

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

ORDONAȚA DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul investițiilor privind rețeaua electrică de transport al energiei electrice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ:

Inițiativa Companiei Naționale de Transport al Energiei Electrice TRANSELECTRICA S.A., în vederea eficientizării și accelerării activităților de modernizare a infrastructurii de transport al energiei electrice, prin Secretariatul General al Guvernului, potrivit prevederilor art. 11 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

2.2 Descrierea situației actuale:

Măsurile propuse prin prezentul act normativ sunt justificate de situația de criză energetică națională și europeană generată de conflictul militar din Ucraina și scumpirea energiei, criză față de care toate statele europene au un răspuns politic coordonat, în vederea sprijinirii producătorilor, transportatorilor și distribuitorilor de energie electrică, dar și prin accelerarea tuturor investițiilor în infrastructurile energetice existente și în dezvoltarea de noi proiecte pentru producția de energie din surse regenerabile.

În acest context este imperios necesar ca proiectele de infrastructura de transport al energiei electrice, implementate în perioada următoare de către CNTEE Transelectrica S.A., transportatorul național de energie electrică, din fonduri proprii sau fonduri europene, fie de dezvoltare de linii de înaltă și medie tensiune și stații noi, fie de modernizare a rețelei deja existente de transport al energiei electrice, să beneficieze de întregul suport al entităților avizatoare pentru proiectele dezvoltate, astfel încât rețeaua de transport al energiei electrice a României să fie modernizată și extinsă în cel mai scurt timp posibil, pentru a putea prelua cantități suplimentare de energie din surse regenerabile, dar și pentru a asigura transportul energiei electrice în condiții de siguranță, securitate și calitate.

Prezentul act normativ propune includerea în categoria proiectelor de importanță națională a tuturor proiectelor de infrastructura de transport al energiei electrice, implementate de CNTEE

Transelectrica S.A., dar și o serie de măsuri pentru înlesnirea și urgentarea avizelor și acordurilor emise de entități publice pentru aceste proiecte, motivat de următoarele:

Proiectele de importanță națională cu privire la rețeaua de transport al energiei electrice sunt investiții publice de importanță strategică pentru România, care contribuie la implementarea obiectivelor energetice și climatice ale Europei, care constituie elemente esențiale ale uniunii energetice europene, prin diversificarea surselor de energie și eliminarea izolării energetice a anumitor state, context în care implementarea proiectelor devine o prioritate națională pentru dezvoltarea infrastructurii strategice cu privire la rețeaua de transport al energiei electrice.

În contextul actualei crize energetice și luând în considerare amploarea proiectelor deja începute și viitoare ale CNTEE Transelectrica S.A. care va implementa mai multe proiecte ample de infrastructură de transport al energiei electrice, finanțate atât din fonduri proprii, cât și din fonduri europene, activitatea de investiții a transportatorului național de energie electrică are nevoie de sprijin prin adoptarea unor măsuri legislative menite să ușureze activitatea acestuia de modernizare și extindere a rețelei, inclusiv prin asimilarea tuturor proiectelor în categoria celor de importanță națională, pentru a putea beneficia de măsuri accelerate de obținere a avizelor și acordurilor necesare.

Efortul financiar al CNTEE Transelectrica S.A pentru modernizarea cu celeritate a rețelei naționale de transport al energiei electrice se ridică la suma de 1,4 miliarde de euro, reprezentând proiecte de investiții în infrastructură, desfășurate din prezent până în 2031, cuantum asigurat în procent de 69% din surse proprii și 31% din fonduri europene.

Astfel, în prezent CNTEE Transelectrica S.A. implementează proiecte finanțate din fonduri europene în valoare de peste 430 de milioane euro, prin intermediul cărora vor fi finalizate linii noi de înaltă tensiune, în special în regiunile de est (Dobrogea) și vest (Banat), zonele cele mai importante pentru producția de energie regenerabilă (solară și eoliană), unde rețeaua de transport al energiei electrice trebuie modernizată și extinsă pentru a putea prelua din noile surse. În același timp se modernizează vechile stații, se dezvoltă proiecte de digitalizare și de colaborare internațională.

În următoarea perioadă, chiar și fără interzicerea petrolului și gazelor din Rusia, utilizarea maximă a tuturor resurselor energetice locale disponibile este indispensabilă. Măsurile de la suspendarea eliminării vechilor centrale nucleare, până la creșterea achizițiilor de GNL (gaz natural lichefiat) dintr-o gamă mai largă de țări furnizori și chiar o dependență mai mare de utilizarea cărbunelui și a lignitului în generarea de energie sunt toate parte a răspunsului statelor UE la criza energetică. Aceasta din urmă riscă să inverseze scăderea de un deceniu a emisiilor de gaze cu efect de seră din sectorul energetic, dar ar trebui să fie temporară, permițând diversificarea mai lentă, dar aliniată la Green Deal. Preocupările legate de climă trebuie să rămână concentrate pe termen mediu și lung, în timp ce trebuie să existe disponibilitatea de a fi flexibil în abordarea nevoilor pe termen scurt.

Investițiile în infrastructura de transport al energiei electrice sunt de importanță națională nu doar în contextul crizei energetice și motivate de necesitatea urgentă de a mări capacitatea de

preluare în sistem a energiei din sursele regenerabile, dar și datorită faptului că sunt indispensabile pentru realizarea obiectivelor transfrontaliere asumate prin Strategia Energetică a României 2020-2030 cu perspectivă 2050, care urmăresc, la rândul lor, atingerea obiectivului privind gradul de interconectare de 15% până în anul 2030, stabilit la nivelul Comisiei Europene. Astfel, investițiile dezvoltate de Transelectrica sunt vitale pentru interconectarea la Coridorul Nord-Sud Europa Centrală și Europa de Sud-Est, respectiv la sub-Coridorul Marii Negre (cu Bulgaria) și sub-Coridorul Balcanic (cu Serbia).

Investițiile de tip mamut, însoțite de modificări legislative de sprijin, în rețelele de transport al energiei electrice, vitale în această perioadă în care toate statele se străduiesc să integreze cât mai multă energie verde, pentru eficientizarea sistemelor, nu se realizează doar pe teritoriul UE, sprijinite și de Comisia Europeană, ci și pe întreg teritoriul Statelor Unite ale Americii (The Grid Modernization Initiative (GMI) și al Marii Britanii (The Great Grid Upgrade Program), țări în care, de asemenea, rețelele învechite nu pot permite preluarea noilor cantități de energie verde.

În ceea ce privește România, modernizarea rețelei de transport este urgentă și nu poate fi desfășurată în timpul impus pentru realizarea interconectărilor și pentru mărirea capacității de integrare în rețea a noilor surse de energie, în lipsa unor minime facilități legislative care să poată ajuta transportatorul național de energie, CNTEE Transelectrica S.A., să surmonteze anumite piedici de natură a întârzia implementarea noilor proiecte de construire de noi linii de înaltă tensiune și de rețehnologizare a stațiilor.

Pentru atingerea obiectivului de interconectare de 15% pentru anul 2030, este imperios necesară implementarea Proiectelor de Interes Comun și realizarea celorlalte proiecte de dezvoltare a RET incluse în Planul de dezvoltare a RET perioada 2022-2031.

