

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE A GUVERNULUI <i>privind reorganizarea unor structuri din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative</i>	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Proiectul este promovat din inițiativa Ministerului Afacerilor Interne (MAI), având în vedere inclusiv obiectivele specifice asumate în Programul de Guvernare 2021-2024, respectiv continuarea procesului de reformă a Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” și, în același timp, identificarea unor noi oportunități de dezvoltare a unităților de învățământ și de consolidare a sistemului de pregătire profesională continuă, cu accent pe pregătirea tactică, fizică și utilizarea mijloacelor din dotare.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Potrivit <i>Hotărârii Guvernului nr. 294/2007 privind organizarea și funcționarea Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și Hotărârii Guvernului nr.1678/2008 privind înființarea Institutului de Studii pentru Ordine Publică în subordinea Ministerului Afacerilor Interne și pentru completarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne, Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” și Institutul de Studii pentru Ordine Publică, denumit în continuare Institut, sunt instituții publice, cu personalitate juridică.</i></p> <p>Institutul face parte din sistemul național de învățământ și este o structură specializată de învățământ, subordonată MAI, care desfășoară activități de formare profesională a personalului MAI, studii și analize în domeniul ordinii publice. Institutul asigură pregătirea managerială pentru personalul de conducere din cadrul MAI.</p> <p>Pentru a răspunde nevoilor actuale, procesul de formare inițială și continuă a personalului MAI trebuie să asigure dezvoltarea resurselor umane, atingerea obiectivelor individuale și organizaționale, precum și îmbunătățirea raportului dintre nevoi și resurse, atât la nivel individual, cât și la nivel de entitate.</p> <p>Asigurarea performanței acestui proces, ca și realizarea finalităților educaționale, depinde de modul în care este realizată conexiunea și continuitatea ciclurilor învățământului universitar și non-universitar.</p> <p>Pentru <i>eliminarea factorilor ce influențează negativ funcționalitatea și eficiența formelor de pregătire profesională</i> (repetarea acelorași conținuturi, orientarea spre aceleași finalități la diferite cicluri, aplicarea acelorași tehnologii</p>

didactice, incoerența competențelor formate cu calificările și incapacitatea de a realiza eficient funcțiile ocupaționale etc.), prin Hotărârea Guvernului nr. 535/2021 au fost stabilite în sarcina Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” sarcini și responsabilități referitoare la *coordonarea metodologică, didactică și curriculară a Institutului*.

Obținerea unor rezultate calitativ superioare în procesul de pregătire a personalului MAI, prin elaborarea de conținuturi unitare ale documentelor-suport pentru activitatea de formare profesională, astfel încât să fie asigurată o uniformitate a modului de formare a competențelor profesionale din perspectiva informațiilor prezentate în cadrul cursurilor, reclamă și *revizuirea arhitecturii instituționale*, în scopul *eliminării suprapunerilor de competențe și al eficientizării actului managerial prin reducerea numărului de niveluri ierarhice*.

De asemenea, Senatul Universitar al Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, prin Hotărârea nr. 68/11.04.2022, a aprobat reorganizarea instituției, respectiv preluarea personalului și patrimoniului Institutului, în condițiile legii, de către Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, care se subrogă în toate drepturile și obligațiile acestuia.

Având în vedere propunerea de reorganizare a celor două instituții, prin fuziune, ca urmare a absorbției Institutului de către Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, este necesară stabilirea prin proiect a anumitor aspecte de natură administrativă, cum ar fi cele privind: preluarea execuției bugetare pe anul 2023 a Institutului de către Ministerul Afacerilor Interne, a personalului și a patrimoniului Institutului de către Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, respectiv stabilirea termenelor privind încadrarea personalului Institutului în noua structură organizatorică. De asemenea, ca urmare a reorganizării, se impune și actualizarea componentelor organizatorice ale Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” și completarea atribuțiilor acestei instituții, prin raportare la rolul pe care Institutul îl va avea în noua structură organizatorică.

În considerarea prevederilor art.81 alin.(8) din *Legea învățământului superior nr.199/2023*, cu modificările ulterioare, în scopul îmbunătățirii calității procesului de învățare și în vederea pregătirii studenților în conformitate cu nevoile beneficiarilor, se impune reevaluarea mecanismului de elaborare și avizare, la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, a planurilor de învățământ.

În ceea ce privește modalitatea de finanțare a Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, este necesară corelarea prevederilor *Hotărârii Guvernului nr.294/2007* cu cele ale cadrului normativ de nivel superior, respectiv ale *Ordonanței Guvernului nr.27/2014 privind finanțarea instituțiilor de învățământ superior militar, de informații, de ordine publică și*

	<p><i>de securitate națională, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2015.</i></p> <p>În considerarea faptului că în cadrul Institutului își desfășoară activitatea și alte categorii de personal decât cele existente în prezent în Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” și având în vedere rolul și atribuțiile pe care Institutul îl va avea în noua structură organizatorică, se impune completarea categoriilor de personal didactic din cadrul Academiei de Poliție ”Alexandru Ioan Cuza”.</p> <p>În ceea ce privește procesul de formare profesională în cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, acesta va fi structurat pe două paliere: învățământ superior (universitar și postuniversitar), respectiv educație și formare profesională continuă a cadrelor MAI. De asemenea, atribuțiile și responsabilitățile celorlalte componente ale structurii organizatorice ale Institutului vor fi preluate de/redistribuite către structurile similare existente la nivelul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, cu respectarea regulilor, normelor și criteriilor de dimensionare specifice unităților MAI.</p> <p>Ca urmare a modificărilor intervenite la nivelul <i>Legii nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare</i> și al <i>Legii nr.360/2002 privind Statutul polițistului</i>, în ceea ce privește formarea ofițerilor prin programe de studii universitare de master profesional, se impune actualizarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr.294/2007, în mod corespunzător.</p> <p>Potrivit Graficului anual al programelor de formare profesională pentru personalul MAI, este posibil ca, la data intrării în vigoare a proiectului, să existe cursuri/programe în desfășurare la nivelul Institutului. În acest context, în vederea clarificării regimului juridic aplicabil cursurilor/programelor în discuție, se impune înscrierea în cuprinsul proiectului a unor dispoziții tranzitorii.</p>
<p>2.3 Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiect se propun următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> -reorganizarea Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” și a Institutului, prin fuziune, ca urmare a absorbției Institutului de către Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”; -stabilirea aspectelor de natură administrativă pe care le presupune reorganizarea celor două instituții, în special în ceea ce privește personalul, patrimoniul și execuția bugetară. În acest sens, prin proiect se propune preluarea: <ul style="list-style-type: none"> ➤ personalului și patrimoniului Institutului, în condițiile legii, de către Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, care se subrogă în toate drepturile și obligațiile acestuia; ➤ patrimoniului stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, de către Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, pe baza protocolului

	<p>de predare-preluare întocmit în 30 de zile de la data intrării în vigoare a proiectului;</p> <p>➤ prevederilor bugetare și a execuției bugetare pe anul 2023 ale Institutului, de către Ministerul Afacerilor Interne, al cărui conducător are calitatea de ordonator de credite ierarhic superior, pe bază de protocol de predare-preluare.</p> <p>-reevaluarea mecanismului de elaborare și avizare, la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, a planurilor de învățământ;</p> <p>-stabilirea atribuțiilor Institutului în cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”;</p> <p>-clarificarea faptului că Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” este instituție de învățământ superior finanțată integral din venituri proprii, în conformitate cu prevederile <i>Ordonanței Guvernului nr. 27/2014</i></p> <p>-inclusiunea formatorilor printre categoriile de personal didactic care își desfășoară activitatea în cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”;</p> <p>-actualizarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr.294/2007 în ceea ce privește masterul profesional;</p> <p>-clarificarea regimului juridic aplicabil în situația cursurilor/programelor de formare profesională aflate în desfășurare în Institutul la data intrării în vigoare a proiectului. Astfel, acestea urmează a se desfășura, în continuare, până la finalizare, conform Graficului anual al programelor de formare profesională pentru personalul MAI, în cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”;</p> <p>-intrarea în vigoare a proiectului la data de 01.10.2023.</p>
2.4. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

în mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.8. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) Hotărârea Guvernului nr. 294/2007 privind organizarea și funcționarea Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” din cadrul Ministerului Afacerilor Interne. -Hotărârea Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne; -Hotărârea Guvernului nr. 1678/2008 privind înființarea Institutului de Studii pentru Ordine Publică în subordinea Ministerului Afacerilor Interne și pentru completarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne; - Hotărârea Guvernului nr. 266/2009 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 416/2007 privind

<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>structura organizatorică și efectivele Ministerului Administrației și Internelor și a Hotărârii Guvernului nr. 1.678/2008 privind înființarea Institutului de Studii pentru Ordine Publică în subordinea Ministerului Administrației și Internelor și pentru completarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Administrației și Internelor</p> <p>b) Ordinul ministrului afacerilor interne pentru modificarea Ordinului ministrului afacerilor interne nr. 106/2021 pentru aprobarea regulamentului de organizare și funcționare a Academiei de Poliție "Alexandru Ioan Cuza".</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.6. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p>	<p>a) Avizul Consiliului Legislativ</p>

<p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>nr. 841/2023. b) Avizul C.S.A.T. nr. 98/2023, acordat în baza prevederilor art. 4 lit. d) pct. 2 din Legea nr. 415/2002 <i>privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>6.6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul a parcurs procedura de transparență decizională, potrivit <i>Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>, fiind publicat pe site-ul MAI în data de 13.12.2022. Termenul pentru formularea eventualelor propuneri sau observații a fost de 10 zile calendaristice, din momentul publicării anunțului. Cu acea ocazie nu s-a solicitat organizarea unei dezbateri publice.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>	
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>8.2. Alte informații</p>	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul hotărârii Guvernului privind reorganizarea unor structuri din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.*

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

MINISTRUL EDUCAȚIEI

LIGIA DECA

**MINISTRUL MUNCII ȘI
SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

SIMONA BUCURA-OPRESCU

MINISTRUL FINANȚELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

VASILE-FELIX COZMA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU