

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Lege

pentru aderarea Ministerului Public - Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție la Rețeaua Procurorilor Generali ai Curților Supreme Judiciare din Uniunea Europeană (NADAL), pentru aprobarea plății cotizației anuale la aceasta, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Justiției, urmare solicitării Ministerului Public - Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție

2.2 Descrierea situației actuale

Rețeaua Procurorilor Generali ai Curților Supreme Judiciare din Uniunea Europeană - NADAL (Network of the General Prosecutors of the Supreme Judicial Courts of the European Union) a fost creată la data de 6 februarie 2009, are personalitate juridică și sediul la Paris și reunește procurorii generali din statele membre ale Uniunii Europene.

Rețeaua NADAL a fost creată în considerarea necesității eficientizării cooperării în domeniul justiției, precum și consolidării independenței judiciare și a statului de drept. Spațiul european de libertate, securitate și justiție presupune și o bună cunoaștere a sistemelor judiciare și juridice ale Statelor Membre, precum și a instrumentelor naționale, europene și internaționale utilizate în domeniul cooperării judiciare.

Ministerul Public - Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție se numără printre membrii fondatori ai Rețelei NADAL, actul de aderare fiind semnat la data de 6 februarie 2009, de către procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, alături de procurori generali din alte 23 de state.

Rețeaua are ca obiect:

- să încurajeze schimburile de idei, bune practici și de experiență referitoare la toate problemele privind rolul, organizarea și funcționarea parchetelor generale ale curților supreme judiciare din statele membre ale Uniunii Europene;
- să promoveze dezbateri privind evoluția parchetelor generale ale curților supreme judiciare din cadrul Statelor membre ale Uniunii Europene și în special adaptarea lor la jurisprudența europeană;

- să favorizeze schimburi privind toate problemele referitoare la jurisprudența curților supreme judiciare a statelor membre din Uniunea Europeană;
- să angajeze discuții privind problemele comune procurorilor generali ai curților supreme din Uniunea Europeană;
- să faciliteze contactele directe și schimbul de informații între membrii sau observatorii săi, precum și cu alte instituții europene.

Rețeaua poate iniția sau promova publicarea, difuzarea, traducerea de studii sau lucrări raportându-se la obiectul său.

În fiecare an, în principiu, sau la intervale de timp stabilite de către Adunarea Generală, va fi organizat un colocviu privind probleme importante a fi dezbătute conform obiectivelor sale.

Membrii rețelei sunt procurorii generali ai parchetelor curților supreme sau instituțiilor echivalente ale statelor membre din Uniunea Europeană, semnatare ale acordului.

Președintele Rețelei este, în principiu, procurorul general al curții supreme însărcinate să organizeze colocviul anual. El intră în funcție la sfârșitul colocviului precedent celui pe care îl organizează. El prezidează adunarea generală și consiliul de administrație.

Cei doi vicepreședinți sunt procurorul general al curții supreme care a organizat ultimul colocviu și procurorul general al celui care îl organizează pe următorul. Ei asistă președintele în exercițiul funcției și pot să-l înlocuiască dacă el nu poate să-și asume funcțiile.

Adunarea generală cuprinde toți membrii Rețelei. Observatorii pot asista la reuniunile ei. Toți membrii dispun de voturi în adunarea generală. Atunci când delegația unui stat cuprinde mai mulți membri, ea nu dispune decât de un vot. În caz de imposibilitate pentru un stat membru de a fi prezent la adunarea generală, acela poate fi reprezentat prin unul dintre subordonații săi pentru a participa și vota în locul lui. Observatorii care asistă la adunarea generală pot emite un vot consultativ.

Participarea Ministerului Public - Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție la conferințele Rețelei, în calitate de membru cu drepturi depline este absolut necesară deoarece asigură dialogul direct între procurorul general și omologii săi din Statele Membre ale UE și oferă o platformă de dezbateră a unor probleme importante de interes comun, analizarea tendințelor criminalității organizate și identificarea de bune practici în investigarea infracțiunilor transfrontaliere și oportunitatea unor întâlniri bilaterale pentru discutarea unor teme de interes profesional.

În perioada 4-5 mai 2023, în Malta, a avut loc Adunarea Generală a Rețelei, ocazie cu care au fost adoptate o serie de măsuri privind activitatea Rețelei, precum alegerea președintelui Rețelei și stabilirea contribuției anuale corespunzător calității de membru al Rețelei, în cuantum de 2000 de euro.

Subscripția anuală menționată mai sus, în cuantum de 2000 de euro, este destinată înființării unui secretariat permanent în vederea gestionării aspectelor organizatorice ale Rețelei și creării unui site dedicat activității NADAL.

Următoarea reuniune a Rețelei va avea loc la Luxemburg în luna mai 2024.

Termenul limită pentru achitarea subscripției anuale este 20 martie 2024.

2.3 Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ propune următoarele reglementări:

- aprobarea aderării Ministerului Public - Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, ca membru cu drepturi și obligații depline, la Rețeaua

Procurorilor Generali ai Curților Supreme Judiciare din Uniunea Europeană (NADAL);

- aprobarea plății cotizației anuale de participare a Ministerului Public - Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în limita echivalentului în lei al sumei de 2000 de euro/an;
- completarea în mod corespunzător conform celor mai sus-menționate a Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte.

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

- 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
- 3.2 Impactul social
- 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
- 3.4 Impactul macroeconomic
 - 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
 - 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
- 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
- 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
- 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
- 3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a:

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. alte transferuri						
iv. active nefinanciare						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. alte transferuri						
iv. active nefinanciare						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8 Alte informații

Cheltuielile aferente cotizației anuale corespunzătoare calității de membru al Ministerului Public la Rețeaua NADAL, astfel cum este prevăzut de prezenta lege, se suportă din bugetele alocate Ministerului Public prin legea bugetară anuală.

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul va fi publicat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege pentru aderarea Ministerului Public - Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție la Rețeaua Procurorilor Generali ai Curților Supreme Judiciare din Uniunea Europeană (NADAL), pentru aprobarea plății cotizației anuale la aceasta, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM - MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Luminița ODOBESCU

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