importante pentru a îmbunătăți guvernanta și performanța întreprinderilor publice, dar există în continuare deficiențe semnificative în ceea ce privește punerea în aplicare.

Încă din 2014, la trei ani de la adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, Ministerul Finanțelor a constatat că aplicarea acesteia era mult sub așteptări. În timp ce procesul de selecție și numire a membrilor consiliilor de administrație se desfășurase în 33 de întreprinderi mari până la jumătatea anului 2014, majoritatea acestor consilii de administrație au fost revocate la scurt timp, prin decizia reprezentanților acționarilor în cadrul adunării generale a acționarilor din motive precum „neprezentarea planului de administrare în timp util de către ministerul de resort sau neaprobarea planului prezentat de ministerul de resort”. Potrivit *Raportului final privind evaluarea implementării Ordonanței de urgență nr. 109/2011*, elaborat de Ministerul Finanțelor în anul 2014⁷, „membrii consiliului de administrație au fost înlocuiți cu membri interimari, iar procesul de numire nu a început în mai mult de 200 de întreprinderi publice din portofoliul autorităților publice tutelare de la nivel central”. Raportul a identificat mai mulți factori interdependenți care explică acest impas, inclusiv (i) lipsa monitorizării, a mecanismelor de punere în aplicare și a responsabilității și (ii) mecanisme instituționale, roluri și responsabilități neclare. Pe baza acestor deficiențe identificate, raportul cuprinde recomandări care au în vedere: continuarea reducerii numărului de întreprinderi publice aflate în proprietatea statului și restructurarea sectorului; îmbunătățirea cadrului de stimulare și responsabilizare, prin stabilirea de reguli de remunerare a consiliului de administrație și a directoratului și a unor obligații de prezentare de informații și raportare; modificarea cadrului normativ. Raportul Ministerului Finanțelor propune, de asemenea, în acord cu *Ghidul OCDE privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice și arătând că „în multe țări OCDE există o entitate de coordonare centralizată a exercitării drepturilor de proprietar/acționar al statului în relația cu companiile de stat”, „crearea unei Agenții de Coordonare a Acționariatului (ACA) în întreprinderile la care statul deține participații, ca o structură guvernamentală*

⁶ <https://www.oecd.org/corporate/oecd-review-of-the-corporate-governance-of-state-owned-enterprises-in-romania-fabf20a8-en.htm>

⁷ <https://mfinante.gov.ro/domenii/guvernanta/rapoarte-generale-periodice>

independentă. ACA ar avea atribuții⁸ extinse legate de gestiunea portofoliului de întreprinderi de stat, pe linia recomandărilor OCDE”.

• În prezent, deși cadrul juridic privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice a fost consolidat începând din 2011, prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, „*cu scopul de a profesionaliza consiliile de administrație ale întreprinderilor publice și de a le izola de ingerințele politice, trebuie remarcat faptul că există cel puțin o lacună importantă în lege. Aceasta permite numirea interimară a membrilor consiliului de administrație și a conducerii, pentru a asigura continuitatea activității. Aceste numiri interimare între patru și șase luni contrastează puternic cu mandatele de patru ani care permit stabilitatea, responsabilitatea și planificarea pe termen lung și au devenit o practică standard în ultimii ani. Ca atare, dispozițiile legii au fost respectate și puse în aplicare doar marginal începând cu 2016, iar numirile în consiliile întreprinderilor de stat rămân foarte politizate*”⁹.

• Recent, prin dispozițiile Legii nr. 187/2023, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 a fost modificată și completată în mod substanțial, pentru a pune în acord reglementările naționale în materie de guvernanta corporativă a întreprinderilor publice cu principiile OCDE, precum și în vederea îndeplinirii a două jaloane prevăzute în Planul Național de Redresare și Reziliență al României, respectiv jalonul 439 „*Intrarea în vigoare a legislației actualizate privind companiile de stat*” și jalonul 440 *Operaționalizarea Grupului Operativ din cadrul Centrului Guvernului pentru coordonarea și monitorizarea politicilor de guvernanta corporativă.*

Astfel, una dintre modificările esențiale pe care intervenția legislativă asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 o aduce o reprezintă crearea, la centrul Guvernului, a unei structuri prin care să se asigure coordonarea și monitorizarea integrată a politicilor de guvernanta corporativă la nivelul întreprinderilor publice din România, atât a celor de la nivel central, cât și a celor de la nivel local, aceasta fiind, de altfel, reflectarea jalonului 440 din cadrul Reformei 9 „*Îmbunătățirea cadrului procedural pentru punerea în aplicare a principiilor de guvernanta corporativă în întreprinderile de stat*”. În Planul național de redresare și reziliență se menționează faptul că obiectivul Reformei 9 îl reprezintă îmbunătățirea guvernantei corporative a tuturor întreprinderilor publice din România prin aplicarea principiilor de guvernanta corporativă elaborate de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică.

Pentru atingerea obiectivelor AMEPIP, principalul instrument de lucru va fi un tablou de bord de monitorizare a performanțelor întreprinderilor publice prin intermediul căruia vor fi

⁸ „elaborează și publică, în cooperare cu ministerele de resort, o politică de acționariat ce definește obiectivele generale ale proprietății de stat, rolul statului în guvernarea IS și modalitățile de implementare a politicii sale de acționariat; revizuieste periodic, în cooperare cu ministerele de resort, statului legal al diverselor IS: regii autonome, companii naționale, societăți comerciale. În funcție de performanțele fiecărei societăți, a mediului economic general și a politicilor statului privitoare la diferite sectoare și politici publice, statutul juridic al acestora poate fi schimbat; cooperează cu ministerele de resort în vederea identificării serviciilor publice pe care diferite IS trebuie să le presteze și se asigură ca aceste obligații sunt făcute publice, împreună cu costurile aferente. Identifică și propune societăți în vederea privatizării, restructurării și lichidării și organizează execuția acestor proceduri; supraveghează și monitorizează implementarea OUG 109/2011. Stabilește linii de raportare și proceduri pentru IS și pentru ministerele de resort. Asigură reprezentarea corespunzătoare a statului în cadrul adunărilor generale ale acționarilor, colaborând îndeaproape cu departamentele ministeriale însărcinate cu supravegherea și monitorizarea IS. ACA asigură coordonarea acestei funcții, supraveghează instruirea personalului și elaborează un manual de bune practice; monitorizează funcționarea și calitatea consiliilor de administrație ale IS, elaborează un manual și instrucțiuni pentru funcțiile consiliului și facilitează programe de formare pentru membrii acestora; monitorizează performanțele financiare și economice ale IS. Angajează consultanți externi pentru elaborarea de rapoarte de analiză pentru anumite companii și sectoare; pregătește un raport anual despre guvernanta și performanțele IS și prezintă raportul în fața Parlamentului. Consiliul Fiscal va fi delegat să emită o opinie privind performanțele IS, în baza raportului.”

⁹ A se vedea secțiunea 1.4.4. Consiliile de administrație din *Raportul OCDE cu privire la guvernanta corporativă a întreprinderilor publice din România, ianuarie 2023.*

urmăriți indicatorii de performanță, financiari și nefinanciari și cei cheie. De asemenea, vor fi făcute publice date relevante privind activitățile întreprinderilor publice.

Tabloul de bord de monitorizare a performanțelor întreprinderilor publice reprezintă, totodată, Jalonul 441 din Planul național de redresare și reziliență, și anume *Publicarea tabloului de bord de monitorizare cu obiective financiare și nefinanciare și indicatori de performanță pentru toate categoriile de societăți publice (inclusiv din sectoare-cheie precum transporturile, energia, utilitățile publice)*.

2.3 Schimbări preconizate

Scopul general al proiectului de act normativ vizează adoptarea măsurilor necesare privind organizarea, funcționarea și finanțarea Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice.

Prin Legea nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, a fost înființată Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice, *denumită în continuare AMEPIP*, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea prim-ministrului, prin Secretariatul General al Guvernului.

Instituția nou înființată are *rolul* de a elabora și de a propune Guvernului proiectul de lege privind politica de proprietate a statului, de a coordona și monitoriza implementarea acțiunilor și politicilor de guvernanta corporativă la nivelul autorităților publice tutelare, respectiv de a aplica sancțiuni pentru abaterile identificate.

Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice are *responsabilitatea finală* de a asigura o procedură de selecție transparentă și competitivă pentru aprobarea numirii membrilor consiliului de administrație, monitorizează, evaluează, controlează și publică raportarea periodică a indicatorilor de performanță și aplică sancțiuni pentru întreprinderile de stat care nu respectă indicatorii-cheie de performanță.

Având în vedere rolul și atribuțiile principale ale AMEPIP, astfel cum sunt acestea reglementate în Legea nr. 187/2023, prin prezentul proiect de act normativ sunt prevăzute *funcțiile* pe care le îndeplinește, *atribuțiile detaliate și responsabilitățile* acesteia.

Totodată, proiectul de act normativ stabilește, în considerarea atribuțiilor principale ale AMEPIP, astfel cum au fost acestea reglementate la art. I pct. 7 din Legea nr. 187/2023, prin care a fost introdus în actul normativ de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, art. 4⁴, următoarele atribuții detaliate:

- monitorizarea performanței întreprinderilor publice și pregătirea rapoartelor anuale agregate care detaliază performanța financiară și nefinanciară a întreprinderilor publice;
- organizarea și gestionarea tabloului de bord, astfel cum este definit la art. 2 pct. 23 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, *aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare;*
- sprijinirea autorităților publice tutelare, la solicitarea expresă a acestora, cu privire la exercitarea dreptului de proprietate publică, la îndeplinirea obligațiilor acestora referitor la implementarea principiilor de guvernanta corporativă;
- publicarea informațiilor și a raportărilor actualizate cu privire la întreprinderile publice;
- organizarea și gestionarea corpului administratorilor de întreprinderi publice;

- editarea publicațiilor de specialitate și susținerea cursurilor de formare profesională pentru personalul autorităților publice tutelare, întreprinderile publice, administratori, directori, precum și alte persoane interesate, pe teme de guvernare corporativă;
- orice alte atribuții prevăzute în acte normative.

Sunt prevăzute dispoziții referitoare la *organizarea, funcționarea și finanțarea Agenției*.

Conducerea Agenției este asigurată de către un președinte, ajutat în activitatea sa de doi vicepreședinți. Aceștia sunt asimilați funcției de secretar de stat, respectiv subsecretar de stat. Mandatul lor este de patru ani, cu posibilitatea reînnoirii pentru o singură dată.

Proiectul de act normativ prevede că evaluarea managementului AMEPIP se realizează la fiecare doi ani, printr-un audit extern independent. Selectarea entității care urmează să realizeze auditul se va efectua de către Secretariatul General al Guvernului, în conformitate cu legislația din domeniul achizițiilor publice.

Se prevede, de asemenea, faptul că mandatul președintelui AMEPIP, respectiv ale vicepreședinților, pot fi reînnoite o singură dată, pe baza recomandărilor cuprinse în raportul întocmit de către auditorul extern independent, la propunerea secretarului general al Guvernului.

Prin măsurile propuse se urmărește asigurarea unui management performant și profesionist al AMEPIP, care să corespundă standardelor OCDE în materie de guvernare corporativă, precum și cerințelor din Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României din 3 noiembrie 2021 (CID).

Proiectul de act normativ detaliază *atribuțiile președintelui* Agenției, precum și *categoriile de acte administrative* pe care le emite conducătorul Agenției, respectiv ordine, decizii și avize, cu precizarea ariilor specifice de reglementare pentru fiecare categorie de act administrativ.

Personalul Agenției este format din funcționari publici și personal contractual. *Numărul maxim de posturi* al Agenției este de 88, exclusiv demnitarii și numărul de posturi aferent acestora. Salarizarea se realizează la nivelul maxim al drepturilor salariale prevăzut pentru funcțiile publice din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, majorat cu 50%, prin derogare de la prevederile Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește *finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Agenției*, aceasta este asigurată de la bugetul de stat și din venituri proprii. Pentru asigurarea resurselor financiare necesare funcționării Agenției în anul 2023, în Legea nr. 187/2023 a fost introdusă o normă cu caracter tranzitoriu, potrivit căreia, în anul 2023, finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Agenției se asigură din bugetul Secretariatului General al Guvernului, astfel cum acesta a fost aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2023 nr. 368/2022.

Veniturile proprii ale Agenției provin din cota de 30% aferentă amenzilor aplicate și dintr-un tarif de monitorizare de până la 0,1% din veniturile totale stabilite prin situațiile financiare anuale ale întreprinderilor publice, aprobate pentru anul precedent, stabilit anual prin ordin al președintelui Agenției.

Veniturile proprii ale AMEPIP sunt necesare pentru a asigura AMEPIP o funcționare independentă de constrângerile bugetare pe de o parte și, pe de altă parte, de a degreva bugetul statului de cheltuieli care vizează mai buna funcționare a întreprinderilor publice. Prin atribuțiile sale, AMEPIP urmează să presteze către întreprinderile publice o serie de servicii precum: participarea la procedurile de selecție a consiliilor de administrație sau supraveghere ale întreprinderilor publice; monitorizarea și evaluarea indicatorilor de performanță realizați de întreprinderile publice; consultanță privind guvernarea corporativă; analize și rapoarte privind diverse întreprinderi publice sau domenii economice în care activează întreprinderile publice; publicații periodice în care este prezentat portofoliul de întreprinderi publice al

statului; cursuri de pregătire profesională destinate angajaților întreprinderilor publice sau ai autorităților publice tutelare.

