

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
Secțiunea 1
Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

pentru aprobarea amendamentului convenit prin scrisoarea semnată la București la 1 martie 2024 și la Bruxelles la 6 martie 2024, între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, și Uniunea Europeană, reprezentată de Comisia Europeană, la Acordul de contribuție dintre Guvernul României, reprezentat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, și Uniunea Europeană, reprezentată de Comisia Europeană, privind stabilirea garanției Uniunii Europene în compartimentul pentru România din cadrul programului InvestEU, finanțat în cadrul Planului național de redresare și reziliență al României, semnat la București la 18 mai 2022 și la Bruxelles la 24 mai 2022

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa prezentului act normativ	Prezentul act normativ are ca obiectiv reglementarea cadrului legal care să permită utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și implementarea corespunzătoare a țintelor din Planul Național de Redresare și Reziliență aferente Investiției 2.1, Investiției 2.2 și Investiției 2.5 din cadrul Componentei 9 - Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare, inovare Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene este inițiatorul acestui demers legislativ în conformitate cu prevederile din Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Componenta 9 - Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare, inovare include o serie de reforme și investiții menite să consolideze mediul de afaceri din România, inclusiv sectorul cercetării, dezvoltării și inovării.</p> <p>Obiectivul acestei componente este de a sprijini întreprinderile din România, în special întreprinderile mici și mijlocii, precum și organizațiile publice care desfășoară activități de cercetare, dezvoltare și inovare.</p> <p>În cadrul Investiției 2 „Instrumente financiare pentru sectorul privat”, trei subcomponente se implementează prin Acordul de contribuție dintre Guvernul României și Uniunea Europeană privind stabilirea garanției Uniunii Europene în compartimentul pentru România din cadrul programului InvestEU:</p> <ul style="list-style-type: none">- Subcomponenta 2.1 - Garanția de portofoliu pentru Reziliență,- Subcomponenta 2.2 - Garanția de portofoliu pentru acțiune climatică și- Subcomponenta 2.5 - Instrumentul financiar pentru investiții în eficiență energetică în sectorul rezidențial și al clădirilor. <p>Încheierea Acordului de contribuție a dus la îndeplinirea jaloanelor 247, 250 și 259 din Planul Național de Redresare și Reziliență.</p>

În baza Acordului de contribuție, Comisia Europeană a încheiat acorduri de garanție cu partenerii de implementare, Fondul European de Investiții (FEI) pentru subcomponentele 2.1 și 2.2, respectiv Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) pentru subcomponenta 2.5.

În acord cu Planul național de redresare și reziliență, investițiile din cadrul celor trei subcomponente trebuie să respecte principiul „a nu prejudicia semnificativ”.

Pentru a se asigura conformitatea subcomponentelor cu Ghidul tehnic privind aplicarea principiului de „a nu prejudicia semnificativ” (2021/C58/01), în Acordul de contribuție dintre Comisia Europeană și Guvernul României a fost prevăzută obligația aplicării Orientărilor tehnice ale Comisiei referitoare la evaluarea sustenabilității Fondului InvestEU. În plus, acordurile de garanție dintre Comisia Europeană și FEI, respectiv BERD, exclud de la eligibilitate următoarele activități și active: (i) activități și active legate de combustibili fosili, inclusiv utilizarea în aval și (ii) activități și active din cadrul sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) cu emisii preconizate de gaze cu efect de seră care nu sunt mai mici decât valorile de referință relevante, în acord cu Planul Național de Redresare și Reziliență.

În prezent, clauza 4.7 din Acordul de contribuție dintre Guvernul României, reprezentat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, și Uniunea Europeană, reprezentată de Comisia Europeană, privind stabilirea garanției Uniunii Europene în compartimentul pentru România din cadrul programului InvestEU, finanțat în cadrul Planului național de redresare și reziliență al României, semnat la București la 18 mai 2022 și la Bruxelles la 24 mai 2022 și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 821/2022 prevede:

