

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 62/2018 privind combaterea buruienii ambrozia

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2.2. Descrierea situației actuale: Cercetările efectuate au condus la concluzia că speciile de plante care aparțin genului *Ambrosia* sunt printre cele mai nocive plante existente, prin alergiile pe care le produc asupra sănătății publice.

Dintre acestea, cea mai nocivă și mai răspândită este specia cunoscută sub denumirea științifică *Ambrosia artemisiifolia*, denumită popular în România, în funcție de zonă, Floarea pusteii sau Iarba de pârloagă.

Planta este nocivă prin efectul și cantitatea de polen pe care o răspândește în atmosferă cu ajutorul vântului, afectând sănătatea omului. Cercetările efectuate în mai multe state europene arată că polenul eliberat de buruiana *Ambrosia artemisiifolia* este unul din factorii principali ai rinitei alergice și reprezintă cauza manifestărilor severe ale astmului bronșic întâlnit la sfârșitul verii la un număr tot mai mare de persoane, ce provoacă în special în Ungaria adevărate epidemii. Datele publicate în Ungaria arată că în unele zone din această țară, circa o treime din populație suferă, în perioada august – septembrie, de afecțiuni alergice cauzate de concentrația mare a polenului în aer, produs de această specie de buruieni.

Rezultatele cercetărilor arată că primele simptome alergice apar la o concentrație atmosferică de 10 – 29 grăunciori de polen/m³ de aer, iar la o concentrație de peste 30 grăunciori de polen/m³ de aer, reacțiile sunt tipice bolii iar când concentrația depășește 100 grăunciori de polen/m³ starea de sănătate a persoanelor sensibile se agravează, stabilindu-se astfel un prag critic de 30 grăunciori de polen/m³ de aer. O singură plantă poate produce într-un singur sezon până la un miliard de grăunciori de polen.

Se apreciază faptul că, în ultimii ani în România, această specie de buruieni începe să se răspândească pe areale din ce în ce mai mari, constituind un real semnal de alarmă, atât ca urmare a fenomenului de încălzire globală cauzat de procentul de creștere a concentrației de dioxid de carbon dar și ca urmare a numărului mare de grăunciori de polen produși de o singură plantă și eliberați în atmosferă în timpul verilor călduroase.

Planta este răspândită în special pe terenurile nelucrate, de-a lungul căilor ferate, a drumurilor, cursurilor de apă, lacurilor, sistemelor de irigații, bazinelor piscicole, apropierea pădurilor, zone industriale s.a., fiind o specie de buruieni foarte invazivă.

Această specie de buruieni se poate combate prin lucrări mecanice (arat, discuit) atunci când se află răspândită pe terenurile agricole, cosit manual sau mecanic pe celelalte terenuri nelucrate sau aflate în paragină iar în situația când planta este răspândită sub forma unor focare izolate se poate distruge prin utilizarea unor unelte adecvate sau prin smulgere, utilizându-se mănuși de protecție pentru evitarea iritațiilor. Utilizarea erbicidelor este posibilă numai cu recomandarea specialiștilor de la direcțiile pentru agricultură județene în ceea ce privește tipul de erbicid, doza necesară și momentul aplicării.

Prin Legea nr. 272 din 10 octombrie 2023 pentru modificarea și completarea art. 1 din Legea nr. 62/2018 privind combaterea buruienii ambrozia, a fost instituită perioada în care persistă obligația desfășurării de prevenire, combatere și distrugere a buruienii ambrozia de către proprietarii sau deținătorii

de terenuri, administratorii drumurilor publice, căilor ferate, cursurilor de apă, lacurilor, sistemelor de irigații și ai bazinelor piscicole, precum și posibilitatea autorităților administrației publice locale să efectueze aceste lucrări, contra cost, fie la cerere, fie ca măsură subsecventă constatării neîndeplinirii obligației susmenționate, de către destinatarii normei.

2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ vizează reglementarea următoarelor aspecte:

- posibilitatea ca proprietarii sau deținătorii de terenuri, administratorii drumurilor publice, căilor ferate, cursurilor de apă, lacurilor, sistemelor de irigații și ai bazinelor piscicole să solicite autorităților administrației publice locale să efectueze lucrările de combatere, contra cost.

- posibilitatea ca autoritățile administrației publice locale să efectueze aceste lucrări acolo unde proprietarii sau deținătorii de terenuri, administratorii drumurilor publice, căilor ferate, cursurilor de apă, lacurilor, sistemelor de irigații și ai bazinelor piscicole nu au făcut acest lucru, nici în perioada de înflorire a plantei, nici în urma Avertismentului emis de autoritățile locale, în bază de ordonanță președințială autorizată de instanța judecătorească competentă.

