

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 179/2022 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Cadrul normativ ce reglementează reutilizarea datelor și documentelor aflate în posesia entităților publice și a întreprinderilor publice, pe care acestea le-au creat în cadrul activității proprii, inclusiv în scopul dezvoltării unor noi produse și servicii în tehnologia informației și servicii informatice, precum și modalitățile practice de facilitare a reutilizării este reprezentat de Legea nr. 179/2022 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public.</p> <p>Potrivit art. 18 (1) din Legea nr. 179/2022, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Secretariatul General al Guvernului împreună cu Autoritatea pentru Digitalizarea României elaborează normele metodologice de aplicare a prezentei legi, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Informațiile produse de administrația publică și de organismele din sectorul public reprezintă o resursă importantă pentru promovarea economiei bazate pe cunoaștere. Astfel, reutilizarea și disponibilitatea informațiilor din sectorul public în scopuri private sau comerciale promovează fluxul de informații către operatori economici și cetățeni în vederea promovării creșterii economice, a angajamentului social și a transparenței.</p> <p>În cadrul evaluării anuale realizate la nivelul Comisiei Europene – Open Data Maturity Report (https://data.europa.eu/en/publications/open-data-maturity/2022), scorul înregistrat de România se situează sub media europeană în trei din cele patru dimensiuni măsurate. Astfel, prevederile prezentelor norme vizează creșterea calității datelor deschise publicate, dar și creșterea impactului reutilizării</p>

acestor date, două dintre dimensiunile măsurate în care România nu performează la nivelul altor state membre.

În plus, rezultatele preliminare ale Sondajului OCDE privind datele guvernamentale deschise 5.0, ilustrând procentul categoriilor de date clasificate ca „valoare ridicată” și disponibile ca date deschise în România arată că în total, doar 18 % din categoriile de date evaluate sunt accesibile ca date deschise în România. România se descurcă relativ bine în categorii precum „Statistică”, „Meteorologice” și „Companii și participarea la întreprinderi”, unde sunt disponibile între 33 % și 50 % din date. În schimb, România rămâne în urmă în ceea ce privește alte categorii de date cu valoare ridicată, cum ar fi datele geospațiale și de mobilitate (17 %), finanțele publice și responsabilitatea (7 %) și observarea Pământului și mediul (9 %).

Conform aceluiași studiu OCDE, deși datele sunt accesibile ca date deschise, ele nu reflectă neapărat calitatea sau ușurința accesului la date. Analiza OCDE a datelor deschise publicate ia în considerare factori precum accesibilitatea printr-un portal central, disponibilitatea prin interfețe standard de programare a aplicațiilor (API), calitatea metadatelor, utilizarea formatelor deschise și actualitatea. Figura 4.7 ilustrează faptul că, dintre datele deschise disponibile în România evaluate de OCDE, o proporție semnificativă este accesibilă pe data.gov.ro (86 %) și este publicată în formate deschise, fără drept de proprietate (73 %). România are încă loc de îmbunătățiri în ceea ce privește asigurarea faptului că datele publicate mențin metadatele de înaltă calitate (33 %), rămân actualizate (55 %) și pot fi accesate prin intermediul API (45 %). În timpul misiunii de informare, s-a constatat că principalele provocări în ceea ce privește publicarea de date de înaltă calitate în România au fost asociate cu capacități tehnice limitate de publicare a datelor în cadrul autorităților individuale și cu lipsa generală a guvernantei robuste a datelor pentru a sprijini gestionarea consecventă și coordonată a datelor.

Astfel, România a transpus Directiva (UE) 2019/1024 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public (reformare) prin Legea nr.179/2022 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public. Această lege înlocuiește cadrul normativ anterior (Legea nr.109/2007 privind reutilizarea informațiilor din sectorul public, cu modificările și completările ulterioare) care transpunea Directivele precedente. Prin prisma implementării cadrului normativ anterior, s-a dovedit că în practică, lipsa unor reglementări metodologice de aplicare a legii au dus la o conformare scăzută a administrației publice la prevederile legale. Astfel, analizele realizate au arătat că este necesar să existe îndrumări metodologice clare în ceea ce privește stabilirea unei guvernante a datelor deschise la nivelul instituțiilor, ca parte a guvernantei mai largi a datelor, în identificarea datelor deținute sau gestionate, precum și a metadatelor aferente, în prioritizarea seturilor de date pentru publicare, stabilirea formatelor de publicare și condițiilor de reutilizare (licențiere), dar și în implicarea reutilizatorilor în toate aceste procese pentru un impact crescut.

Prezentele norme își propun să reafirme obiectivele și scopul urmărit de Legea nr. 179/2022, precum și să impună un sistem și

	<p>mecanismele specifice de identificare, publicare și reutilizare a informațiilor din sectorul public, în vederea creșterii calității și impactului acestora.</p>
<p>2.3 Schimbări preconizate</p>	<p>Normele metodologice completează și clarifică principiile și mecanismele stabilite prin intermediul Legii nr. 179/2022, în vederea organizării și inventarierii de către entitățile publice și de întreprinderile publice a datelor și documentelor aflate în posesia acestora cu scopul de a fi puse la dispoziție pentru reutilizare în scopuri comerciale și necomerciale. Reglementarea asigură transparența față de persoanele fizice sau juridice cu privire la aspecte precum nivelul taxelor sau tarifelor aplicate sau modalitatea de calcul a acestora.</p> <p>Prin intermediul acestui act normativ, legiuitorul urmărește să reafirme obligațiile generale privind deschiderea datelor impuse prin prevederile Legii nr. 179/2022, stabilind în acest sens în sarcina entităților publice și a întreprinderilor publice activități clare privind identificarea și maparea datelor, stabilirea unei modalități de publicare a acestora, inclusiv din perspectiva formatelor aplicabile.</p> <p>Pentru acest scop, la nivelul entităților publice și a întreprinderilor publice vor fi stabilite structuri și compartimente responsabile care vor fi responsabile de procesul de identificare, evaluare și priorizare a datelor în vederea publicării. De asemenea, se propune la nivelul fiecărui organism public implementarea unor proceduri interne prin care vor fi alocate atribuții specifice, precum și fluxuri de lucru aferente acestui deziderat.</p> <p>În vederea preîntâmpinării inconvenientelor legate de punerea la dispoziție a datelor, normele în cauză impun obligația pentru entitățile publice și pentru întreprinderile publice de a realiza o analiză inițială a situației privind guvernanta datelor și inventarul acestora, prin punerea la dispoziție a unui chestionar intern menit să asigure identificarea, tipul, relevanța și legătura datelor cu obiectul de activitate al fiecărei entități publice sau întreprinderi publice și transmiterea acestuia în vederea completării către structurile și compartimentele relevante. Totodată, întrucât obiectivul principal urmărit prin prevederile Legii nr. 179/2022, respectiv acela de a facilita punerea la dispoziție a datelor în vederea reutilizării în scopul inovării și dezvoltării ulterioare de produse și servicii de către entitățile interesate reprezintă un proces de durată și anevoios, având în vedere diversitatea și specificul fiecărei entități publice sau întreprinderi publice, reglementarea identifică pentru fiecare asemenea entitate sau întreprindere obligația de a realiza la nivel intern o priorizare a datelor pentru publicare, inclusiv prin elaborarea unui plan de publicare menit să identifice seturile de date în funcție de regimul juridic aplicabil acestora, precum și să stabilească un format accesibil de publicare a datelor.</p>

	<p>Efectele avute în vedere prin identificarea unor acțiuni și măsuri concrete în sarcina entităților și întreprinderilor publice sunt de a dezvolta platforma actuală data.gov.ro, de a crește calitatea datelor și de a include funcționalități de integrare a proceselor de colectare și publicare a datelor deschise în fluxurile de lucru ale fiecărei autorități publice, în încercarea de a promova cât mai mult principiul deschiderii datelor. Mai mult, sunt avute în vedere activități de monitorizare permanentă a obligațiilor impuse autorităților publice și entităților publice, obiectivul urmărit fiind ca platforma data.gov.ro să acționeze ca un furnizor de pregătire și de cunoaștere pentru administrația publică precum și pentru agenții economici și persoanele fizice interesate.</p>
2.4. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<p>Ca beneficii ale publicării datelor deschise pentru administrația publică, au fost identificate la nivelul Uniunii Europene:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Creșterea eficienței și eficacității administrației publice în furnizarea de servicii publice; - Creșterea transparenței și a responsabilității administrațiilor publice; – Facilitarea unui proces mai bun de elaborare a politicilor, de exemplu, utilizarea datelor deschise de către administrațiile publice ca dovadă pentru identificarea problemelor și formularea politicilor; – Sprijinirea procesului decizional, de exemplu, utilizarea datelor deschise de către administrațiile publice pentru a le ghida operațiunile de zi cu zi. (Open Data Maturity Report 2022 - https://data.europa.eu/en/publications/open-data-maturity/2022) <p>Publicarea și reutilizarea datelor deschise pot stimula inovarea, pot stimula creșterea economică și pot capacita cetățenii. Deschiderea datelor guvernamentale poate încuraja, de asemenea, gestionarea eficientă și structurată a datelor, prin standardizarea practicilor de gestionare a datelor pentru publicare și reutilizare maximizată.</p>
3.2. Impactul social	<p>Ca beneficii ale publicării datelor deschise și impact la nivel social au fost identificate la nivelul Uniunii Europene următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - mai bună incluziune a grupurilor marginalizate și reducerea inegalităților; - Creșterea gradului de conștientizare cu privire la problemele legate de locuințe; - Sensibilizarea cu privire la aspectele legate de sănătate și bunăstare; - Sensibilizarea cu privire la aspectele legate de educație.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

<p>3.4. Impactul macroeconomic</p>	<p>Pe termen mediu și lung, actul normativ va crea un impact pozitiv conducând în perspectivă la intensificarea activităților economice în domeniul dezvoltării produselor și serviciilor în tehnologia informației și servicii informatice, generând, totodată, o creștere a cererii pentru această categorii de produse și servicii.</p> <p>În conformitate cu rezultatele Evaluării impactului platformei actuale data.gov.ro publicat la https://data.gov.ro/uploads/page_images/2021-04-15-084014.114635Evaluare-impact-data.gov.ro.pdf, creșterea scorului de maturitate a datelor, relativ la maximum posibil al acestuia, conduce la creșteri relativ reduse ale PIB pe cap de locuitor.</p> <p>Cu toate acestea, Evaluarea impactului anterior menționată prevede o creștere stabilă, estimată la nivelul a 0.0005 procente PIB/locuitor, în contextul asumării unei creșteri de un punct procentual a indexului Open Maturity Data.</p>
<p>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</p>	<p>Ca beneficii ale publicării datelor deschise și impact la nivel economic au fost identificate la nivelul Uniunii Europene următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - creșterea gradului de ocupare a forței de muncă; - inovarea și adoptarea de noi tehnologii; - antreprenoriatul și crearea de întreprinderi, în special în rândul femeilor, al minorităților și al IMM-urilor.
<p>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Impactul pozitiv este determinat de creșterea activității economice în domeniul produselor și serviciilor în tehnologia informației și servicii informatice, precum și a cifrei de afaceri corespunzătoare operatorilor economici din domeniul de referință. Realizarea și acordarea unui nivel de organizare și inventariere de către entitățile publice și de întreprinderile publice a datelor și documentelor aflate în posesia acestora cu scopul de a fi puse la dispoziție în mod public va conduce la creșterea gradului de reutilizarea a acestora, cu beneficii din perspectiva eficienței economice și productivității specifice activității din domeniul de referință.</p>
<p>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</p>	<p>Ca beneficii ale publicării datelor deschise și impact la nivelul mediului înconjurător au fost identificate la nivelul Uniunii Europene următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Creșterea gradului de conștientizare cu privire la aspectele legate de biodiversitate (de exemplu, calitatea aerului și a apei); - Facilitarea unor orașe mai ecologice; - Sensibilizarea cu privire la schimbările climatice și la dezastrelle conexe; - Încurajarea unui consum mai mic de energie pe bază de combustibil și trecerea la surse regenerabile de energie.
<p>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</p>	<p>Volumul datelor generate provenite din cercetare crește exponențial și aceste date au potențialul de a fi reutilizate inclusiv în afara comunității științifice. Politicile privind accesul liber vizează în special să ofere cercetătorilor și publicului larg acces la datele provenite din cercetare cât mai devreme posibil în cadrul procesului de difuzare și să faciliteze utilizarea și reutilizarea acestor date. Accesul liber contribuie la îmbunătățirea calității, la</p>

	reducerea duplicării inutile a cercetărilor, la accelerarea progresului științific, la combaterea fraudelor în domeniul științei și poate în general favoriza inovarea și creșterea economică.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2022	2023	2024	2025	2026	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	
<p>4.8. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p>	
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>a) descrierea impactului legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p>	<p>Proiectul de act normativ asigură o mai bună implementare a Legii nr.179/2022 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public ce transpune Directiva (UE) 2019/1024 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public (reformare). De asemenea, proiectul include prevederi pentru facilitarea aplicării Regulamentului de punere în aplicare nr. 138/2023 al Comisiei Europene de stabilire a unei liste de seturi de date cu valoare ridicată</p>

	specifice și a modalităților de publicare și reutilizare a acestora.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivei UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;	
b) obiectivele directivei UE;	
c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială (în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală);	
d) termenele-limită pentru transpunerea directivei UE vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;	
b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul

<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>În cadrul procesului de avizare în vederea adoptării, proiectul de act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ.</p>
<p>6.6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p>	<p>A fost îndeplinită procedura transparenței decizionale, conform dispozițiilor <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, și ale <i>Hotărârii Guvernului nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Secretariatului General al Guvernului în data de</p> <p>Procesul de elaborare a fost realizat în mod colaborativ, prin intermediul unui grup de lucru public la care au fost invitați să participe reprezentanți ai instituțiilor publice de la nivel central și local, dar și reprezentanți ai reutilizatorilor (societății civilă, mediu academic, sectorul privat etc.). Documentația de lucru a fost disponibilă public pentru transmiterea de propuneri și observații din faza de elaborare: https://data.gov.ro/blog/intalnire-de-lucru-elaborare-norme-de-aplicare-legea-nr-179-2022.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>	
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>8.2. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat ***proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 179/2022 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public***, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

**Secretarul general al Guvernului
Mircea ABRUDEAN**

**Ministrul cercetării, inovării și
digitalizării
Bogdan-Gruia IVAN**

**Președintele Autorității pentru
Digitalizarea României
Dragoș-Cristian VLAD**

Avizatori

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

**Ministrul afacerilor interne
Marian-Cătălin PREDOIU**

**Ministrul afacerilor externe
Luminița-Teodora ODOBESCU**

**Ministrul agriculturii și dezvoltării
rurale
Florin-Ionuț BARBU**

**Ministrul apărării naționale
Angel TÎLVĂR**

**Ministrul culturii
Raluca TURCAN**

**Ministrul dezvoltării, lucrărilor
publice și administrației
Adrian-Ioan VEȘTEA**

**Ministrul economiei,
antreprenoriatului și turismului
Ștefan-Radu OPREA**

**Ministrul educației
Ligia DECA**

**Ministrul energiei
Sebastian-Ioan BURDUJA**

**Ministrul familiei, tineretului și
egalității de șanse
Natalia-Elena INTOTERO**

**Ministrul finanțelor
Marcel-Ioan BOLOȘ**

**Ministrul investițiilor și
proiectelor europene
Adrian CÂCIU**

**Ministrul justiției
Alina-Ștefania GORGHIU**

**Ministrul mediului, apelor și pădurilor
Mircea FECHET**

**Ministrul muncii și solidarității
sociale
Simona BUCURA-OPRESCU**

**Ministrul sănătății
Alexandru RAFILA**

**Ministrul transporturilor și
infrastructurii
Sorin-Mihai GRINDEANU**