Prevederile art. 16 alin. (8) din Regulamentul (UE) 2019/943 stabilesc nivelul minim al capacității disponibile pentru comerțul transfrontalier ca fiind 70 % din capacitatea de transport respectând limitele de siguranță în funcționare după considerarea contingentelor.

Conform art. 15 din Regulamentul (UE) 2019/943 sunt stabilite cerințele pentru realizarea unui Plan de acțiuni în vederea atingerii capacității minime prevăzute la art. 16 alin. (8).

Planul de acțiuni al României a fost aprobat de guvern în luna iunie 2021. Acest plan are următoarele obiective:

- (a) Stabilirea traiectoriei liniare pentru capacitatea minimă disponibilă pentru comerțul transfrontalier;
- (b) Stabilirea modului de calcul al capacității disponibile pentru comerțul transfrontalier;
- (c) Stabilirea modului de monitorizare a capacității disponibile pentru comerțul transfrontalier;
- (d) Stabilirea măsurilor necesare pentru creșterea capacității transfrontaliere și asigurarea capacității minime disponibile pe durata implementării planului de acțiune.

În conformitate cu prevederile art. 15 alin. (2) și 16 alin. (8) din Regulamentul (UE) 2019/943, capacitatea minimă disponibilă pentru comerțul transfrontalier care urmează a fi asigurată pe granița RO – HU, în baza unei traiectorii liniare, este:

- 1160 MW în anul 2023;
- 1340 MW în anul 2024;

- 1520 MW în anul 2025;
- 1700 MW în anul 2026.

Capacitatea minimă disponibilă pentru comerțul transfrontalier care urmează a fi asigurată pe granița RO – BG, în baza unei traiectorii liniare, este:

- 1470 MW în anul 2023;
- 1830 MW în anul 2024;
- 2190 MW în anul 2025;
- 2550 MW în anul 2026.

Proiectele următoare cuprinse în Planul de dezvoltare a RET și în Planul european TYNDP vor contribui la respectarea traiectoriilor liniare prezentate mai sus:

Denumire indicator/Denumire PCI	2026	2030	2031
Capacitate totală netă de generare [GW]	21,6	25	26,4
- LEA 400kV Resita-Pancevo și LEA 400kV Portile de Fier-Resita	0,3		
- LEA 400kV Smardan Gutinas și LEA 400kV Cernavoda-Stalpu	0,6		
- Trecerea la 400kV a axului Resita-Timisoara-Arad		0,6	
- circuitul 2 al LEA 400kV Porțile de Fier-Djerdap		0,7	
- LEA 400kV Suceava Gădălin și LEA 400kV Suceava-Bălți		0,35	
- interconexiune RO-HU (LEA 400kV Oradea-Jozsa, AT nou Rosiori, reconductorarea axului 220 kV Urechesti-Tg. Jiu Nord-Paroseni- Baru Mare-Hasdat)		0,68	
- Reconductorarea LEA 220kV Portile de Fier - Resita		0,2	
Grad de interconectare [%]	27,7%	32,8%	31%
Contribuția proiectelor la creșterea gradului de interconectare (%) - Total, din care:	4,17%	10,12%	
- LEA 400kV Resita-Pancevo + LEA 400kV Portile de Fier-Resita	1,39%		
- LEA 400kV Smardan Gutinas+LEA 400kV Cernavoda-Stalpu	2,78%		
- Trecerea la 400kV a axului Resita-Timisoara-Arad		2,4%	
- circuitul 2 al LEA 400kV Porțile de Fier-Djerdap		2,8%	

- LEA 400kV Suceava Gădălin și LEA 400kV Suceava-Bălți		1,4%	
- interconexiune RO-HU (LEA 400kV Oradea-Jozsa, AT nou Rosiori, reconductorarea axului 220 kV Urechesti-Tg. Jiu Nord-Paroseni- Baru Mare-Hasdat)		2,72%	
- Reconductorarea LEA 220kV Portile de Fier - Resita		0,8%	

Criza actuală întărește necesitatea politicilor propuse în cadrul Green Deal, care vor face economia europeană mai puțin dependentă de importurile de energie și, prin urmare, mai rezistentă. Guvernele de la toate nivelurile își intensifică eforturile de politică, eliminând barierele precum procedurile de autorizare prea lungi și complicate pentru a sprijini electrificarea încălzirii, transporturilor și industriei. De asemenea, guvernele europene își intensifică eforturile pentru a se asigura că infrastructura energetică are flexibilitatea necesară pentru generarea de energie variabilă cu cote substanțiale de energie regenerabilă și continuă mai proactiv cu politicile lor privind răspunsul la cerere, inclusiv digitalizarea și stocarea.

În acord cu aceste angajamente, menite să asigure tranziția energetică a României către tehnologii cu emisii scăzute de carbon, ipotezele care au stat la baza realizării scenariului de evoluție a capacității de producere pentru următorii zece ani, constau în intensificarea utilizării energiei din surse regenerabile, urmărind traiectoriile asumate în PNIESC și reducerea participării cărbunelui în mixul de producere de energie electrică și termică, în favoarea gazelor naturale, ca etapă intermediară spre o economie fără emisii de gaze cu efect de seră. Această evoluție presupune intrarea în exploatare de noi capacități de producere din surse regenerabile (în special eolian, fotovoltaic, dar și biomasă, în măsură mai mică), astfel, în perioada 2022-2031, sursele regenerabile vor înregistra o creștere totală de capacitate de 6615 MW (din care 6127 MW eolian + solar), capacitatea totală SRE instalată în SEN urmând să depășească 17 GW (inclusiv hidro).

Ca urmare, principalele direcții de evoluție a SEN, care determină necesitatea întăririi RET în perioada 2022-2032, sunt:

- Apariția de noi capacități de producție, în special bazate pe surse regenerabile (eoliene, fotoelectrice, biomasă), o mare parte cu funcționare intermitentă și regim prioritar, racordate atât la RET, cât și în rețeaua de distribuție;
- Dezvoltarea Pieței de energie electrică, la nivel național, regional și european;
- Dispariția sau diminuarea producției sau creșterea consumului, până la un nivel la care este periclitată alimentarea consumatorilor din anumite zone la parametrii normați de calitate și siguranță;

Puterea din zona de sud-est este evacuată spre București și spre Moldova. Pentru creșterea capacității de evacuare a puterii din această zonă, în Planul de Dezvoltare a RET se află următoarele proiecte care contribuie și la creșterea capacității de transfer pe granița cu Bulgaria:

- LEA 400 kV d.c. (1 c.e) Smârdan - Gutinaș;
- LEA 400 kV d.c. Cernavodă – Stâlpu, cu un circuit intrare/ieșire în Gura Ialomiței;
- Trecerea la 400kV a axului 220kV Brazi Vest – Teleajen – Stâlpu;

- LEA 400 kV d.c. (1 c.e) Stâlpu-Brașov.

Pentru evacuarea puterii din județele Tulcea și Constanța sunt necesare următoarele proiecte:

- LEA 400kV Constanța Sud - Medgidia Nord;
- Circuitul 2 al LEA 400kV Isaccea - Tulcea;
- Racordarea stației Medgidia Sud în liniile de interconexiune cu Bulgaria: LEA 400kV Stupina - Varna și LEA 400kV Rahman – Dobrudja
- Mărirea capacității de transport pe tronsonul de 8 km care are o secțiune mai mică, pe LEA 400 kV București Sud - Pelicanu;
- Mărirea capacității de transport pe tronsonul de 53 km care are o secțiune mai mică, pe LEA 400 kV Cernavodă - Pelicanu.

Pentru eliminarea congestiilor preconizate atât pe direcția E-V la granița cu Ungaria și Serbia, cât și pe direcția de tranzit S-N, prin întărirea “axului de vest” Porțile de Fier-Reșița-Timișoara-Săcălaz-Arad (parte a cluster-ului România-Serbia cunoscut sub denumirea ”Mid Continental East Corridor”)

În Planul de Dezvoltare a RET se află următoarele proiecte:

- LEA 400 kV Porțile de Fier-Reșița și extinderea stației 220/110 kV Reșița prin construcția stației noi de 400 kV;

- trecerea la 400 kV a LEA 220 kV d.c. Reșița-Timișoara-Săcălaz-Arad, inclusiv construirea stațiilor de 400 kV Timișoara și Săcălaz.

Aceste proiecte contribuie și la creșterea capacității de transfer pe granița cu Serbia și Ungaria, alături de LEA 400kV Reșița-Pancevo.

Proiectele menționate mai sus formează clusterul ”Mid Continental East Corridor” promovat în cadrul planului de dezvoltare european TYNDP și pe lista de proiecte de interes comun a Comisiei Europene.

În vederea eliminării congestiilor pe direcția de la sud la nord este necesară și reconducătorarea axului 220 kV Urechești - Tg. Jiu Nord – Paroșeni - Baru Mare - Hășdat, proiect aflat în Planul de Dezvoltare a RET.

De asemenea, este necesară reconducătorarea LEA 220 kV Porțile de Fier – Reșița d.c.

Pentru evacuarea în condiții de siguranță a puterii de la CHE Porțile de Fier II, s-a convenit cu S.C. Hidroelectrică SA evacuarea la 220 kV, prin construcția stației de 220 kV Ostrovul Mare și a LEA 220 kV d.c. racord Ostrovul Mare în LEA 220 kV Porțile de Fier - Cetate.

Fără realizarea acestor proiecte în termenul propus prin Planul de Dezvoltare toate obiectivele de țară privind integrarea energiei regenerabile, creșterea capacității transfrontaliere și securitatea energetică sunt periclitate.

Toate modificările legislative propuse prin această normă sunt de natură a ușura implementarea unor proiecte care, altfel, se pot întinde pe mult mai mulți ani decât își poate permite, în acest moment, graficul de dezvoltare al rețelei de transport electric din România, în considerarea faptului că aceste proiecte vitale presupun documentații pentru a căror elaborare se consumă foarte multe luni și presupun extrem de multe avize a căror emitere durează mult timp. De asemenea, șantierele aferente acestor infrastructuri sunt complexe și extinse, iar antreprenorii specializați pentru aceste lucrări sunt puțini la număr.

Criza actuală întărește necesitatea politicilor propuse în cadrul Green Deal, care vor face economia europeană mai puțin dependentă de importurile de energie și, prin urmare, mai rezistentă. Guvernele de la toate nivelurile își intensifică eforturile de politică, eliminând barierele precum procedurile de autorizare prea lungi și complicate pentru a sprijini electrificarea încălzirii, transporturilor și industriei. De asemenea, guvernele europene își intensifică eforturile pentru a se asigura că infrastructura energetică are flexibilitatea necesară pentru generarea de energie variabilă cu cote substanțiale de energie regenerabilă și continuă mai proactiv cu politicile lor privind răspunsul la cerere, inclusiv digitalizarea și stocarea.

Astfel,

luând în considerare faptul că, pentru atingerea obiectivelor de politică energetică asumate de România prin Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030, sunt necesare o serie de reforme și investiții, dar și aprobarea unor măsuri legislative care să conducă la implementarea mai rapidă a proiectelor ce vizează modernizarea accelerată a rețelei de transport de energie.

Ținând cont de contribuția majoră pe care sectorul energiei o are la reziliența unei economii, fiind nu numai un pilon de sprijin pentru alte sectoare, ci și o bază solidă pentru o redresare accelerată în cazul unor crize prelungite cu impact negativ semnificativ asupra societății în ansamblul ei,

deoarece starea de fapt a situației extraordinare determină necesitatea aprobării unor măsuri urgente pentru modificarea/completarea legislației actuale în domeniul achizițiilor publice, dar și cea conexasă implementării unui proiect de infrastructură de transport energie, pentru evitarea întâzierilor în implementarea proiectelor, finanțate din fonduri proprii ale CNTEE Transelectrica S.A. sau din Fondul de Modernizare sau în cadrul programelor operaționale europene și pentru prevenirea neîncadrării în termenele asumate și în consecință pierderea finanțării pentru proiectele respective,

ținând cont de faptul că prezenta ordonanță de urgență privește un interes public general, deoarece implementarea măsurilor propuse conduce la realizarea într-un termen mai scurt a proiectelor de infrastructură de transport al energiei, finanțate atât din fonduri europene, cât și din fondurile transportatorului național de energie, CNTEE Transelectrica S.A., prin reducerea timpilor necesari obținerii avizelor tehnice aferente,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

2.3. Schimbări preconizate:

Prin prezentul act normativ se propun următoarele modificări legislative:

I. Amendarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 391 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, măsuri în corelare cu cele preconizate la punctul I, care implică următoarele modificări/completări:

1. Modificarea art. 117, alin. (6¹), prin care pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național și proiectele de infrastructură de transport al energiei electrice, prin excepție de la prevederile alin. (6), entitatea contractantă are dreptul de a stabili, în mod justificat, durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute, prin adăugarea proiectelor de infrastructură de transport al energiei electrice.

Prin modificarea propusa, se urmărește instituirea excepției de la alin. (6) al art. 117 și pentru proiectele de transport al energiei electrice, nu doar pentru proiectele de infrastructura de transport de interes național, întrucât și în cazul acestora, anvergura, complexitatea și constrângerile privind asigurarea finanțării justifică derogarea în cauză, fiind dintre cele mai importante categorii de investiții întreprinse de Guvernul României, prin raportare atât la valoarea acestora cât și la impactul social și economic pe care îl presupun.

2. Modificarea art. 117¹ alin (2) prin care entitatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare pentru atribuirea contractelor sectoriale, indiferent de stadiul fizic al obiectivului de investiții.

Includerea investițiilor de transport al energiei electrice, pe lângă cele de producție a energiei electrice și termice, bazate pe tehnologii nucleare, cum este prevăzut în forma actuală, pentru care atribuirea contractelor sectoriale se poate realiza prin procedura de negociere, indiferent de stadiul fizic al obiectivului de investiții, este justificată, pe de o parte, de situația limitativă a șantierelor din domeniul infrastructurii de transport al energiei electrice, respectiv sunt puțini antreprenori pe piață care să poată executa o linie de înaltă tensiune, sub toate condițiile ce țin de siguranță, securitate și calitate, iar dintre aceștia, unii au intrat în insolvență sau faliment și au denunțat contractele de lucrări aflate în derulare, iar pe de altă parte, modificarea este justificată de urgența finalizării acestor obiective de investiții deja începute, în contextul geopolitic imprevizibil marcat de conflictul armat dintre Federația Rusă și Republica Ucraina, cu efecte negative asupra întregului sistem electroenergetic cu impact asupra imprevizibilității asigurării producției, transportului și distribuției energiei electrice. Această măsură, care flexibilizează sistemul achizițiilor publice, reduce riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor alocate, inclusiv a fondurilor europene, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore cu impact asupra infrastructurii în domeniul energetic, cu impact social și economic la nivel național sau local.

II. Amendarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

1. Modificarea Articolul 2 alineatul (4) litera f) și articolul 11¹ litera h)

Pentru a asigura corelările necesare între Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanism, a cărei modificare este propusă la articolul VII din prezentul document, și Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, se impun clarificări la nivelul articolului 2 alin. 4 din Legea nr 50/1991, astfel încât să se poată emite autorizații de construire și fără documentații de amenajare a teritoriului și de urbanism aprobate, pentru lucrări de infrastructură a rețelei de transport de energie.

Menționăm faptul că cele doua legi, respectiv Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanism și Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții au fost deja modificate în sensul permiterii emiterii autorizațiilor de construire și fără documentații de amenajare a teritoriului și de urbanism aprobate, pentru lucrările de construire a capacităților de producere a energiei electrice și hidrogenului din surse regenerabile.

Articolul 2 alineatul (4) litera f) și articolul 11¹ litera i) au fost introduse Legea nr. 166/2023, Lege prin care s-a constituit această excepție, de acordare a dreptului de construire a capacităților de producere și stocare a energiei electrice și a hidrogenului din surse regenerabile, în lipsa documentațiilor de amenajare a teritoriului.

*Prin modificarea propusă în cadrul prezentei norme, **excepția se extinde** și în situația infrastructurii de transport al energiei electrice, motivat de faptul că aceasta modificare ar scurta termenele de implementare a proiectelor de investiții ale transportatorului național de energie electrică, C.N.T.E.E. Transelectrica S.A.*

Menționăm atât faptul că proiectele de infrastructură de transport al energiei, propuse spre a fi autorizate și în lipsa unor documentații de amenajare a teritoriului aprobate nu sunt de natură să aducă prejudicii cadrului natural sau celui construit existent, cât și faptul că prioritizarea investițiilor în infrastructura de transport al energiei nu este importantă doar prin prisma situației energetice actuale la nivel European, dar și motivate de faptul că, în lipsa acestor investiții, rețeaua actuală ar avea dificultăți în preluarea energiei produse din surse regenerabile.

Mai precizăm faptul că măsurile propuse nu au implicații asupra bugetului general consolidat. De asemenea, pentru a facilita corelarea documentațiilor pentru amenajarea teritoriului, în prezenta propunere a fost inserat un articol, la propunerea MDLPA, prin care Transelectrica se angajează să transmită autorităților locale Planul de Dezvoltare a RET pe o perioadă de 10 ani.

- 2. Modificarea art. 43³, prin care, prin excepție de la prevederile art. 8 alin. (2) privind emiteria autorizației de desființare, ca urmare a emiterii autorizației de construire aferente infrastructurii de transport de interes național și infrastructurii de transport**

al energiei electrice, emisă potrivit art. 43 lit. b), pentru construcțiile aflate pe terenurile situate pe coridorul de expropriere, nu mai este necesară emiterea autorizației de desființare, prin introducerea în categoria infrastructurilor exceptate, pe lângă cea de transport și cea de transport al energiei electrice.

Prin măsura preconizată se urmărește scurtarea termenului în care Antreprenorul poate să demareze efectiv construcția unui obiectiv. De multe ori în culoarul de expropriere se regăsesc construcții, care prin decizia de expropriere devin proprietate publică a statului, dar care nu pot fi demolate decât prin obținerea unui certificat de urbanism și cu respectarea întregii proceduri prevăzută de Legea nr. 50/1991. Ca exemplu, pentru desființarea unor construcții expropriate identificate pe amplasamentul obiectivului de investiții, este necesar a se obține Certificat de Urbanism și ulterior autorizația de desființare, obținerea unei autorizații de desființare putând dura și 90 de zile, în funcție de avizele stabilite prin Certificatul de Urbanism emis de către unitatea administrativ teritorială pe raza căreia este identificat imobilul. Punerea la dispoziție a terenului necesar pentru realizarea lucrărilor este o obligație a beneficiarului lucrării. Orice întârziere în ceea ce privește îndeplinirea obligației de punere la dispoziție a terenului necesar, conferă antreprenorului drept la solicitarea unor extensii de timp și costuri suplimentare.

III. Amendarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local

1. Modificarea art. 2 alin 1 litera d) pentru a fi considerate de utilitate publică toate lucrările de infrastructură pentru mărirea capacității de racordare la rețeaua electrică de transport al energiei electrice și de interconexiune cu statele vecine, prin modernizarea rețelei de transport al energiei electrice existente și extinderea acestora prin construirea de stații și linii noi de înalta și medie tensiune.

Regulamentul privind rețeaua transeuropeană de energie (UE/2022/869), care a fost revizuit anul trecut, include în domeniul său de aplicare categorii noi și actualizate de infrastructură, pornind de la faptul că s-a propus creșterea țintei de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră la cel puțin 55 % până în 2030, iar investițiile actuale în infrastructura energetică sunt insuficiente și nu reflectă încă schimbările necesare în vederea transformării sectorului energetic.

La nivelul tuturor statelor membre sunt luate măsuri pentru accelerarea investițiilor în vederea dezvoltării infrastructurii necesare pentru a sprijini tranziția energetică europeană, inclusiv electrificarea rapidă, extinderea producției de energie electrică obținute din surse regenerabile, integrarea sistemului energetic și o mai amplă adoptare a soluțiilor inovatoare.

Contextul crizei energetice actuale impune cu atât mai mult adoptarea de măsuri pentru sprijinirea activității de investiții a transportatorului național de energie electrică, CNTEE Transelectrica S.A., inclusiv prin asimilarea tuturor proiectelor în categoria celor de importanță națională, pentru a putea beneficia de masuri accelerate de obținere a avizelor și acordurilor necesare.

2. Modificarea art. 5 alin. (1¹) prin includerea lucrărilor prevăzute la art. 2 alin (1) litera d), astfel încât pentru realizarea acestor lucrări de utilitate publică, prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin. (1) să se aprobe inclusiv:

b) lista imobilelor proprietate publică a statului care fac parte din coridorul de expropriere și pentru care se aprobă, cu respectarea dreptului comun, schimbarea titularului dreptului de administrare în favoarea reprezentantului expropriatorului și

c) lista imobilelor proprietate publică a unităților administrativ - teritoriale, care fac parte din coridorul de expropriere și pentru care se aprobă înscrierea în inventarul bunurilor din domeniul public al statului, cu condiția respectării dispozițiilor art. 28 alin. (1) și (1¹) din prezenta lege.”

Scopul măsurii preconizate este de a scurta termenul în care ar trebui întreprinse alte acte normative care să reglementeze schimbarea titularului dreptului de administrare asupra bunurilor proprietate publică a statului, care ar trebui să fie în administrarea expropriatorului. Astfel, este necesar ca imobilele proprietate publică a statului să fie identificate la momentul hotărârii de expropriere, ca prin hotărârea Guvernului prin care se aprobă declanșarea procedurii de expropriere, să fie aprobată și darea în administrarea expropriatorului a terenurilor aflate în proprietate publică a statului și în administrarea unor entități publice altele decât expropriatorul. Prin această măsură, dreptul de administrare asupra terenurilor proprietate publică a statului va fi transmis expropriatorului, tot printr-o hotărâre a Guvernului, elementul de noutate propus prin măsură fiind reprezentat de faptul că aprobarea declanșării procedurii de expropriere pentru lucrarea de utilitate publică și darea în administrare expropriatorului se va face printr-o singură hotărâre a Guvernului. Referitor la proprietate publică a unităților administrativ - teritoriale, facem mențiunea că și acestea vor fi identificate prin hotărârea antemenționată, însă în acest caz, înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, este condiționată de îndeplinirea dispozițiilor prevăzute la art. 28 alin.

(1) și (1¹) din Legea nr. 255/2010.

3. Modificarea art. 5 alin 4 prin includerea proiectelor de importanță națională printre lucrările care beneficiază de prevederile stipulate, respectiv facilități și proceduri simplificate.

Măsura este justificată de celeritatea cu care trebuie desfășurate aceste lucrări complexe, pentru a se putea realiza obiectivele în termen cât mai scurt și, în cazul proiectelor finanțate din fonduri europene, respectarea termenelor stricte, pentru a nu pierde finanțarea.

4. Modificarea art. 5 alin 5 prin includerea proiectelor de importanță națională printre lucrările care beneficiază de prevederile stipulate, respectiv de termenul de 6 luni în care deținătorii de utilități trebuie să elibereze amplasamentele.

Măsura este justificată de celeritatea cu care trebuie desfășurate aceste lucrări complexe, pentru a se putea realiza obiectivele în termen cât mai scurt și, în cazul proiectelor finanțate din fonduri europene, respectarea termenelor stricte, pentru a nu pierde finanțarea.

5. Modificarea art. 5 alin. (5¹) prin includerea lucrărilor menționate la art. 2 alin (1) litera d), în lista lucrărilor de utilitate publică pentru a căror realizare eliberarea amplasamentului prin devierea/protejarea rețelelor amplasate în zona unde se vor desfășura lucrările de execuție se realizează de către expropriator.

Măsura preconizată se impune deoarece se scurtează din termenul de realizare a acestor relocări, și în consecință nu se vor mai înregistra întârzieri în implementarea obiectivului de investiție. De asemenea, în cazul în care relocările vor fi în sarcina antreprenorului, se va evita posibilitatea emiterii de revendicări, pentru nepunerea la dispoziție a terenului necesar pentru execuția lucrărilor, nepunere la dispoziție generată de faptul că aceste utilități nu sunt relocate. Totodată, Beneficiarul lucrărilor va reclama întotdeauna un interes sporit pentru relocare, unul mai mare decât al deținătorul de utilități, deoarece Beneficiarul nu își dorește ca implementarea obiectivului principal să aibă de suferit.

În prezent, în ciuda faptului că există cadrul legal, precum și disponibilitățile pentru asigurarea contravalorii lucrărilor de relocare a utilităților, deținătorii de utilități nu procedează la eliberarea amplasamentului în termenul prevăzut la art. 5 alin. (5), în acest sens creându-se întârzieri în realizarea lucrărilor la obiectivul de investiție. Pentru acest motiv se propune o altă soluție, prin care expropriatorul să realizeze lucrările de relocare, în regie proprie sau prin antreprenorul din contractul de lucrări al obiectivului de investiție, în baza proiectului tehnic aprobat de deținătorul de utilități.

6. Modificarea art. 11, alin. (6¹¹), prin includerea lucrărilor de utilitate publică prevăzute la art. 2 alin (1) litera d) în lista lucrărilor pentru care termenul aferent procedurii prevăzute la alin. (6³) este de 90 de zile.

Propunerea de majorarea a termenului existent în legislația actuală, de la 60 de zile la 90 de zile va asigura expropriatorului o perioadă rezonabilă pentru atingerea dezideratului aceste norme, deoarece pentru realizarea acestei măsuri de restituire este necesar ca după aprobarea din punct de vedere tehnic a documentațiilor antemenționate, respectiv studiu de fezabilitate revizuit, proiect tehnic sau detalii de execuție, să se procedeze la identificarea imobilelor care ar putea face obiectul hotărârii Guvernului prevăzută la alin. (6³) art. 11 din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, și ulterior promovarea spre aprobare a proiectului de act normativ, cu încadrarea în termenul precizat mai sus.

IV. Amendarea Legii nr. 120/2019 privind unele măsuri necesare pentru realizarea lucrărilor și implementarea proiectelor de importanță națională privind rețeaua electrică de transport

1. Modificarea Articolului 2 alineatul 1 litera b) prin desemnarea Ministerului Energiei ca autoritate competentă responsabilă de facilitarea și coordonarea procedurii de autorizare pentru proiectele de importanță națională privind rețeaua electrică de transport.

Modificarea se impune pentru alinierea prevederilor Legii nr. 120/2019 cu cele ale Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, în cadrul căreia Ministerul Energiei este desemnat ministerul de resort pentru elaborarea strategiei energetice naționale, politica energetică și care asigură ducerea la îndeplinire a acesteia. Având în vedere faptul ca CNTEE Transelectrica S.A. este operatorul de transport și de sistem din România, cu un rol cheie pe piața de energie electrică din România, autoritatea competentă pentru coordonarea procedurii de autorizare pentru proiectele de importanță națională privind rețeaua electrică de transport este firesc să fie Ministerul Energiei.

2. Modificarea articolului 2 alineatul 1 litera n) prin includerea în categoria proiectelor de importanță națională a tuturor proiectelor de investiții în infrastructura privind rețeaua electrică de transport.

Necesitatea acestei măsuri este justificată la articolul III alin (1) a prezentului act.

3. Modificarea articolului 3 alineatele 1, 2, 3 și 4 prin includerea și comasarea tuturor exceptărilor de taxe pentru ocuparea temporară sau scoaterea definitivă din fondul forestier național a terenurilor forestiere, prevăzute atât în cadrul Legii nr 120/2019, cât și în alte acte normative, precum art. 14 din Legea nr. 255/2010, dar și a celor agricole.

Modificarea este motivată de corelarea în cadrul Legii nr. 120/2019, a cărei materie este reprezentată de proiectelor de importanță națională privind rețeaua electrică de transport, a prevederilor legate de excepțiile taxării acestora din cadrul unor acte normative de nivele diferite sau de același nivel, cu care se află în conexiune, prin concentrarea materiei într-o reglementare unică, în conformitate cu normele de tehnică legislativă.

În actuala reglementare art 3 alin 1 se referă la derogarea de la prevederile art 42 alin (1) lit. b) din Legea nr 46/2008 pentru ocuparea temporară a terenurilor, alin 2 la derogarea de la prevederile art 41 alin (1) lit. b) din Legea nr 46/2008 pentru scoaterea definitivă din fondul forestier, alin 3 la derogarea de la prevederile art 42 alin (1) lit. c) din Legea nr 46/2008 pentru ocuparea temporară, iar alin 4 se referă la derogarea de la prevederile art 41 alin (1) lit. c) din Legea nr 46/2008. Aceste scutiri au fost păstrate, dar reformulate și, în plus, a fost adăugată o derogare de la prevederile art 42 alin 1 lit a) din Legea nr. 46/2008. Aceasta din urmă scutire este motivată de necesitatea deblocării sumelor reprezentând garanții, indisponibilizarea acestora pe perioade mari de timp influențând în mod negativ dinamica financiară a investițiilor urgente în infrastructura de transport al energiei.

În cadrul reglementării propuse art 3 alin 1 va cumula derogările de la art. 42 alin. (1) lit. b) și lit. c) din Legea nr. 46/2008, alin. 2 se referă la derogarea nou introdusă, de la prevederile art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 46/2008, alin. 3 cumulează derogările de la prevederile art. 41 alin. (1) lit. b) și lit. c) din Legea nr. 46/2008, iar

alin 4 reglementează exceptările de la plata unor taxe pentru scoaterea din circuitul agricol a terenurilor proprietate publică a statului și proprietate publică/privată a unităților administrativ-teritoriale.

4. Introducerea unui nou articol după articolul 3, respectiv 3¹ prin intermediul căruia schimbarea categoriei de folosință silvică a terenurilor cu destinație forestieră de la folosința pădure la categoria de folosință aferentă rețelei electrice, pentru proprietatea publică a statului și proprietatea publică/privată a unităților administrativ-teritoriale, să se realizeze cu titlu gratuit, prin derogare de la prevederile art. 47 alin 2 din Legea nr 46/2008 – Codul silvic și, de asemenea, instituie obligativitatea pentru autoritățile publice care răspund de silvicultură de a demara procedurile de schimbare a folosinței terenurilor, în termen de 90 de zile de la aprobarea ocupării temporare/scoaterii definitive a terenurilor respective.

Măsura vizează scurtarea termenului de schimbare a categoriei de folosință silvică, responsabilizarea emitenților, precum și o implementare mai rapidă și mai facilă a proiectelor de infrastructură de transport al energiei electrice, inclusiv prin scutirea de plata taxei prevăzute de art. 47 alin 2 din Legea nr 46/2008 – Codul silvic.

5. Modificarea articolului 21 alineatul 2, prin stabilirea unui termen de eliberare a avizelor și acordurilor prevăzute prin certificatele de urbanism, cu excepția acordului de mediu, de 10 zile de la data depunerii cererilor.

Măsura vizează scurtarea termenului de emitere a avizelor și acordurilor stabilite prin certificatul de urbanism, responsabilizarea emitenților, precum și o implementare rapidă a proiectelor de infrastructură de transport al energiei electrice, pentru a respecta termenele asumate prin contractele de finanțare din fonduri europene și evitarea pierderii acestora, dar și pentru accelerarea tuturor proiectelor, inclusiv a celor finanțate din fondurile proprii ale CNTEE Transelectrica S.A.

Perioada de 10 zile este armonizată cu prevederile propuse spre modificare în prezentul document la art. VII alin (2).

Acest termen, de 10 zile, a fost statuat și prin art. IX alin (2) din O.U.G. nr. 26 din 18 martie 2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul investițiilor publice, spre a fi aplicat proiectelor de interes național în domeniul transporturilor, propunerea prezentă extinzând aria de aplicare și pentru proiectele de interes național în transportul energiei electrice

6. Modificarea articolului 21 alineatul 4, litera i) prin stabilirea unui termen de 15 zile pentru emiterea de către Comisia Națională a Monumentelor Istorice sau comisia zonală a monumentelor a avizelor necesare.

Măsura vizează scurtarea termenului de emitere de către Comisia Națională a Monumentelor Istorice sau comisiile zonale ale monumentelor a avizelor pentru proiectele de infrastructură de transport al energiei electrice, responsabilizarea emitenților, precum și o implementare rapidă a proiectelor de infrastructură de transport al energiei electrice, pentru a respecta termenele asumate prin contractele de finanțare din fonduri europene și evitarea pierderii acestora, dar și pentru accelerarea tuturor proiectelor, inclusiv a celor finanțate din fondurile proprii ale CNTEE Transelectrica S.A.

7. Introducerea unei noi litere la articolul 21 alineatul 4, respectiv litera o), prin care se statuează obligativitatea tuturor entităților publice implicate în procedurile de autorizare și avizare pentru proiectele de infrastructură de transport al energiei electrice, de a acorda prioritate în îndeplinirile și evaluările din cadrul competențelor acestora.

Măsura este justificată de situația de criză energetică națională și europeană generată de conflictul militar din Ucraina și scumpirea energiei, criză față de care toate entitățile publice din cadrul statelor europene au un răspuns politic coordonat, în vederea sprijinirii producătorilor, transportatorilor și distribuitorilor de energie electrică, dar și prin accelerarea tuturor investițiilor posibile în infrastructurile energetice existente și în .

În acest context este imperios necesar ca proiectele de infrastructura de transport al energiei electrice, implementate de CNTEE Transelectrica S.A. din fonduri proprii sau fonduri europene, fie de dezvoltare de linii de înaltă și medie tensiune și stații noi, fie de modernizare a rețelei deja existente de transport al energiei electrice, să beneficieze de întregul suport al entităților avizatoare pentru proiectele dezvoltate, astfel încât rețeaua de transport al energiei electrice a României să fie modernizată și extinsă în cel mai scurt timp posibil.

8. Introducerea unei noi litere la articolul 21 alineatul 4, respectiv litera p), prin care proiectele de importanță națională, în înțelesul dispozițiilor articolul 2 alineatul 1 litera n) din Legea 120/2019, în forma propusă, sunt scutite de cotele către Inspectoratul de Stat în Construcții prevăzute de Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările ulterioare, și de Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, datorate pentru lucrările de construcții și de intervenție la construcțiile existente.

Măsura este justificată de faptul că lucrările de construcții noi și cele de intervenție/reparație la lucrările existente (linii, stații etc) în domeniul infrastructurii transportului de energie sunt deosebit de ample, taxele fiind ridicate, astfel taxarea acestora constituind o barieră în sine pentru decizia promovării acestor investiții.

V. Modificarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, publicată în Monitorul Oficial al României, Pacea I, nr. 373 din 10 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare

Pentru a asigura corelările necesare între Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanism, a cărei modificare este propusă la articolul II din prezentul document, și Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, se impun clarificări la nivelul articolului 31¹ alin. 1¹ din Legea nr 350/2001, astfel încât să se poată emite autorizații de construire și fără documentații de amenajare a teritoriului și de urbanism aprobate, pentru lucrări de infrastructură a rețelei de transport de energie.

Articolul 31¹ alineatul (1¹) a fost introdus prin Legea nr. 166/2023, Lege prin care s-a constituit această excepție, de acordare a dreptului de construire a capacităților de producere și stocare a energiei electrice și a hidrogenului din surse regenerabile, în lipsa documentațiilor de amenajare a teritoriului.

Prin modificarea propusă în cadrul prezentei norme, excepția se extinde și în situația infrastructurii de transport al energiei electrice, motivat de faptul că aceasta modificare ar scurta termenele de implementare a proiectelor de investiții ale transportatorului național de energie electrică, CNTEE Transelectrica S.A.

Menționăm atât faptul că proiectele de infrastructură de transport al energiei, propuse spre a fi autorizate și în lipsa unor documentații de amenajare a teritoriului aprobate nu sunt de natură să aducă prejudicii cadrului natural sau celui construit existent, cât și faptul că prioritizarea investițiilor în infrastructura de transport al energiei nu este importantă doar prin prisma situației energetice actuale la nivel European, dar și motivate de faptul că, în lipsa acestor investiții, rețeaua actuală ar avea dificultăți în preluarea energiei produse din surse regenerabile.

VI. Propuneri conexe pentru urgentarea proiectelor de infrastructură de transport al energiei electrice

Pentru emiterea într-un termen mult mai scurt a certificatului de urbanism, a avizelor solicitate prin certificatul de urbanism, autorizației de construire și a actelor de reglementare în domeniul mediului, astfel încât execuția efectivă a proiectelor de infrastructura de transport al energiei electrice a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, să nu mai fie amânată cu perioadele lungi de timp în care se obțin aceste avize, se propun următoarele măsuri:

- (1) Pentru proiectele de infrastructură de transport al energiei electrice prevăzute la art. 2 lit. d) din Legea nr. 255/2010, a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, prin derogare de la art. 6 alin. (2) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile competente pentru emiterea certificatelor de urbanism au obligația eliberării

certificatelor în termen de 15 zile calendaristice de la data depunerii notificării eliberării acestora de către beneficiarul lucrărilor.

Măsura vizează scurtarea termenului de emitere a certificatului de urbanism, responsabilizarea emitenților, precum și o implementare a proiectelor majore, pentru a respecta termenele asumate prin contractele de finanțare din fonduri europene și evitarea pierderii acestora.

- (2) Pentru proiectele de infrastructură de transport al energiei electrice prevăzute la art. 2 lit. d) din Legea nr. 255/2010, a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, entitățile care emit avizele solicitate prin certificatul de urbanism, inclusiv cele referitoare la relocările de utilități, au obligația eliberării avizelor în 10 zile calendaristice de la data depunerii notificării eliberării acestora de către beneficiarul lucrărilor.

Măsura vizează scurtarea termenului de emitere a avizelor solicitate prin certificatul de urbanism inclusiv pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru responsabilizarea emitenților, precum și o implementare a proiectelor majore, pentru a respecta termenele asumate prin contractele de finanțare din fonduri europene și evitarea pierderii acestora.

- (3) Pentru proiectele de infrastructură de transport al energiei electrice prevăzute la art. 2 lit. d) din Legea nr. 255/2010, a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, prin derogare de la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile competente pentru emiterea autorizației de construire au obligația eliberării autorizației în termen de 15 zile calendaristice de la data depunerii notificării eliberării acestora de către beneficiarul lucrărilor.

Măsura vizează scurtarea termenului de emitere a autorizației de construire, pentru responsabilizarea emitenților, precum și o implementare a proiectelor majore, pentru a respecta termenele asumate prin contractele de finanțare din fonduri europene și evitarea pierderii acestora.

- (4) Pentru proiectele de infrastructură de transport al energiei electrice prevăzute la art. 2 lit. d) din Legea nr. 255/2010, a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea competentă pentru protecția mediului are obligația de emitere a actului de reglementare în termen de 30 de zile lucrătoare de la data la care s-a finalizat dezbaterile publice prevăzute la art. 19 din anexa nr. 5 la Legea nr. 292/2018 privind evaluarea

impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

Măsura vizează scurtarea termenului de emitere a actelor de reglementare în domeniul mediului, după data la care s-a finalizat dezbaterea publică prevăzută la art. 19 din Anexa nr. 5 la Legea 292/2019 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, pentru responsabilizarea emitenților, precum și o implementare a proiectelor majore, pentru a respecta termenele asumate prin contractele de finanțare din fonduri europene și evitarea pierderii acestora.

- (5) Pentru proiectele de infrastructură de transport al energiei electrice prevăzute la art. 2 lit. d) din Legea nr. 255/2010, a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, prin certificatul de urbanism sunt solicitate avizele/acordurile care se referă strict la tipul de lucrări necesare pentru realizarea proiectului de infrastructură, fiind interzisă solicitarea de avize/acorduri care nu au temei tehnic și legal în raport cu obiectul proiectului. Proiectele de infrastructură prevăzute la alin. (1) sunt scutite de la plata oricăror taxe sau tarife solicitate prin certificatele de urbanism și stabilite prin hotărârile consiliilor locale sau județene.

Măsura vizează ca prin certificatul de urbanism să fie solicitate avizele/acordurile care se referă strict la tipul de lucrări necesare pentru realizarea proiectului de infrastructură, fiind interzisă solicitarea de avize/acorduri care nu au temei tehnic și legal în raport cu obiectul proiectului, și, de asemenea, că proiectele de infrastructură sunt scutite de la plata oricăror taxe sau tarife solicitate prin certificatele de urbanism și stabilite prin hotărârile consiliilor locale sau județene.

Totodată, măsura nu afectează principiul autonomiei publice locale, având în vedere faptul că certificatul de urbanism are natura juridică a unui act de informare, care nu este compatibil cu introducerea în cuprinsul acestuia a unor taxe stabilite prin hotărârile consiliilor locale/județene.

De asemenea, măsura preconizată urmărește ca avizele/acordurile solicitate prin certificatul de urbanism să nu îngreuneze sau să nu încetinească proiectele de investiții în infrastructura de transport al energiei electrice, prin impunerea unor condiționări tehnice și legale care nu au legătură cu realizarea proiectelor.

- (6) Constituie contravenție neemiterea certificatelor de urbanism în termenul prevăzut la alin. (1), precum și solicitarea prin certificatul de urbanism a unor avize/acorduri care nu au temei tehnic și legal în raport cu obiectul proiectului și se sancționează cu amendă în cuantumul prevăzut la art. 63¹ lit. d) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare. Inspectoratul de Stat în Construcții constată contravențiile și aplică sancțiunile potrivit prezentului alineat.

Măsura vizează responsabilizarea emitenților, precum și aplicarea unei contravenții pentru a evita abuzul de drept în exercitarea profesiei de către funcționarii autorităților emitente.

- (6) În termenul prevăzut la alin. (2), entitățile care emit avizele solicitate prin certificatul de urbanism emit, o singură dată, avizele condiționate, motivate temeinic din punct de vedere tehnic și economic, după caz. Prin condiționări nu se impun alte soluții tehnice decât cele prevăzute în avizul de principiu acordat la etapa studiului de fezabilitate, conform Hotărârii Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, și exclud procedurile interne de aprobare ale entităților emitente.

Măsura preconizată urmărește ca avizele/acordurile solicitate prin certificatul de urbanism să nu îngreuneze sau să nu încetinească marile proiecte de infrastructura de transport al energiei electrice, prin impunerea unor condiționări repetate, care au ca finalitate întârzierea marilor proiecte de investiții publice și, în consecință, neîndeplinirea angajamentelor asumate. Conform prevederilor Hotărârii

Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, la etapa studiului de fezabilitate, entitățile care emit avizele solicitate prin certificatul de urbanism, au obligația să identifice toate condiționări tehnice prin avizul de principiu. Având în vedere faptul că aceste condiționări se referă la executarea lucrării cu respectarea cerințe tehnice care vin în sprijinul realizării proiectului, neavând legătură cu alte proceduri interne de aprobare ale entităților.

- (8) în situația prevăzută la alin. (7), beneficiarul lucrărilor prevăzute la alin. (2) transmite entităților care emit avizele solicitate prin certificatul de urbanism, clarificările/completările/modificările, după caz asupra condiționărilor impuse, în termen de cel mult 30 de zile de la data emiterii avizului condiționat. După transmiterea de către beneficiarul lucrărilor a clarificărilor/completărilor/modificărilor, entitățile care emit avizele solicitate prin certificatul de urbanism au obligația de emiterie a avizului în termen de maxim 5 zile de la depunerea de către beneficiarul lucrărilor a clarificărilor/completărilor/modificărilor, după caz, asupra condiționărilor impuse.

Măsura vizează un termen în care beneficiarul proiectelor de investiții publice răspunde la clarificările / completările / modificările impuse, termen care nu există în legislația actuală. în mod similar, măsura preconizată instituie și un termen pentru entitate, în care sa emită avizele/acordurile.

- (9) în situația în care entitățile competente pentru emiterea avizelor solicitate prin certificatul de urbanism, nu emit avizele în termenele prevăzute la alin. (2) sau alin. (7), documentația depusă de către beneficiarul lucrării este asimilată ca fiind completă.

Măsura vizează responsabilizarea emitenților, pentru a depune toate diligențele, astfel încât să fie respectate termenele impuse pentru eliberarea avizelor.

- (10) În cazurile prevăzute la alin. (9), entitățile care emit avizele solicitate prin certificatul de urbanism, au obligația de a emite avizele, în termen de 5 zile calendaristice de la epuizarea termenelor prevăzute la alin. (2) și (7).

Măsura vizează instituirea unui termen de 5 zile pentru emiterea avizelor, având în vedere faptul că documentația este asimilată ca fiind completă, neexistând niciun motiv pentru a nu fi emise avizele respective.

(11) Pentru proiectele de infrastructură prevăzute la alin. (2), în situația în care avizele nu sunt emise în condițiile alin. (10), acestea se consideră a fi acordate, iar beneficiarii proiectelor au obligația de a începe execuția lucrărilor, după emiterea autorizației de construire.

Măsura vizează obligația pentru beneficiarii proiectelor au obligația de a începe execuția lucrărilor, după emiterea autorizației de construire.

(12) Dispozițiile alin. (2) și (7) - (11) se aplică în mod corespunzător pentru utilitățile identificate suplimentar față de cele prevăzute în acordul/avizul de principiu emis, la etapa studiului de fezabilitate, de către entitățile competente pentru emiterea acordurilor/avizelor solicitate prin certificatul de urbanism.

Măsura vizează aplicarea, în mod corespunzător a dispozițiilor propuse referitoare la modalitățile de emitere a avizelor solicitate prin certificatul de urbanism, și în cazul identificării unor utilități suplimentare față de cele prevăzute în acordul/avizul de principiu emis, la etapa studiului de fezabilitate.

(13) În situația în care, în urma analizei documentației depuse la autoritățile competente pentru emiterea autorizației de construire, se constată faptul că aceasta este incompletă, necesită clarificări tehnice sau modificări, acest lucru se notifică, o singură dată, în scris beneficiarului lucrărilor prevăzute la alin. (3), în termen de 5 zile lucrătoare de la data depunerii notificării eliberării acestora de către beneficiarul lucrărilor, cu menționarea tuturor elementelor necesare în vederea completării/modificării acesteia, în interiorul termenului prevăzut la alin. (3).

Măsura preconizată urmărește ca procedura de emitere a autorizațiilor să nu îngreuneze sau să nu încetinească marile proiecte de investiții în infrastructura de transport al energiei electrice, prin impunerea unor condiționări repetate, care au ca finalitate întârzierea acestora și, în consecință, neîndeplinirea angajamentelor asumate.

(14) În situația în care autoritățile competente pentru emiterea autorizației de construire nu emit autorizațiile de construire în termenul prevăzut la alin. (3), documentația depusă de către beneficiarul lucrării este asimilată ca fiind completă.

Măsura vizează responsabilizarea emitenților, pentru a depune toate diligentele, astfel încât să fie respectate termenele impuse pentru eliberarea avizelor.

(15) În cazul prevăzut la alin. (14), autoritățile competente pentru emiterea autorizației de construire, au obligația de a emite autorizațiile de construire, în termen de 5 zile calendaristice de la epuizarea termenului prevăzut la alin. (3).

Măsura vizează instituirea unui termen de 5 zile pentru emiterea autorizațiilor, având în vedere faptul că documentația este asimilată ca fiind completă, neexistând niciun motiv pentru a nu fi emise avizele respective.

(16) În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 486/2003, cu modificările și completările ulterioare, autorizațiile de construire a căror emitere intră în competența Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, se consideră acordate, dacă acestea nu au fost emise în termenul de 5 zile prevăzut la alin. (15). În cazul aprobării tacite a autorizației de construire, Ministerului Energiei este obligat să emită documentul oficial în termen de 5 zile lucrătoare de la data aprobării tacite.

Măsura vizează instituirea aprobării tacite referitoare la autorizațiile de construire. Facem mențiunea că măsura este în concordanță cu considerentele emise de Înalta Curte de Casație și Justiție prin Decizia nr. 13/2013.

(17) Pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, în situația în care nu sunt emise autorizațiile de construire, în condițiile alin. (15), de către autoritățile competente, altele decât Ministerul Energiei, autorizația de construire se emite de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, în condițiile prevăzute de prezentul articol.

Măsura vizează situația în care autoritatea publică locală/județeană nu emite autorizația de construire cu respectare termenelor impuse prin prezenta ordonanță, pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, autorizația de construire se va emite de către Ministerul Energiei, în condițiile prevăzute de prezentul articol.

VII. Regimul contravențiilor

1. Contravențiilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.
2. Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile art. VIII alin. (4) intră în vigoare la 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.

2.4. Alte informații:

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ						
3.2. Impactul social						
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului						
3.4. Impactul macroeconomic						
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pe anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
-în mii lei(RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale;
Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;

<p>Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local;</p> <p>Legea 120/2019 privind unele măsuri necesare pentru realizarea lucrărilor și implementarea proiectelor de importanță națională privind rețeaua electrică de transport</p> <p>Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului</p>
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul CNTEE Transelectrica S.A.</p>
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>

Proiectul de act normativ a fost supus avizului Consiliului Legislativ și a Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații
Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul de Ordonanța de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul investițiilor privind rețeaua electrică de transport al energiei electrice*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul energiei

Sebastian – IOAN BURDUJA

Secretarul General al Guvernului

Mircea ABRUDEAN

Avizăm:

Viceprim-ministru

Marian NEACȘU

**Ministrul Economiei,
Antreprenoriatului și Turismului**

Ștefan – Radu OPREA

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor
Publice și Administrației**

Adrian – Ioan VEȘTEA

Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor

Mircea FECHET

**Președintele Agenției Naționale pentru
Achiziții Publice**

Iuliana FECLISTOV

Ministrul Finanțelor

Marcel – Ioan BOLOȘ

Ministrul justiției

Alina Ștefania GORGHIU

