

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
pentru modificarea Normelor metodologice cu privire la realizarea activităților de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 690/2017

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Experiența dobândită în urma implementării activităților specifice politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară au relevat nevoia de adaptare a cadrului legal aferent, inclusiv în contextul în care instrumentarul de acțiune în materie trebuie adaptat la standardele și recomandările Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE).

În acest sens, este necesară modificarea Normelor Metodologice cu privire la realizarea activităților de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 690/2017 și modificate prin Hotărârea Guvernului nr. 889/2022.

2.2 Descrierea situației actuale

Pe parcursul implementării activităților de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară a reieșit necesitatea clarificării unor aspecte reglementate prin Normele metodologice, în vederea eficientizării organizării de către Agenția de Cooperare Internațională pentru Dezvoltare (în continuare Agenția) a viitoarelor proiecte de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.

Astfel, termenele aferente planificării, organizării și raportării misiunilor de transfer de expertiză nu pot fi respectate întotdeauna, în condițiile în care solicitările în materie sunt constante pe parcursul anului, acestea implicând derularea unor numeroase proceduri interne de aprobare a desfășurării acestora și, ulterior, de contractare a serviciilor aferente.

În același timp, în cuprinsul art. 16, dedicat cheltuielilor neeligibile aferente unui grant, nu sunt incluse amenzile și penalitățile, motiv pentru care este necesară clarificarea acestei prevederi.

În conformitate cu prevederile art. 17 din Anexa la H.G. nr. 690/2017, Agenția trebuie să organizeze cel puțin un apel deschis pentru depunerea de proiecte în fiecare an bugetar. Această prevedere nu poate fi îndeplinită în mod constant din cauza faptului că termenele aferente procedurilor specifice se întind pe o perioadă mult prea mare de timp, în condițiile în care toate activitățile finanțate de Agenție trebuie să se desfășoare pe parcursul anului în curs.

2.3 Schimbări preconizate

Se propune modificarea art. 1 în vederea corelării terminologiei specifice cu prevederile Legii nr. 213/2016 (politica de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară). Totodată, se propune modificarea art. 7, alin. 1, 2 și 3 în sensul clarificării modalității stabilirii misiunilor, a tipurilor de misiuni eligibile, precum și pentru corelarea unui termen cu cel din Legea nr. 213/2016 (Program).

De asemenea, în vederea facilitării planificării activităților și a eficientizării cheltuirii fondurilor publice, se propune, în cazul transferurilor de expertiză, modificarea termenului de depunere a dosarului individual (solicitarea de misiune) din cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de data începerii activității în cadrul misiunii respective, în cel puțin 60 de zile calendaristice. În plus, se propune modificarea termenului prevăzut la art. 8 alin. (3), de comunicare a acceptării sau respingerii dosarului, de la 5 zile lucrătoare la maximum 30 de zile calendaristice, pentru a permite Agenției să evalueze temeinic fiecare dosar, inclusiv ținând cont de necesitatea obținerii avizului de oportunitate politică din partea M.A.E. Totodată, pentru a definitiva cât mai rapid etapa de raportare, se propune modificarea termenului prevăzut la art. 8 alin. (5), de transmitere, de către participant, a raportului misiunii, de la maximum 10 zile lucrătoare la maximum 3 zile lucrătoare de la finalizarea activității în cadrul misiunii. Se propune stabilirea unui cadru legal pentru acordarea de burse de studiu și cercetare și altor cetățeni, nu doar celor români. În acest fel, România își va putea diversifica instrumentarul de acțiune dedicat susținerii eforturilor de dezvoltare umană în statele partenere, în linie cu prioritățile asumate de către Guvernul României în materie de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.

Modificarea articolului 14 este necesară pentru clarificarea unor formulări care fac referire la condițiile de eligibilitate pe care o propunere de proiect trebuie să o îndeplinească pentru a putea fi finanțată prin intermediul unui grant. De asemenea, este necesară modificarea articolului 16 dedicat cheltuielilor neeligibile aferente unui grant pentru a clarifica includerea amenzilor și penalităților în această categorie, acestea neputând fi raportate ca asistență oficială pentru dezvoltare.

În ceea ce privește apelurile deschise pentru depunerea de proiecte, sunt oportune eliminarea obligativității organizării a cel puțin unui apel deschis pentru depunerea de proiecte în fiecare an bugetar, respectiv modificarea unor termene aferente procesului de organizare a apelurilor deschise, în vederea eficientizării procedurilor aferente, luând în considerare timpul limitat aflat la dispoziție pentru implementarea tuturor etapelor proiectelor prevăzute pentru anul în curs.

Totodată, se propune reducerea termenelor de depunere a contestației și de soluționare a acestora de la 7 la 3 zile lucrătoare, respectiv de la 15 la 5 zile lucrătoare, cu scopul de a facilita derularea cât mai rapidă a procesului de desemnare a câștigătorului, în condițiile în care proiectul trebuie implementat până la finele anului financiar.

Se propune modificarea art. 27 în sensul clarificării tipului de beneficiar (beneficiarul grantului), pentru a evita confuzia cu beneficiarul final al activității de asistență oficială pentru dezvoltare, respectiv pentru introducerea justificării, de către beneficiarii grantului, a plăților în avans și potrivit reglementărilor prevăzute de legislația din România.

De asemenea, este necesară clarificarea tipului beneficiarului (beneficiarul grantului), respectiv adăugarea mențiunii că perioada de implementare a unui proiect finanțat de Agenție nu poate fi prelungită după data de 10 decembrie a anului în curs.

Referitor la modelul de propunere de proiect, este oportună introducerea unor criterii de evaluare a impactului asupra mediului pentru proiectele de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară derulate în afara teritoriului României, în linie inclusiv cu standardele Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică în materie de cooperare pentru dezvoltare.

În ce privește modelul acordului de finanțare, se propune ca rezolvarea diferendelor cu persoanele juridice române să fie făcută de instanțele judecătorești de pe raza teritorială a Agenției de Cooperare Internațională pentru Dezvoltare. În prezent, rezolvarea diferendelor se realizează, prin arbitraj, de către Curtea de Arbitraj Comercial Internațional de pe lângă Camera de Comerț și Industrie a României. Se propune ca activitățile de cooperare internațională pentru dezvoltare și de asistență umanitară aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri să fie supuse legislației în vigoare la data începerii derulării lor.

2.4 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul

3.2 Impactul social

Nu este cazul

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
b) bugete locale i. impozit pe profit	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
b) bugete locale	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul

4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul	nu este cazul
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
<p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
Nu este cazul						
4.8 Alte informații						
Nu este cazul						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații

În contextul desfășurării procesului de aderare a României la OCDE, la data de 14 septembrie 2023 a fost aprobat, de către Guvernul României, Planul de Acțiuni pentru aliniere, document care conține angajamentele asumate de România în vederea conformării cu instrumentele juridice ale OCDE. Măsura nr. 12 aferentă Planului de Acțiuni prevede modificarea procedurilor interne ale Agenției de Cooperare Internațională pentru Dezvoltare (inclusiv a fișelor de proiect și de evaluare) în vederea includerii evaluării privind impactul asupra mediului a proiectelor și programelor de asistență oficială pentru dezvoltare, prin modificarea H.G. nr. 690/2017.

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.

6.6 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003, proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul M.A.E., la data de 3 ianuarie 2024, la rubrica „Transparență decizională”. Nu au fost formulate sugestii și opinii.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru pentru modificarea Normelor metodologice cu privire la realizarea activităților de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 690/2017 și modificate prin Hotărârea Guvernului nr. 889/2022.

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LUMINIȚA-TEODORA ODOBESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR
INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

**VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**

**MINISTRUL FINANTELOR
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

MIRCEA FECHET