

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea celui de-al doilea amendament convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin scrisoarea semnată la București la 28 iunie 2023 și la 4 iulie 2023, la Acordul de împrumut (Proiect de îmbunătățire a serviciilor judiciare) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 februarie 2017 și la 27 februarie 2017

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

2.2 Descrierea situației actuale

La data de 27 februarie 2017 a fost semnat la București Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), în valoare de 60 mil. EUR, destinat susținerii implementării Proiectului de îmbunătățire a serviciilor judiciare, ratificat prin Legea nr. 173/2017.

Obiectivul proiectului îl constituie îmbunătățirea eficienței și accesibilității instituțiilor de justiție vizate. Conform Acordului de împrumut, inițial proiectul cuprindea patru componente: îmbunătățirea funcționării instanțelor și instituțiilor aflate sub autoritatea Ministerului Justiției, îmbunătățirea activității Oficiului Național al Registrului Comerțului, îmbunătățirea activității parchetelor și managementul proiectului.

Agenția de implementare a proiectului este Ministerul Justiției (MJ), prin unitatea de management a proiectului (Direcția de implementare a proiectelor finanțate din împrumuturi externe), căruia i s-a delegat întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului.

Costul total al proiectului este estimat la 65 mil. EUR, din care suma de 60 mil. EUR este acoperită prin împrumut, iar diferența, echivalentul a 5 mil. EUR, reprezintă contribuția părții române. Finanțarea proiectului este asigurată prin aplicarea mecanismului prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind

datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Prima restructurare a proiectului a avut loc în 2021 pentru a răspunde provocărilor emergente din sectorul justiției, ca urmare a pandemiei COVID-19 și pentru a facilita digitalizarea serviciilor de justiție, prin modificări punctuale care au vizat: i) eliminarea sau redimensionarea unor activități care au fost realizate prin alte surse de finanțare (fonduri nerambursabile) aferente sub-componentelor proiectului care vizează “creșterea conștientizării comunității asupra serviciilor judiciare prin realizarea unor campanii de informare, elaborarea de ghiduri/materiale informative etc.”, ii) introducerea unor măsuri necesare adaptării la contextul actual generat de COVID-19, precum sporirea investițiilor în infrastructura IT a MJ, instanțelor și ONRC în cadrul procesului de digitalizare, astfel încât să fie permisă derularea activităților specifice la distanță (ex: audieri prin videoconferință, transfer și management intens de documente, facilitarea „*mobile connectivity*” etc.) iii) Realizarea unui centru de date pentru Parchetul General care să găzduiască echipamentele IT critice aferente infrastructurii hardware a parchetelor (servele, storage-uri, echipamente de securitate și comunicații), inclusiv cele care deservește Serviciul Tehnic din cadrul Secției de urmărire penală și criminalistică și iv) modificarea unor indicatori de monitorizare a proiectului pentru a reflecta aceste schimbări propuse. În cadrul acestei restructurări a fost introdusă componenta a 5 a a Proiectului, și anume Îmbunătățirea accesului la justiție.

Între cele mai importante realizări ale proiectului de până în prezent putem aminti finalizarea livrării și instalării, la nivel național, pentru toate cele 15 Curți de Apel (inclusiv toate tribunalele și judecătoriile arondate) a infrastructurii hardware necesare dosarului electronic, respectiv a 976 scannere (din care 280 tip A3 și 696 tip A4) și 6986 computere utilizator, inclusiv licențe pentru calculatoare; finalizarea livrării și instalării pentru Ministerul Public și parchete (la nivel național) a următoarelor echipamente IT: 4500 calculatoare, 235 servele, 235 UPS-uri, 236 switch-uri, 1810 imprimante și echipamente multifuncționale A3 și A4, o platformă de mare capacitate pentru stocare datelor, sisteme de operare și software de virtualizare cu management centralizat; finalizarea livrării și instalării pentru ONRC și oficiile teritoriale a 76 servele, 1499 UPSuri, 1510 calculatoare, 61 routere, 46 imprimante multifuncționale, 46 scanere, 120 imprimante, o platformă de mare capacitate pentru stocarea datelor, echipamente necesare conectării și programe informatice; finalizarea livrării și instalării echipamentelor necesare pentru refacerea infrastructurii de comunicații Local Area Network (LAN) la 78 de instanțe; lucrări de construcție/reabilitare în curs de execuție la sediile judecătoriilor Târgu Neamț, Horezu, Costești și Carei.

Până în prezent au fost angajate prin contracte semnate 54 mil. Euro (89,9%) din valoarea totală a Acordului de împrumut, și au fost cheltuite efectiv aproximativ 40 mil. Euro (67,2%).

Deși Proiectul progresează în prezent într-un ritm susținut, este necesară extinderea duratei de implementare printr-o restructurare a Proiectului, de natură să permită

finalizarea lucrărilor aferente pentru 2 din cele 4 sedii de instanțe cuprinse în Proiect, aflate în diferite stadii de derulare și care se încadrează în finanțarea existentă (judecătoriile Tg. Neamț și Carei), actualizarea proiectelor tehnice pentru judecătoriile Calafat și Corabia și Tribunalul Sibiu, finalizarea refacerii infrastructurii LAN (faza II) în aproximativ 30 de instanțe și finalizarea cursurilor pentru magistrați (în domeniul securității cibernetice) și pentru specialiștii IT din instanțe (în domenii IT specifice).

Potrivit prevederilor art. 7 din legea nr. 173/2017, Guvernul, prin Ministerul Finanțelor, poate să convină cu BIRD pe parcursul utilizării împrumutului amendamente la conținutul acestuia care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de Bancă. Amendamentele astfel convenite se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

2.3 Schimbări preconizate

Urmare solicitării adresate de către MJ, în vederea continuării implementării proiectului, MF a transmis către BIRD o cerere de amendare a Acordului de împrumut, la data de 01 noiembrie 2022. Urmare acestei solicitări, BIRD a acceptat prin scrisoarea semnată la data de 28 iunie 2023 amendarea Acordului de împrumut, în sensul extinderii datei limită de tragere cu 22 luni, respectiv de la 31 decembrie 2023 la 30 noiembrie 2025, în vederea asigurării continuității finanțării și prelungirii corelative a contractelor semnate, necesare pentru finalizarea activităților incluse în Acordul de împrumut. Scrisoarea de amendare a fost contrasemnată de partea română la data de 4 iulie 2023, reconfirmându-se astfel acceptul cu privire la amendamentele propuse.

Prin acest amendament, pe lângă prelungirea datei limită de tragere a fost modificat și punctul (b) de la Partea 1 a Anexei 1, cu următorul conținut:

„Îmbunătățirea capacității sistemului judiciar al Împrumutatului de a furniza servicii, în special în regiunile sărace și insuficient deservite, prin: (i) construirea și reabilitarea clădirilor instanțelor prevăzute în Manualul Operațional al Proiectului; (ii) finalizarea lucrărilor de construcții civile la Tribunalul Prahova și Palatul de Justiție Prahova; (iii) actualizarea documentației tehnice de proiectare pentru Tribunalul Sibiu, Judecătoriile Calafat și Corabia; și (iv) realizarea unor activități și studii pregătitoare pentru implementarea activităților din Planul de Acțiuni, care sunt acceptabile Băncii, și care nu sunt finanțate sau sunt insuficient finanțate din orice alte surse de finanțare;”

Conform prevederilor art. 7 alin. (1) și (2) al Legii nr. 173/2017, Guvernul, prin Ministerul Finanțelor este autorizat să convină cu BIRD amendamente la conținutul Acordului de împrumut care privesc realocări de fonduri, modificări în structura pe componente, precum și alte modificări care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare ale României față de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare sau să determine noi condiționări economice față de cele convenite inițial între părți, pe care le supune ulterior aprobării prin hotărâre a Guvernului.

Modificările menționate mai sus, concretizate prin această scrisoare de amendament, nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de Bancă. Ca urmare, pentru aprobarea amendamentului la acordul de împrumut, a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, care nu generează impact din perspectiva aspectelor avute în vedere de Hotărârea Guvernului nr. 1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, cu modificările și completările ulterioare.

2.4 Alte informații

Având în vedere cele de mai sus, supunem aprobării Guvernului proiectul de hotărâre privind aprobarea celui de-al doilea amendament convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare prin scrisoarea semnată la București la 28 iunie 2023 și la 4 iulie 2023, la Acordul de împrumut (Proiect de îmbunătățire a serviciilor judiciare) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 februarie 2017 și la 27 februarie 2017, anexată.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						

(Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consulative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ: Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Ministerul Finanțelor și Ministerul Justiției vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ

8.2. Alte informații

Ministrul Finanțelor

Ministrul Justiției

Marcel-Ioan BOLOȘ

Alina-Ștefania GORGHIU