La momentul actual, legea prevede ca aceste operațiuni să fie făcute până la data de 30 iunie a fiecărui an, însă buruiana ambrozia a înflorit în ultimii ani în România și în lunile august septembrie. Întrucât este vorba de o plantă sălbatică, caracterizată printr-un proces de înflorire spontan, care se poate schimba de la an la an, considerăm că legea trebuie să oblige proprietarii sau deținătorii de terenuri să îndepărteze această plantă oricând înflorește pe parcursul anului.

Aceste măsuri conduc la diminuarea focarelor infestate cu buruiana *Ambrosia artemisiifolia*, a cantității de polen eliberată în atmosferă și implicit o scădere a numărului de persoane cu rinite alergice.

- a fost modificată Anexa 2, fiind înserate două noi anexe, înlocuindu-se somația cu notificarea și avertismentul.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor negative probabile și posibile generate de actuala situație, precum diminuarea cantității de polen existent în aerul inspirat contribuie la îmbunătățirea sănătății publice, precum și la diminuarea surselor de poluare a aerului cu polenul alergic răspândit în perioada iulie – septembrie.

3.2. Impactul social

Prin aplicarea măsurilor de prevenire, combatere și distrugere a buruiei ambrozia, se va evita instalarea și răspândirea vegetației invazive și va conduce la diminuarea numărului de persoane cu reacții asmactice sau afectate de boala “febra de fân”.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Pozitiv, în sensul că sprijină dreptul fundamental la sănătate al persoanei.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Efectuarea lucrărilor de prevenire, combatere și distrugere a acestei specii de buruieni va duce la diminuarea cantității de polen existent în aerul inspirat contribuie la îmbunătățirea sănătății publice, precum și la diminuarea surselor de poluare a aerului cu polenul alergic răspândit în perioada iulie – septembrie.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
impozit pe profit						
impozit pe venit						
bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
(Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
bugete locale:	-	-	-	-	-	-
cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
(Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul</p> <p>2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul</p> <p>4.8. Alte informații</p> <p>Măsurile propuse în proiectul de act normativ nu au impact asupra bugetului se stat sau a bugetului comunitar.</p>

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu necesită elaborarea altor acte normative.</p> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul proiect de act normativ nu necesită elaborarea altor norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică.</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Nu este cazul</p> <p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.</p> <p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.</p> <p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.</p> <p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.</p> <p>5.6. Alte informații Nu este cazul</p>
--

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.</p> <p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul a fost propus conform prevederilor din Legea nr. 272/2023 pentru modificarea și completarea art. 1 din Legea nr. 62/2018 privind combaterea buruienii ambrozia</p> <p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Autoritățile administrației publice locale au fost informate și consultate cu ocazia elaborării legii 272/2023.</p> <p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul</p> <p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Concurenței d) Curtea de Conturi <p>Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.</p>

6.6. Alte informații
Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Sunt respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Ațiunea de informare s-a realizat prin postarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro, la data de .02.2024.

Proiectul de act normativ a fost supus avizării Comisiei de dialog social de pe lângă Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, nefiind transmise sesizări cu privire la conținutul prezentului proiect de act normativ.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Pe parcursul implementării proiectului sunt prevăzute măsuri de informare prealabilă a proprietarilor sau deținătorilor de terenuri, administratorii drumurilor publice, căilor ferate, cursurilor de apă, lacurilor, sistemelor de irigații, pădurilor, precum și a primăriilor, cu privire la obligația de a distruge focarele infestate cu buruiana ambrozia. Prin aplicarea măsurilor prevăzute în prezentul act normativ se va reduce numărul de persoane care contactează alergii severe în perioada iulie – septembrie, când planta ambrozia eliberează o mare cantitate de polen în atmosferă.

Proiectul de act normativ are, pe de o parte o componentă de prevenție și de informare prin elaborarea în format electronic a unei pagini de prezentare a plantei, pe site-ul al MADR, inclusiv efectele nocive ale acesteia asupra sănătății populației și pe de altă parte, prevede că proprietarii sau administratorii terenurilor pot fi sancționați dacă nu respectă obligativitatea de a efectua periodic lucrări de întreținere a terenurilor pentru a distruge buruiana ambrozia, diminuând astfel răspândirea acesteia și producerea de polen.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de către autoritățile administrației publice locale.

8.2. Alte informații

Nu este cazul

În acest sens, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 62/2018 privind combaterea buruienii ambrozia, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Florin - Ionuț BARBU

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR**

Mircea FECHET

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

Adrian-Ioan VEȘTEA

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Marian-Cătălin PREDOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU