

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1160/2011 privind aprobarea participării Ministerului Apărării Naționale din România la Proiectul „Celula europeană pentru achiziții de servicii satelitare”

Secțiunea 2

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, participă la activitățile tuturor instituțiilor și agențiilor Uniunii Europene, participare care este însoțită de contribuții financiare atât la bugetul comunitar cât și la bugetele agențiilor specializate. Din perspectiva politicii externe a României, o semnificație aparte o are participarea la agențiile și mecanismele de finanțare ale Uniunii Europene din domeniul Politicii de Securitate și Apărare Comune, precum Agenția Europeană de Apărare și Centrul Satelitar al UE.

Agenția Europeană de Apărare (EDA) a fost înființată prin Acțiunea Comună nr. 2004/551/PESC ca o agenție în domeniul dezvoltării capacităților de apărare, al cercetării, achizițiilor și armamentului, deschisă participării tuturor statelor membre. În procesul de îmbunătățire a capacităților de apărare ale Uniunii Europene, EDA este agenția care identifică necesitățile operaționale și promovează măsurile necesare în acest scop, și totodată, participă la definirea unei politici europene în materie de capacități și armament.

În acest sens, prin Decizia Comitetului Director al EDA nr. 2009/90 a fost aprobat Proiectul „Celula europeană pentru achiziții de servicii satelitare” – „European Satellite Communication Procurement Cell” (ESCPC), proiect redenumit UE SatCom în anul 2014. Proiectul vizează centralizarea la nivelul EDA a achiziției serviciilor comerciale de comunicații satelitare în vederea reducerii costurilor naționale individuale.

Potrivit Considerentului 23 din Directiva 2009/81/CE, Agenția Europeană de Apărare reprezintă un organism public european, care poate fi calificat drept organism central de achiziție “cu condiția să aplice achizițiilor respective norma de atribuire a contractelor care să respecte toate dispozițiile prezentei directive”.

Prin H.G. nr. 1160/2011 a fost aprobată participarea Ministerului Apărării Naționale din România la Proiectul *Celula europeană pentru achiziții de servicii satelitare*, nivelul contribuției, exprimat în euro, stabilindu-se în raport cu serviciile solicitate de partea română, potrivit procedurilor convenite de Agenția Europeană de Apărare împreună cu ministerele apărării participante la proiect.

Ministrul apărării naționale reprezintă România în Comitetul director al EDA, format din miniștrii apărării/EDA Steering Board in Defence Ministers formation (art.7 alin. (1) din Ordinul nr. M.154/2021 pentru aprobarea *Instrucțiunilor privind reglementarea activităților în cadrul Ministerului Apărării Naționale care vizează problematica Agenției Europene de Apărare*).

Potrivit dispozițiilor alin. (1) al art. 1 din Legea nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu modificările și completările ulterioare, Serviciul de Telecomunicații Speciale este organul central de specialitate, cu personalitate juridică, ce organizează, conduce, desfășoară, controlează și coordonează activitățile în domeniul telecomunicațiilor speciale pentru autoritățile publice din România și pentru alți utilizatori prevăzuți în anexa nr. 1 la lege.

Totodată, potrivit alin. (2) al aceluiași articol, Serviciul de Telecomunicații Speciale este singura autoritate care emite norme tehnice obligatorii în domeniul telecomunicațiilor speciale.

De asemenea, conform art. 1 alin. (5) din Legea nr. 92/1996, cu modificările și completările ulterioare, Serviciul de Telecomunicații Speciale are structură militară și face parte din sistemul național de apărare.

Serviciul de Telecomunicații Speciale este autoritatea de securitate care inițiază, realizează și implementează politica de securitate a sistemului de telecomunicații speciale și de cooperare între autoritățile publice cu atribuții în domeniul securității naționale a României.

Serviciul de Telecomunicații Speciale achiziționează servicii de comunicații prin satelit, prin aplicarea legislației achizițiilor publice. Serviciile de comunicații prin satelit sunt utilizate în scopuri de securitate și siguranță națională, având rolul strategic de a asigura continuitatea furnizării de către Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS) de

servicii de comunicații de voce și date sigure și protejate pentru beneficiarii legali, instituții din cadrul Sistemului Național de Apărare, Ordine Publică și Siguranță Națională – SNAOPSN, instituții și comandamente ale forțelor specializate de intervenție din cadrul Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență – SNMSU, în condițiile în care acestea trebuie să acționeze și să coopereze pe timpul misiunilor externe sau interne de importanță deosebită, în situații și/sau locații în care infrastructura integrată de comunicații administrată de STS sau rețelele publice de comunicații terestre nu există, sunt indisponibile sau degradate ca urmare a producerii unor calamități sau dezastre, sau în situațiile în care misiunile desfășurate de aceste instituții impun constituirea unor centre de comandă și control cu caracter temporar.

Serviciile de comunicații prin satelit constituie servicii de rezervă pentru infrastructura de comunicații a STS, care reprezintă o componentă strategică a securității naționale, făcând parte din infrastructurile critice naționale aflate în administrarea STS, aprobate conform H.G. nr. 1198/2012 *privind desemnarea infrastructurilor critice naționale* (Anexa 1c, sectorul *Securitate națională*, subsectorul *Apărarea țării, ordinea publică și siguranța națională*, nr. cod 1d.6.1.7 „*Infrastructura informatică și de comunicații fixă și mobilă, destinată asigurării dispozitivelor temporare de comunicații și IT pentru evenimente de importanță deosebită, precum și pentru exercitarea prerogativelor constituționale de către conducerea statului în contextul deplasărilor pe teritoriul național sau în afara acestuia*”);

Procedura de solicitare și asigurare a produselor și serviciilor achiziționate de către Agenția Europeană de Apărare este foarte flexibilă, statele semnatare ale înțelegerii cu acest organism public european nefiind obligate să achiziționeze servicii în situația în care nu există nevoie operațională sau există alternative mai eficiente.

2. Schimbări preconizate	Prin participarea și a Serviciului de Telecomunicații Speciale la Proiectul „Celula europeană pentru achiziții de servicii satelitare” (în prezent, UE SatCom) se intenționează reducerea cheltuielilor curente, precum și asigurarea unei soluții rapide și eficiente de furnizare a serviciilor de comunicații satelitare pentru situații operaționale urgente, determinate de misiuni în afara țării sau de nevoia de intervenții în situații de urgență.					
3. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea 3						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu are impact în acest domeniu					
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu are impact în acest domeniu					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu are impact în acest domeniu					
2 ¹ . Impact asupra sarcinilor administrative	Actul normativ nu are impact în acest domeniu					
2 ² . Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Actul normativ nu are impact în acest domeniu					
3. Impactul social	Actul normativ nu are impact în acest domeniu					
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are impact în acest domeniu					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea 4						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2023	2024	2025	2026	2027	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) bugetul de stat</i>	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						

Secțiunea 5

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Va fi modificată Hotărârea Guvernului nr. 1160/2011 privind aprobarea participării Ministerului Apărării Naționale din România la Proiectul “Celula europeană pentru achiziții de servicii satelitare”
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____/_____
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra	Nu este cazul

mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a proiectului de act normativ se asigură de către Serviciul de Telecomunicații Speciale și Ministerul Apărării Naționale, fără a fi necesară înființarea unor organisme noi sau extinderea competențelor celor existente și poate avea loc imediat după adoptare.
2. Alte informații	Nu este cazul

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1160/2011 privind aprobarea participării Ministerului Apărării Naționale din România la Proiectul “Celula europeană pentru achiziții de servicii satelitare”.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

ANGEL TÎLVAR

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

General

ing. IONEL-SORIN BĂLAN

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

LUMINIȚA-TEODORA ODOBESCU

MINISTRUL FINANȚELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTERUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU