

## **NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ**

### **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**

**pentru aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2023 în vederea încadrării în ținta de deficit bugetar asumată prin Programul de Convergență și pentru modificarea unor acte normative**

### **Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ**

#### **2.1 Sursa proiectului de act normativ**

Ministerul Finanțelor

#### **2.2 Descrierea situației actuale**

Potrivit legislației în vigoare, Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele și obligațiile bugetare, precum și riscurile fiscale de o manieră care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung, precum și predictibilitatea politicii fiscal-bugetare pe termen mediu, în scopul menținerii stabilității macroeconomice.

În prezent, pentru România a fost declanșată procedura de deficit excesiv întrucât deficitul ESA a depășit pragul stabilit de reglementările europene de 3% din PIB în anul 2019.

Traectoria de ajustare asumată de țara noastră prin intermediul Programului de convergență 2022-2025 prevede ca deficitul bugetar pentru anul 2023 să nu depășească 4,4% din produsul intern brut.

Evoluția execuției bugetare pe primele nouă luni ale anului, în care ritmul de încasare al veniturilor este inferior celui prognozat la elaborarea bugetului, impune aprobarea de măsuri suplimentare de limitare a cheltuielilor, astfel încât să se asigure premisele încadrării în ținta de deficit stabilită pentru acest an.

În lipsa unor măsuri bugetare adoptate de urgență, care să conducă la limitarea și diminuarea cheltuielilor bugetare pe perioada rămasă până la sfârșitul acestui an, ținta de deficit asumată poate fi depășită, cu consecințe imediate asupra creșterii costurilor finanțării deficitului bugetar dar și asupra fondurilor alocate pentru investiții în cadrul Politicii de Coeziune cât și asupra fondurilor alocate prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

În cazul fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, în conformitate cu prevederile articolului 19 din cadrul Regulamentului (UE) 2021/1060\* sunt prevăzute sancțiunile aplicabile statului membru care

pot duce până la suspendarea parțială a fondurilor europene. Acesta este completat de prevederile articolului 10 din cadrul regulamentului (UE) 2021/241\*\*, unde în cazul Mecanismului de Redresare și Reziliență, Comisia prezintă Consiliului o propunere de suspendare totală sau parțială a angajamentelor sau plăților în cazul în care Consiliul decide, în conformitate cu articolul 126 alineatul (8) sau alineatul (11) din TFUE, că un stat membru nu a luat măsuri efective pentru a-și corecta deficitul excesiv, cu excepția cazului în care a stabilit existența unei recesiuni economice grave în Uniune în ansamblul său, în înțelesul articolului 3 alineatul (5) și al articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului.

Potrivit prevederilor art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A., cu modificările și completările ulterioare, sursele de finanțare pentru realizarea de către C.N.I. a Programului național de construcții de interes public sau social se pot constitui din:

a) bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație;

b) bugetul local al unităților administrativ-teritoriale beneficiare;

c) fonduri rambursabile contractate sau garantate în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare;

d) veniturile proprii ale beneficiarilor instituției publice finanțate integral din venituri proprii;

e) venituri proprii constituite potrivit prevederilor art. 43 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

f) donații și sponsorizări ale persoanelor fizice sau juridice, române sau străine;

g) alte surse legal constituite.

Angajamentele legale încheiate în cadrul Programului național de construcții de interes public sau social depășesc semnificativ volumul creditelor bugetare aprobate în anul 2023 pentru derularea acestora.

Potrivit prevederilor legale în vigoare, Ministerul Finanțelor are obligația de a achita titlurile de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților în termen de 180 de zile de la emitere.

Prin acte normative succesive, emise în perioada 2018-2022 a fost reglementată plata eșalonată, pe o perioadă de cinci ani, a sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturilor de natură salarială stabilite în favoarea personalului din instituțiile și autoritățile publice.

Potrivit prevederilor art. 58 din Legea nr. 273/2026, excedentul anual al bugetului local rezultat la încheierea exercițiului bugetar, se reportează în

exercițiul financiar următor și se utilizează, în baza hotărârilor autorităților deliberative, astfel:

a) ca sursă de finanțare a cheltuielilor secțiunii de dezvoltare;

b) pentru acoperirea temporară a golurilor de casă provenite din decalajele între veniturile și cheltuielile secțiunilor de funcționare și dezvoltare în anul curent, în limita disponibilului rezultat în urma aplicării prevederilor lit. a);

c) pentru acoperirea definitivă a eventualelor deficite ale secțiunilor de funcționare și dezvoltare, după caz, la sfârșitul exercițiului bugetar.

Prin Legea bugetului de stat pe anul 2023 nr. 368/2022 au fost prevăzute sume defalcate din taxa pe valoare adăugată pentru finanțarea plății de către autoritățile locale a burselor cuvenite elevilor din învățământul preuniversitar de stat.

Potrivit prevederilor Legii nr. 198/2023, începând cu anul 2023, bursele elevilor din învățământul preuniversitar sunt alocate din bugetul Ministerului Educației.

Potrivit prevederilor art. 47 alin. (8) și (9) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, virările de credite bugetare între celelalte subdiviziuni ale clasificăției bugetare, care nu contravin dispozițiilor acestui articol sau legii bugetare anuale, sunt în competența fiecărui ordonator principal de credite, pentru bugetul propriu și bugetele instituțiilor subordonate, și se pot efectua în limita a 20% cumulată la nivelul unui an din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea bugetară anuală la nivelul ordonatorului principal de credite, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor.

De asemenea, pe baza justificărilor corespunzătoare, virările de credite bugetare de la un capitol la alt capitol al clasificăției bugetare, precum și între programe se pot efectua, în limita de 20% din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea bugetară anuală la nivelul ordonatorului principal de credite, și, respectiv, de 10% din prevederile programului, cumulată la nivelul unui an, care urmează a se suplimenta, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor, cu acordul Ministerului Finanțelor.

Potrivit art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

Potrivit alin. (10) al art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei va transmite valorile aferente compensărilor, conform anexei nr. 4, prevăzute la art. 7 alin. (1), către Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, respectiv Ministerul Energiei, iar acestea efectuează plata către furnizori a sumelor reprezentând valoarea compensării consumurilor realizate după 1 ianuarie 2023, după cum urmează:

a) 40% din valoarea solicitată în termen de 10 zile lucrătoare de la data

	<p>depunerii cererii de decontare;</p> <p>b) diferența de plată în termen de 10 zile lucrătoare de la data primirii valorilor aferente compensărilor;</p> <p>De asemenea, potrivit alin. (12) al aceluiași articol, sumele aferente compensațiilor acordate potrivit art. 7 alin. (1) se asigură din bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și bugetul Ministerului Energiei.</p>
<p><b>2.3 Schimbări preconizate</b></p>	<p>Se propune ca, în anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, ordonatorii de credite ai autorităților și instituțiilor publice să nu încheie angajamente legale aferente categoriilor de cheltuieli prevăzute la următoarele articole de cheltuieli bugetare:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) "Bunuri și servicii" pentru alineatele "Furnituri de birou" și "Alte bunuri și servicii pentru întreținere și funcționare" ;</li> <li>b) Reparații curente;</li> <li>c) Bunuri de natura obiectelor de inventar;</li> <li>d) Cărți, publicații și materiale documentare;</li> <li>e) Consultanță și expertiză;</li> <li>f) Pregătire profesională;</li> <li>g) Studii și cercetări;</li> <li>h) Contribuții ale administrației publice locale la realizarea unor lucrări și servicii de interes public local, în baza unor convenții sau contracte de asociere;</li> <li>i) Alte cheltuieli, cu excepția alineatelor "Chirii" și "Executarea silită a creanțelor bugetare";</li> <li>j) Asociații și fundații, cu excepția angajamentelor ce vizează domeniile "Sănătate" și "Asistență socială";</li> </ul> <p>Conducătorii autorităților și instituțiilor publice, au obligația de a dispune măsurile necesare astfel încât plățile lunare efectuate în perioada noiembrie-decembrie la titlul "Bunuri și servicii", să fie de cel mult media plăților efectuate în perioada ianuarie-septembrie, în limita bugetului aprobat la această natură de cheltuieli.</p> <p>Aceste prevederi nu se aplică pentru cheltuielile cu medicamentele și materialele sanitare, cu serviciile medicale, pentru cheltuielile cu acțiuni și programe de sănătate, precum și în cazul cheltuielilor aferente unităților de învățământ preuniversitar și universitar.</p> <p>În situații temeinic justificate Guvernul României, poate aproba pe bază de memorandum încheierea de angajamente legale respectiv depășirea limitelor de plăți la titlul de cheltuieli bugetare "Bunuri și servicii". Memorandumul este inițiat de ordonatorii principali de credite, iar în cazul unităților/subdiviziunilor administrativ- teritoriale, inițiat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la solicitarea justificată a acestora.</p>

În anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, instituțiile și autoritățile publice locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, nu pot finanța din fonduri publice, cu excepția celor provenite din donații și sponsorizări, organizarea de evenimente comunitare cum ar fi festivaluri, concerte, competiții locale, festivități, sărbători tematice, dar fără a se limita la acestea.

Conducătorii autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, au obligația de a dispune măsurile necesare astfel încât plățile lunare efectuate în perioada noiembrie-decembrie la cheltuielile de investiții să fie cel mult la nivelul mediei plăților efectuate în perioada ianuarie-septembrie, în limita bugetului aprobat.

În situații temeinic justificate Guvernul României, poate aproba pe bază de memorandum depășirea limitelor de plăți pentru cheltuielile de investiții. Pentru autoritățile administrației publice locale memorandumul este inițiat de Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației.

Se propune ca, în situația epuizării creditelor bugetare disponibile în anul în curs, prevăzute în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru finanțarea Programului național de construcții de interes public sau social, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației să înștiințeze Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A. cu privire la aceasta.

După primirea înștiințării C.N.I. dispune măsurile necesare pentru a nu înregistra plăți restante, respectiv sistarea livrării de bunuri, prestarea de servicii, execuția de lucrări sau continuă implementarea obiectivelor de investiții din surse proprii sau alte surse legal constituite.

Se propune ca în anul 2023, de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să nu se încheie angajamente legale pentru subprogramele prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a)-d), f), h) și m) din Anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția angajamentelor legale pentru ajustările de preț necesare ca urmare a creșterilor de preț la elementele de cost care intră în structura costului investițiilor și numai dacă acestea sunt strict necesare pentru finalizarea lucrărilor până la 31 decembrie 2023 și valoarea contractelor de finanțare încheiate nu mai permite alocarea de resurse financiare.

Prin derogare de la prevederile art. 31 și ale art. 41 alin. (4) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 11 alin. (1) din Legea nr. 164/2014 privind unele măsuri pentru accelerarea și finalizarea procesului de soluționare a cererilor formulate în temeiul Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și al Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile

Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, plata sumelor stabilite prin titlurile de plată emise de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților până la data de 31 octombrie 2023 și neachitate de Ministerul Finanțelor, se efectuează începând cu 1 aprilie 2024.

Pe perioada 1 noiembrie 2023 – 31 martie 2024, se suspendă emiterea către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților titlurilor de plată realizată de în baza dispozițiilor Legii nr. 165/2013, cu modificările și completările ulterioare, și respectiv a Legii nr. 164/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Tranșele aferente anului 2023 din sumele prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din instituțiile și autoritățile publice, care fac obiectul plății eșalonate, reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, precum și tranșa aferentă anului 2023 din sumele reprezentând drepturi de natură salarială restante stabilite în favoarea personalului din sistemul justiției prin acte administrative ale ordonatorilor de credite, a cărei plată este reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2019 privind eșalonarea plății drepturilor salariale restante pentru unele categorii de personal din sistemul justiției, neplătite până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se plătesc în anul 2024;

Aceste prevederi se aplică și în ceea ce privește tranșele aferente anului 2023 din sumele prevăzute prin hotărâri judecătorești devenite executorii, având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, reglementate prin actele normative prevăzute la același alineat.

Articolul IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 415 din 15 mai 2023, cu modificările ulterioare, se abrogă.

Se reglementează posibilitatea disponibilizării la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului respectiv efectuării de virări de credite de angajament și credite bugetare pentru anumite categorii de cheltuieli finanțate de la titlurile 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare”, 58 „Proiecte cu finanțare din fonduri

externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”, 60 „Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR” și 61 „Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR”

În anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, prin derogare de la prevederile art. 58 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot aproba utilizarea excedentului anilor anteriori nerepartizat potrivit legii, exclusiv pentru asigurarea finanțării proiectelor ce beneficiază de fonduri externe nerambursabile, inclusiv a celor finanțate din Programul Național de Redresare și Reziliență. Fac excepție de la aceste prevederi sumele aflate în excedentul anilor anteriori, a căror destinație a fost stabilită prin acte normative.

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor și sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, destinate finanțării plății burselor cuvenite elevilor din unitățile de învățământ preuniversitar de stat rămase neutilizate după stingerea obligațiilor de plată aferente perioadei 01 ianuarie-31 august 2023, se disponibilizează la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor, precum și sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, aprobate municipiului București, destinate finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României, în perioada ianuarie - iunie a anului școlar 2022 - 2023, rămase neutilizate după stingerea obligațiilor de plată aferente perioadei de implementare, se disponibilizează la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Se propune ca, prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (8) și (9) și ale art. 47<sup>1</sup> alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în anul 2023 ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor asigurărilor sociale să fie autorizați să efectueze virări de credite bugetare și credite de angajament neutilizate, cu încadrarea în prevederile bugetare anuale aprobate.

În anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 21 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, ale art.91 din Legea 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 24 din Legea nr. 76/2002

privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 5 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se pot aloca, pe bază de hotărâri ale Guvernului, sume pentru suplimentarea transferurilor din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Se propune modificarea prevederilor art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022, cu modificările și completările ulterioare, în sensul clarificării faptului că plata sumelor se realizează în limita disponibilului din Fondul de Tranziție Energetică.

Se propune ca sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, prevăzute la poziția 43 din anexa nr.7 la Legea bugetului de stat pe anul 2023, nr.368/2022 rămase nerepartizate la data de 15 decembrie 2023 să fie disponibilizate la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pe anul 2023.

Se propune ca ministerele și Secretariatul General al Guvernului să poată iniția proiecte de acte normative, având ca obiect acordarea de sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, destinate finanțării unor cheltuieli ale autorităților administrației publice locale, care se înscriu în domeniul lor de activitate.

Se propune ca, în anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, autoritățile deliberative ale administrației publice locale aprobă lunar, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de cheltuieli, în funcție de estimarea încasării veniturilor bugetare, în cadrul cărora ordonatorii principali de credite ai bugetului local și ordonatorii de credite ai instituțiilor subordonate pot efectua plăți pentru lunile noiembrie și decembrie 2023.

Se propune ca, pentru a asigura aplicarea rapidă a prevederilor articolului 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/2023 privind unele măsuri bugetare, Ministerul Finanțelor să fie autorizat să opereze direct modificările necesare în structura bugetului de stat și volumul și structura bugetului ordonatorului principal de credite, dacă acesta nu răspunde solicitării în termenul prevăzut de lege.

Se propune ca, începând cu data de 1 noiembrie 2023 ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, care la data de 31 octombrie 2023 înregistrează în execuția bugetară la unele titluri din clasificarea economică ale unui capitol bugetar, cu excepția cheltuielilor aferente finanțării externe nerambursabile, plăți sub 50% din valoarea creditelor bugetare aprobate să fie obligați să disponibilizeze la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului minim 10% din valoarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament aprobate în buget la acea dată la solicitarea Ministerului Finanțelor, în termen de 5 zile de la data solicitării. Procentul de reținere se stabilește de către Ministerul Finanțelor prin adresa de solicitare.

După expirarea termenului Ministerul Finanțelor este abilitat să blocheze deschiderile de credite bugetare pentru ordonatorii principali de credite ai



bugetului de stat până la momentul transmiterii de către aceștia a solicitării de disponibilizare.

Se propune ca, începând cu data de 1 decembrie 2023 în Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului să se poată disponibiliza sume reprezentând credite bugetare neutilizate de către ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat la solicitarea Ministerului de Finanțe, în termen de 5 zile de la această solicitare, fără a afecta activitatea curentă și de investiții finanțată din fonduri externe nerambursabile sau din fonduri alocate prin P.N.R.R. dacă din estimarea execuției bugetare la nivelul ordonatorului principal de credite, până la data de 31 decembrie 2023, rezultă că creditele bugetare nu sunt utilizate în totalitate.

După expirarea termenului prevăzut Ministerul Finanțelor este abilitat să blocheze deschiderile de credite bugetare pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat până la momentul transmiterii de către aceștia a solicitării de disponibilizare.

Prin derogare de la prevederile art. 23 alin. (1) din Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 21 alin. (7) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în anul 2023, se autorizează Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Ministerul Sănătății să repartizeze sumele reținute în proporție de 10%, prevăzute la pozițiile de cheltuieli de la capitolul 56.01 „Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației” și la alineatul 51.01.11 ”Transferuri din bugetul de stat către bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate” din cadrul capitolului 66.01 ”Sănătate”.

Se propune ca, prin derogare de la prevederile art. 23 alin. (1) din Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 21 alin. (7) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în anul 2023, se autorizează ordonatorul principal de credite să repartizeze sumele reținute în proporție de 10% în bugetul asigurărilor sociale de stat și în bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se autorizează ordonatorii principali de credite să introducă modificări în volumul și structura bugetelor de venituri și cheltuieli pe anul 2023 ale instituțiilor publice subordonate finanțate parțial din venituri proprii, inclusiv prin introducerea de subdiviziuni noi ale clasificăției bugetare pe partea de venituri și titluri noi pe partea de cheltuieli, să efectueze virări de credite de angajament și credite bugetare, inclusiv la și de la cheltuieli de personal, proiecte cu finanțare externă nerambursabilă și cheltuieli de capital, și între bugetele acestora, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate la titlul 51 ”Transferuri între unități ale administrației publice”, și să le comunice Ministerului Finanțelor în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Nu se pot efectua virări de credite de angajament și credite bugetare de la alineatul ”Finanțare externă nerambursabilă”.

	<p>Prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (3) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ordonatorii principali de credite pot efectua virări de credite bugetare și de angajament la titlul "Cheltuieli de personal" între capitolele de cheltuieli, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate pe ordonator principal de credite la acest titlu.</p> <p>Prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (3) și (4) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare și de la prevederile art. 12 alin. (1) lit. e) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează ordonatorii principali de credite ai bugetului asigurărilor sociale, bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj să efectueze virări de credite de angajament și credite bugetare neutilizate pentru finanțarea cheltuielilor curente.</p>
<b>2.4 Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
<b>3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3.2 Impactul social</b>	Nu este cazul.
<b>3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b>	Nu este cazul
<b>3.4 Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul.
<b>3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macro economici</b>	Nu este cazul.
<b>3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.
<b>3.5 Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul.

<b>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</b>	Nu este cazul.
<b>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b>	Nu este cazul.
<b>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b>	Nu este cazul.
<b>3.9. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- mld. lei -

Indicatori	Anul curent 2023	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
<b>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
<b>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
<b>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						

<p><b>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b></p>						
<p><b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b></p> <p><b>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</b></p> <p><b>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară</b></p>						
<p><b>4.8 Alte informații</b></p>	<p>Prin măsurile propuse se are în vedere limitarea și diminuarea cheltuielilor bugetare pe perioada rămasă până la sfârșitul acestui an, pentru încadrarea în ținta de deficit asumat.</p> <p>Depășirea deficitului bugetar va genera consecințe imediate asupra creșterii costurilor finanțării deficitului bugetar dar și asupra fondurilor alocate pentru investiții în cadrul Politicii de Coeziune cât și asupra fondurilor alocate prin Planul Național de Redresare și Reziliență.</p>					
<p><b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
<p><b>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b></p> <p><b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A., cu modificările și completările ulterioare</li> <li>- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-</li> </ul>					

<p><b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b></p>	<p>bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei</li> <li>- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/2023 privind unele măsuri bugetare</li> </ul>
<p><b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.6 Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b></p>	<p>A fost transmisă spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.</p>

<b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b>	Nu este cazul.
<b>6.5 Informații privind avizarea de către:</b>	
<b>a) Consiliul Legislativ</b>	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
<b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b>	Nu este cazul.
<b>c) Consiliul Economic și Social</b>	Aviz CES nr. 7108/20253
<b>d) Consiliul Concurenței</b>	Nu este cazul.
<b>e) Curtea de Conturi</b>	Nu este cazul.
<b>6.6 Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor ( <a href="http://www.mfinante.gov.ro">www.mfinante.gov.ro</a> ) în data de 24.10.2023.
<b>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri de implementare</b>	
<b>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul
<b>8.2 Alte informații</b>	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență **pentru aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2023 în vederea încadrării în ținta de deficit bugetar asumată prin Programul de Convergență și pentru modificarea unor acte normative**, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL FINANTELOR**

**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**AVIZAT,**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR  
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**Adrian-Ioan VEȘTEA**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII  
SOCIALE**

**Simona BUCURA-OPRESCU**

**MINISTRUL ENERGIEI**

**Sebastian-Ioan BURDUJA**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE PENTRU RESTITUIREA  
PROPRIETĂȚILOR**

**Cristina Florentina STANCA**

**ȘEFUL CANCELARIEI PRIM-  
MINISTRULUI**

**Alexandru Mihai GHIGIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Alina-Ștefania GORGHIU**