

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b> <b>Lege privind transmiterea unui imobil situat în municipiul Tulcea, județul Tulcea, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în administrarea Ministerului Apărării Naționale.</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
2.1 Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ are în vedere transmiterea unui imobil situat în municipiul Tulcea, județul Tulcea, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în administrarea Ministerului Apărării Naționale.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Ministerul Apărării Naționale are în administrare imobilul 2659 aflat în domeniul public al statului, situat pe teritoriul administrativ al municipiului Tulcea, județul Tulcea, înregistrat la numărul MF 107207 în inventarul bunurilor din domeniul public al statului, centralizat la Ministerul Finanțelor în baza art. 288 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Imobilul 2659 are destinația port militar și este situat pe malul drept al Dunării, în zona industrială Tulcea Est, Dunărea maritimă, Brațul Tulcea, mila fluvială 37-38.</p> <p>Având în vedere necesitatea modernizării și consolidării facilităților de infrastructură portuară destinate desfășurării în condiții optime a activităților specifice din cadrul portului militar Tulcea în actualul context geopolitic și de securitate, Ministerul Apărării Naționale are planificată implementarea proiectului de investiție imobiliară „Lucrări de intervenție și investiții în cazarma 2659 Tulcea”, cod proiect 2018-C/I-2659, pentru care a fost elaborată documentația tehnico-economică faza Studiu de Fezabilitate.</p> <p>În prezent, infrastructura imobilului 2659 nu asigură integral condițiile de acostare și staționare a navelor militare fluviale, operațiunile fiind dificile din cauza aluviunilor depuse de Dunăre.</p> <p>O parte din obiectivele planificate în cadrul proiectului imobiliar, cod proiect 2018-C/I-2659, de utilitate publică de interes național în domeniul apărării prin efectul prevederilor art. 63 alin. (9) din Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vizează realizarea unor facilități de infrastructură pe malul drept al Fluviului Dunărea, în cadrul portului militar din imobilul 2659, strict necesare pentru acostarea și staționarea în condiții de siguranță a navelor militare din dotarea Flotei Fluviale Române și cele ale partenerilor din țările membre N.A.T.O. participante la operațiunile de instruire în comun.</p> <p>Întrucât de la limita imobilului 2659 și până la luciul de apă al Fluviului Dunărea există un teren în suprafață de 20.507 mp aflat în proprietatea publică a statului și în administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, înscris în Cartea Funciară nr. 51601 a municipiului Tulcea, dispus paralel cu limita portului militar, în zona inundabilă, care s-a format în timp ca urmare a depunerii de aluviuni pe malul drept al Dunării, pentru a putea fi realizate lucrările de investiții planificate este necesară preluarea acestuia în administrarea Ministerului Apărării Naționale, în condițiile legii.</p>

	<p>În acest sens, Ministerul Apărării Naționale a solicitat Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, acordul pentru trecerea imobilului teren neproductiv în suprafață de 20.507 mp, înscris în Cartea Funciară nr. 51601 a municipiului Tulcea, având datele de identificare prevăzute în anexa la prezentul proiect de lege, din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, în administrarea sa, pentru Statul Major al Forțelor Navale, în vederea realizării proiectului de investiție imobiliară „Lucrări de intervenție și investiții în cazarma 2659 Tulcea”.</p> <p>Astfel, prin scrisoarea nr. 8104/BT/2022, cuprinsă la documentația justificativă a proiectului de act normativ, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a comunicat acordul pentru trecerea terenului din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, în administrarea Ministerului Apărării Naționale, în condițiile legii.</p> <p>Potrivit pct. nr. 1 din Hotărârea nr. 16988/ARBDD/2022, Colegiul Executiv al Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, a aprobat inițierea demersurilor prevăzute de legislația în vigoare, pentru trecerea terenului în administrarea Ministerului Apărării Naționale.</p> <p>Menționăm că imobilul înscris în Cartea Funciară nr. 51601 a municipiului Tulcea face parte din „Brațul Tulcea” și este înscris la nr. MF 108315 în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și în administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, potrivit extrasului din inventarul centralizat cuprins la documentația justificativă a proiectului.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Importanța și poziționarea strategică a Portului Militar Tulcea care funcționează în imobilul 2659, pentru asigurarea condițiilor optime de acostare și staționare a navelor militare fluviale și de lucru a personalului navigant, în actualul context geopolitic și de securitate, cât și faptul că imobilul solicitat de Ministerul Apărării Naționale face parte din Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, constituită în temeiul prevederilor <i>Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”</i>, cu modificările și completările ulterioare, lege organică, adoptată de Camera Deputaților în ședința din data de 8 noiembrie 1993, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată, impun adoptarea unei legi în vederea transmiterii imobilului înscris în Cartea Funciară nr. 51601 a municipiului Tulcea, din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în administrarea Ministerului Apărării Naționale, pentru Statul Major al Forțelor Navale.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 136 alin. (4) din Constituția României, republicată, bunurile proprietate publică pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice, în cazul de față Ministerului Apărării Naționale, în condițiile legii organice, respectiv prin derogare de la prevederile art. 10 alin. 1 al Legii nr. 82/1993, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>După preluarea în administrare a imobilului sus-menționat, Ministerul Apărării Naționale va executa investițiile necesare pe amplasament pentru realizarea facilităților de infrastructură portuară destinate desfășurării în condiții optime a activităților specifice din Portul Militar Tulcea, în cadrul proiectului de investiție imobiliară „Lucrări de intervenție și investiții în cazarma 2659 Tulcea”.</p>
2.4. Alte informații	<p>Imobilul în suprafață de 20.507 mp nu face obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire, depuse în temeiul actelor normative care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, este liber de sarcini și nu face obiectul unor litigii aflate pe rolul instanțelor de judecată.</p>

Este cuprins în documentația justificativă a proiectului de lege extrasul actualizat de carte funciară aferent imobilului.

Menționăm că, potrivit prevederilor art. 6 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, instituirea regimului de arie naturală protejată pentru imobilul care face obiectul prezentului proiect de lege, este prioritară în raport cu orice alte obiective, cu excepția celor care privesc asigurarea securității naționale, astfel că, prevederile prezentului proiect de lege nu contravin legislației sus-menționate. Activitățile de construcții-investiții și cele specifice apărării naționale ce vor fi desfășurate de Ministerul Apărării Naționale pe terenul imobilului solicitat, se încadrează în prevederile art. 22 alin. (5) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul Apărării Naționale va avea în vedere ca lucrările de realizare a construcțiilor noi și amenajărilor la terenuri pe amplasamentul ce se preia în administrare de la Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, să se realizeze cu respectarea prevederilor art. 28 din Legea nr. 292/2018, privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

Necesitatea, oportunitatea și realitatea datelor prezentate în proiectul de act normativ aparțin inițiatorului și coinițiatorului, respectiv Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Documentația justificativă aferentă proiectului de act normativ cuprinde extrasele din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului aferente imobilului 2659 aflat în administrarea Ministerului Apărării Naționale, respectiv imobilului aflat în administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Cartea Funciară nr. 51601 a municipiului Tulcea și alte documente referitoare la problematica prezentată.

Întrucât anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, care cuprinde și imobilele aflate în administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, reflectă valoarea totală a bunului imobil cu nr. de inventar 108315, după preluarea în administrare a imobilului în suprafață de 20.507 mp, Ministerul Apărării Naționale va proceda la reevaluarea acestuia în conformitate cu prevederile art. 2<sup>1</sup> și 2<sup>2</sup> din Ordonanța Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, aprobată prin Legea nr. 493/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Ulterior, Ministerul Apărării Naționale va iniția un proiect de hotărâre a Guvernului pentru actualizarea valorii de inventar a imobilului preluat în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, conform dispozițiilor legale în vigoare.

<b>Secțiunea a 3-a</b>	
<b>Impactul socioeconomic</b>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Facilitățile noi și amenajările la terenuri planificate pe terenul ce se preia în administrare de Ministerul Apărării Naționale de la Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor se vor realiza cu respectarea prevederilor art. 28 din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.					
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ nu face obiectul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, deoarece acesta are caracter individual și se încadrează în categoria proiectelor de acte normative, care nu se supun consultării publice, menționate la art. 6 alin. (2) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege *privind transmiterea unui imobil situat în municipiul Tulcea, județul Tulcea, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în administrarea Ministerului Apărării Naționale.*

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**MINISTRUL MEDIULUI,  
APELOR ȘI PĂDURILOR**

**ANGEL TÎLVĂR**

**MIRCEA FECHET**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**