*„4.7. Acordurile de garanție cuprind dispoziții care impun ca investițiile să respecte cerințele Regulamentului MRR și dispoziții de protejare a intereselor financiare ale Uniunii, ținând seama de cerințele articolului 22 din Regulamentul RRF, în special cu scopul: i) să colecteze și să asigure accesul Comisiei și României la datele privind destinatarul final ai fondurilor și beneficiarii efectiv; ii) să autorizeze în mod expres Comisia, OLAF, Curtea de Conturi și, dacă este cazul, EPPO să își exercite drepturile prevăzute la articolul 129 alineatul (1) din Regulamentul financiar și să impună obligații similare tuturor destinatarilor finali ai fondurilor plătite; (iii) să țină evidențe în conformitate cu articolul 132 din Regulamentul financiar; precum și dispoziții pentru a asigura conformitatea cu Ghidul tehnic "Nu provoacă daune semnificative" (2021/C58/01) a tranzacțiilor sprijinite prin utilizarea probei de sustenabilitate și o listă de excludere în conformitate cu Decizia de punere în aplicare a Consiliului privind aprobarea evaluării planului de redresare și de reziliență pentru România [COM(2021) 608 final], care exclude de la eligibilitate, pentru produsele incluse în acest acord, următoarea listă de activități și active: (i) activitățile și activele legate de combustibilii fosili, inclusiv utilizarea în aval*9) și (ii) activitățile și activele din cadrul sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) care realizează emisii de gaze cu efect de seră proiectate care nu sunt mai mici decât valorile de referință relevante.*10)”*

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere importanța realizării și implementării corespunzătoare a obligațiilor României stabilite în Planul Național de Redresare și Reziliență, prin proiectul de act normativ se propune aducerea la zi a unor aspecte necesare pentru asigurarea conformității privind respectarea principiului „a nu prejudicia semnificativ” („Do no significant harm”).

Ca urmare a înlocuirii în luna octombrie 2023, de către Comisia Europeană, a Ghidului tehnic "a nu prejudicia semnificativ" (2021/C58/01) cu Ghidul tehnic privind aplicarea principiului "a nu prejudicia semnificativ" (C/2023/111), prezentul proiect de act normativ propune modificarea textului Acordului de contribuție încheiat de Uniunea Europeană și România privind stabilirea garanției Uniunii Europene în compartimentul pentru România din cadrul programului InvestEU, în scopul armonizării prevederilor acordului cu Ghidul tehnic privind aplicarea principiului de „a nu prejudicia semnificativ” (C/2023/111) cu privire la produsele financiare implementate în cadrul compartimentului pentru statele membre în temeiul prevederilor Regulamentului (UE) nr. 523/2021 privind programul InvestEU: *”În ceea ce privește produsele financiare implementate în cadrul compartimentului pentru statele membre în temeiul dispozițiilor relevante ale Regulamentului InvestEU, astfel cum se menționează la articolul 7 din Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență, Comisia consideră că aplicarea Orientărilor tehnice referitoare la evaluarea sustenabilității pentru Fondul InvestEU (2021/C 280/01) în combinație cu aplicarea politicilor relevante ale partenerului de implementare legate de implementarea Fondului InvestEU (în special „Foaia de parcurs a Băncii pentru climă 2021-2025” adoptată de Grupul BEI, precum și „Politica socială și de mediu pentru 2019” și „Metodologia de stabilire a alinierii BERD la Acordul de la Paris” adoptate de BERD) este suficientă pentru a demonstra absența prejudiciilor semnificative, în conformitate cu articolul 5 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Acordurile de garantare pentru partenerii de implementare, alții decât Grupul BEI și BERD, vor trebui să se alinieze la standardele stabilite în actele delegate privind taxonomia pentru obiectivul de mediu relevant sau să aplice criterii similare cu politica Grupului BEI menționată mai sus sau să se bazeze pe lista de excludere din MRR prevăzută în anexa relevantă la decizia de punere în aplicare a Consiliului”.*

În acest sens, între cele două părți semnatare ale Acordului s-a agreat modificarea elementelor de context cu privire la principiul „a nu prejudicia semnificativ” din Acordul de contribuție, prin Scrisoarea semnată de Guvernul României, reprezentat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, și Uniunea Europeană, reprezentată de Comisia Europeană, la București la 1 martie 2024 și la Bruxelles la 6 martie 2024, în urma căreia clauza 4.7 este modificată după cum urmează:

„4.7 Acordurile de garanție cuprind dispoziții care impun ca investițiile să respecte cerințele Regulamentului MRR și dispoziții de protecție a intereselor financiare ale Uniunii, ținând seama de cerințele articolului 22 din Regulamentul RRF în special cu scopul: i) să colecteze și să asigure accesul Comisiei și României la datele privind destinatarii finali ai fondurilor și beneficiarii efectivi; ii)

	<p>să autorizeze în mod expres Comisia, OLAF, Curtea de Conturi și, dacă este cazul, EPPO să își exercite drepturile prevăzute la articolul 129 alineatul (1) din Regulamentul financiar și să impună obligații similare tuturor destinatarilor finali ai fondurilor plătite; iii) să țină evidențe în conformitate cu articolul 132 din Regulamentul financiar; precum și dispoziții pentru a asigura conformitatea cu Ghidul tehnic "Nu provoacă daune semnificative" (2023/111/C) a tranzacțiilor sprijinite prin utilizarea probei de sustenabilitate și excluderea anumitor activități și/sau active în conformitate cu Ghidul tehnic."</p> <p>Conformitatea cu noul Ghid tehnic (C/2023/111) adoptat de Comisia Europeană va fi transpusă în acordurile de garanție dintre Comisia Europeană și FEI, respectiv BERD, facilitând în acest mod respectarea principiului „a nu prejudicia semnificativ”, în linie cu intențiile Comisiei Europene, în implementarea subcomponentelor de investiții.</p> <p>Luând în considerare cele de mai sus, se justifică emiterea prezentei hotărâri, având în vedere obligația respectării cadrului legal european incident precum și armonizarea legislației naționale în acord cu acesta.</p> <p>Având în vedere faptul că scrisoarea de modificare a Acordului de contribuție a fost semnată la data de 11.03.2024, alinierea cu noile orientări tehnice DNSH (2023/111/C) a devenit o urgență, pentru a se asigura faptul că proiectele aflate în implementare, a căror finanțare este asigurată din instrumentele InvestEU din cadrul Investiției 2. Componenta 9 a PNRR, respectă noile orientări tehnice DNSH (2023/111/C) intrate în vigoare la data de 11.10.2023.</p>
<p>2.4. Alte informații</p>	<p>Neadoptarea prezentului act normativ ar conduce la imposibilitatea aplicării noilor prevederi ale Ghidului tehnic privind aplicarea principiului "a nu prejudicia semnificativ" (C/2023/111), cu impact negativ semnificativ asupra implementării investițiilor vizate, din punct de vedere al atingerii rezultatelor urmărite și a ținutelor asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență.</p>

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

<p>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3.2. Impactul social</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3.4. Impactul macroeconomic</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra</p>	<p>Nu este cazul.</p>

principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente : a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;	Nu este cazul.					
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ	Nu sunt necesare măsuri normative ulterioare aprobării prezentului act normativ care vizează armonizarea legislației naționale cu noile Ghidul tehnic privind aplicarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” („Orientările tehnice DNSH”) (C/2023/111), emise de Comisia Europeană.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 549/03.06.2024.
6.6. Alte informații	A fost solicitat punct de vedere de la Ministerul Afacerilor Externe, care, prin adresa nr. B1-6/208/18.04.2024 a comunicat faptul că nu are observații și propuneri și că nu este necesar avizul MAE.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ	Nu este cazul.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 15 aprilie 2024. Luând în considerare faptul că scrisoarea de modificare a Acordului de contribuție a fost semnată la data de 11.03.2024, alinierea cu noile orientări tehnice DNSH (2023/111/C) a devenit o urgență, pentru a se asigura faptul că proiectele aflate în implementare, a căror finanțare este asigurată din instrumentele InvestEU din cadrul Investiției 2. Componenta 9 a PNRR, respectă noile orientări tehnice DNSH (2023/111/C) intrate în vigoare la data de 11.10.2023.

Secțiunea a 8- a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea
și evaluarea prezentului act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a prezentului act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea amendamentului convenit prin scrisoarea semnată la București la 1 martie 2024 și la Bruxelles la 6 martie 2024, între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, și Uniunea Europeană, reprezentată de Comisia Europeană, la Acordul de contribuție dintre Guvernul României, reprezentat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, și Uniunea Europeană, reprezentată de Comisia Europeană, privind stabilirea garanției Uniunii Europene în compartimentul pentru România din cadrul programului InvestEU, finanțat în cadrul Planului național de redresare și reziliență al României, semnat la București la 18 mai 2022 și la Bruxelles la 24 mai 2022, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele și instituțiile interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Adrian CÂCIU

AVIZAT:

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel - Ioan BOLOȘ

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU