

EXPUNERE DE MOTIVE

Potrivit prevederilor art.115 alin.(1) din Constituția României, republicată, Parlamentul României poate adopta o lege specială de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, Guvernul fiind împuternicit să emită ordonanțe pe durata vacanței parlamentare, în domenii limitativ prevăzute de actul normativ, domenii care nu fac obiectul legilor organice stabilite de art.73 alin. (3) din Constituție sau în alte domenii pentru care în Constituție se prevede adoptarea de legi organice.

Potrivit art.115 alin.(2) din Constituție, legea de abilitare va stabili, în mod obligatoriu, domeniul și data până la care se pot emite ordonanțe.

Menționăm că potrivit jurisprudenței Curții Constituționale¹, dispozițiile art.115 alin. (1) din Constituție nu impun o limită anume întinderii delegării, fiind de resortul exclusiv al puterii legiuitoare de a aprecia care sunt materiile ce urmează a fi reglementate prin ordonanțe. De asemenea, ținând seama de faptul că, potrivit art.115 alin.(3) din Constituție, ordonanțele se supun aprobării Parlamentului prin lege într-un termen stabilit prin însuși conținutul legii de abilitare, libera apreciere a Parlamentului cu privire la obiectul legii de abilitare este tocmai expresia oferirii posibilității pentru executiv de a emite reglementări prin ordonanțe pe timpul vacanței parlamentare. Totodată, așa cum a statuat Curtea Constituțională, dispozițiile art.115 alin.(1) și (2) din Constituție se referă, în general, la domeniile în care Guvernul este abilitat să emită ordonanțe, respectiv circumscrierea acestor domenii în afara obiectului de reglementare al legilor organice, iar nu la dispoziții exprese ale unor acte normative sau la măsuri legislative individualizate. Pe cale de consecință, este evident că un domeniu de reglementare nu poate avea aceeași precizie sau claritate cu o dispoziție expresă, domeniul de reglementare fiind reprezentat de sfera relațiilor sociale care sunt vizate de reglementare, în vreme ce măsurile legislative delegate constituie soluția normativă concretă cuprinsă în dispozițiile actului normativ și sub incidența căreia se află relațiile sociale pe care le vizează. Așa fiind, legea de abilitare prezintă un grad suficient de generalitate care să permită Guvernului să determine, să individualizeze și să reglementeze măsurile ce vor face obiectul ordonanțelor pe care la emite.

Întrucât, potrivit art. 66 alin.(1) din Constituție, a doua sesiune parlamentară ordinară a anului 2023 se încheie la sfârșitul lunii decembrie, Guvernul a elaborat alăturatul proiect de lege prin care, la propunerea ministerelor/instituțiilor interesate, se solicită Parlamentului abilitarea pentru legiferare prin ordonanțe simple, pe perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a legii și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2024.

Prin proiectul de lege sunt stabilite domeniile în care Guvernul va putea emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare din luna ianuarie 2024, și anume:

- I. FINANȚE ȘI ECONOMIE;**
- II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE;**
- III. MUNCĂ ȘI SOLIDARITATE SOCIALĂ;**
- IV. AFACERI INTERNE;**
- V. SĂNĂTATE;**
- VI. AGRICULTURĂ;**
- VII. TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ;**
- VIII. CULTURĂ;**
- IX. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE;**
- X. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.**

¹ Decizia nr. 355/2014 asupra respingerii obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 509 din 8 iulie 2014.

În conformitate cu prevederile art.115 alin.(3) din Constituție, în proiectul de lege se prevede că ordonanțele emise de Guvern vor fi supuse spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2024. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe pentru care, având în vedere perioada pentru care se dorește abilitarea, se va solicita Parlamentului adoptarea acestuia cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) teza finală din Constituție, proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe va fi supus spre dezbatere și adoptare Senatului, ca primă Cameră sesizată, rolul decizional aparținând Camerei Deputaților.

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

MIRCEA ABRUDEAN

Avizat:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA - ȘTEFANIA GORGHIU