În plus, potrivit Legii nr. 187/2023, președintele AMEPIP este ordonator principal de credite, ceea ce conferă instituției un anumit grad de independență față de autoritățile publice tutelare a căror activitate legată de întreprinderile publice o supraveghează/controlează, cerință subliniată în recomandările OCDE.

Un capitol distinct din proiectul de act normativ cuprinde prevederi referitoare la *corpul administratorilor de întreprinderi publice*, astfel cum este acesta definit la art. 2 pct. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Înscrierea în corpul administratorilor de întreprinderi publice se face voluntar, online, pe site-ul AMEPIP. Sunt prevăzute condițiile de pregătire și experiență profesională pe care trebuie să îndeplinească în mod cumulativ persoana care se înscrie în corpul administratorilor de întreprinderi publice, precum și documentele pe care trebuie să le cuprindă în mod obligatoriu dosarul de înscriere în corpul administratorilor de întreprinderi publice.

Potrivit dispozițiilor finale din capitolul VI al proiectului de act normativ, prin regulamentul de organizare și funcționare al Agenției urmează să se stabilească atribuțiile compartimentelor, atribuțiile și responsabilitățile personalului, precum și circuitul intern al documentelor; statul de funcții al Agenției urmează să fie aprobat prin ordin al președintelui Agenției, în termen de maximum 10 zile de la numirea acestuia în funcție.

Agencia dispune de un număr de 8 autoturisme, stabilit potrivit prevederilor anexei nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 *privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare.*

2.4. Alte informații *)

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ, se urmărește creșterea profitabilității întreprinderilor publice, a contribuției acestora la bugetul de stat, crearea de locuri de muncă, oferirea de servicii de calitate.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ are *impact asupra respectării principiului egalității de șanse și nondiscriminării*, în sensul că potrivit prevederilor art. 16, procesul de selecție pentru stabilirea propunerilor de candidați pentru funcțiile de președinte și vicepreședinte ai AMEPIP se organizează și se desfășoară cu respectarea următoarelor principii:

- a) selecție deschisă
- b) competență profesională
- c) egalitate de tratament
- d) transparență
- e) nediscriminare.

Proiectul de act normativ are, de asemenea, *impact asupra administrației publice centrale*. Prin reglementarea atribuțiilor detaliate, a organizării, funcționării și finanțării AMEPIP, se clarifică și se consolidează rolul acesteia, astfel cum a fost reglementat prin dispozițiile Legii

nr. 187/2023, conferind o mai mare coerență în coordonarea politicilor guvernamentale în domeniul guvernăntei corporative, atât la nivel central, cât și cu autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale. Măsura se subscrie obligațiilor asumate de România prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ referitoare la atribuțiile AMEPIP în monitorizarea și evaluarea performanței întreprinderilor publice de la nivel național, urmăresc pe termen mediu și lung creșterea profitabilității și a performanței economice a acestora, creșterea PIB, creșterea încasărilor la nivelul bugetului de stat.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ vor contribui la îmbunătățirea mediului de afaceri.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

AMEPIP gestionează tabloul de bord, instrument informatic care permite colectarea de date exacte și fiabile de la întreprinderile publice, precum și analizarea și monitorizarea continuă a indicatorilor de performanță ai acestora.

Prin arhitectura sa proiectată și prin modalitatea sa de funcționare, tabloul de bord de monitorizare este un instrument inovativ. Prin transmiterea datelor și informațiilor în format digital, acest instrument contribuie la creșterea digitalizării în administrația publică.

Costurile necesare operaționalizării tabloului de bord au fost prevăzute în bugetul reformei 9 din PNRR.

Beneficiile pe care le aduce sunt legate de reducerea costurilor de monitorizare, atât pentru AMEPIP, cât și pentru întreprinderile publice. De asemenea, pentru persoanele interesate aduce beneficiile transparenței.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
|--|-------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| i. impozit pe profit | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| ii. impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| i. impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i. contribuții de asigurări | | | | | | |
| d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora) | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | 10180 | 19831 | 20531 | 21148 | 21571 | 18652 |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| i. cheltuieli de personal | 7000 | 14716 | 15262 | 15720 | 16034 | 13746 |
| ii. bunuri și servicii | 2000 | 3876 | 3992 | 4112 | 4194 | 3635 |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| i. cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i. cheltuieli de personal | | | | | | |
| bunuri și servicii | | | | | | |
| d) alte tipuri de cheltuieli | | | | | | |
| Cheltuieli de capital | 10180 | 19831 | 20531 | 21148 | 21571 | 18652 |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

- a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

**Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Proiectul de act normativ pune în aplicare dispoziții prevăzute și asumate de România prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prin prezentul proiect de act normativ se asigură aplicarea unora dintre măsurile prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

După cum s-a menționat în cadrul Secțiunii a 2-a, proiectul de act normativ reprezintă o aplicare directă a Jalonului 440 din cadrul **Planului Național de Redresare și Reziliență - Operaționalizarea grupului operativ din cadrul Centrului Guvernului pentru coordonarea și monitorizarea politicilor de guvernanță corporativă.**

5.6. Alte informații

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

A fost realizată consultarea structurilor asociative, respectiv Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.

6.6 Alte informații

Proiectul de act normativ a fost analizat în cadrul **Comitetului interministerial pentru sprijinirea implementării Reformei 9**, constituit prin Decizia Prim-Ministrului nr. 366/2022 *privind înființarea, organizarea și funcționarea Comitetului interministerial pentru sprijinirea implementării Reformei 9 - Îmbunătățirea cadrului procedural de implementare a principiilor guvernantei corporative în cadrul întreprinderilor de stat din Componenta 14 - Buna guvernare din Planul național de redresare și reziliență (PNRR).*

Ca rezultat al acestor dezbateri, observațiile, comentariile și recomandările primite au fost incluse de inițiator în cuprinsul prezentului proiect de act normativ.

Pe parcursul elaborării prezentului proiect de act normativ, OCDE a furnizat Secretariatului General al Guvernului asistență tehnică constând în exemple de bună practică pentru organisme similare în țările membre OCDE, dezbateri și întruniri în cadrul cărora au fost analizate măsurile propuse prin proiectul de act normativ.

Finanțarea asistenței tehnice s-a făcut prin intermediul Instrumentului de sprijin tehnic (IST), programul UE care oferă expertiză tehnică adaptată statelor membre ale UE pentru a elabora și a pune în aplicare reforme. Sprijinul s-a acordat la cererea SGG și nu a necesitat cofinanțare din partea României. Acesta este un pilon important al inițiativei UE de a ajuta statele membre să atenueze consecințele economice și sociale ale crizei provocate de pandemia de COVID-19.

La dezbaterile privitoare la prezentul proiect de act normativ au participat și reprezentanți ai Comisiei Europene de la DG REFORM, DG ECFIN și DG RECOVER cu scopul de a urmări alinierea prevederilor din actul normativ cu cele din PNRR.

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate dispozițiile *Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, republicată.

La data de a fost publicat anunțul privind deschiderea consultării publice cu privire la proiectul de hotărâre a Guvernului.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului *privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

p. Secretarul general al Guvernului

ADRIAN ȚUȚUIANU

Viceprim-ministru

MARIAN NEACȘU

Avizăm favorabil:

**Ministrul transporturilor
și infrastructurii**

SORIN MIHAI GRINDEANU

**Ministrul agriculturii
și dezvoltării rurale**

FLORIN-IONUȚ BARBU

Ministrul apărării naționale

ANGEL TÎLVĂR

**Ministrul cercetării, inovării
și digitalizării**

BOGDAN-GRUIA IVAN

Ministrul culturii

RALUCA TURCAN

**Ministrul economiei, antreprenoriatului
și turismului**

ȘTEFAN- RADU OPREA

Ministrul energiei

SEBASTIAN-IOAN BURDUJA

Ministrul mediului, apelor și pădurilor

MIRCEA FECHET

Ministrul sănătății

ALEXANDRU RAFILA

Ministrul muncii și solidarității sociale

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului *privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

p. Secretarul general al Guvernului

ADRIAN ȚUȚUIANU

Viceprim-ministru

MARIAN NEACȘU

Avizăm favorabil:

Ministrul educației

LIGIA DECA

**Ministrul familiei, tineretului
și egalității de șanse**

GABRIELA FIREA

**Ministrul investițiilor
și proiectelor europene**

ADRIAN CÂCIU

**Ministrul dezvoltării, lucrărilor
publice și administrației**

ADRIAN-IOAN VEȘTEA

**Președintele Autorității
Naționale de Supraveghere a
Prelucrării Datelor cu Caracter
Personal**

ANCUȚA GIANINA OPRE

**Președintele Agenției Naționale
a Funcționarilor Publici**

VASILE-FELIX COZMA

Ministrul finanțelor

MARCEL-IOAN BOLOȘ

Ministrul justiției

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU