

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului Hotărâre a Guvernului privind darea în administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, pentru constituirea ca stoc de urgență medicală, a unor bunuri mobile ce fac obiectul unei donații făcute statului român de către Organizația Mondială a Sănătății	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii hotărârii	
2.1. Sursa proiectului	Proiectul reprezintă o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență, prin care se urmărește stabilirea administratorului unor bunuri mobile ce fac obiectul donației făcute statului român de către Organizația Mondială a Sănătății, precum și stabilirea modului de utilizare a acestora în cadrul stocurilor de urgență medicală, ca rezerve materiale, destinate acțiunilor pentru protecția populației în situații de urgență generate de tipul de risc epidemii și alte evenimente generatoare de victime multiple raportat la necesitatea existenței în cadrul unităților spitalicești a echipamentelor individuale de protecție, precum și a altor materiale utile pentru îngrijirea pacienților.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Perioada 2020-2023 a marcat sectorul spitalicesc, din cauza pandemiei de COVID – 19, astfel încât problemele sectorului spitalicesc - infrastructura învechită, circuitele necorespunzătoare, siguranța pacientului, personalul insuficient - au devenit și mai pregnante.</p> <p>Transformarea sistemului de sănătate se produce lent, discontinuu și fragmentat, fiind în continuare marcat de deficiențe structurale, una dintre ele fiind infrastructura de sănătate care este distribuită neuniform între regiuni și județe, cu capacități și cu niveluri de dotare inegale, mai ales din perspectiva aparaturii performante, puțin adecvate nevoilor de diagnostic și/sau tratament ale pacienților și neadaptate tehnologiilor moderne.</p> <p>Pandemia COVID-19 a perturbat sever sistemul de sănătate, accentuând inegalitățile în ceea ce privește accesul la servicii de diagnostic și/sau tratament. Totodată, s-a întârziat implementarea unor intervenții de servicii publice, limitând progresul reformei și agravând tendințele deja existente.</p> <p>Raportul de țară 2020 evidențiază principalele provocări ale sistemului de sănătate: starea de sănătate sub media Uniunii Europene, una din cele mai scăzute speranțe de viață din Uniunea Europeană (UE), rata mortalității evitabile și cea din cauze tratabile printre cele mai înalte din UE, accesibilitate redusă la servicii de sănătate, infrastructura medicală vetustă, absența continuității și integrării între diferitele niveluri de îngrijire care slăbesc reziliența sistemului de sănătate.</p> <p>Cheltuielile cu asistența medicală preventivă sunt reduse, iar dotarea cu echipamente medicale este printre cele mai deficitare din Uniunea Europeană.</p> <p>Pe de altă parte, prin prisma necesităților privind dotarea cu instalații/echipamente de natura celor care fac obiectul donației, aceasta prezintă o importanță deosebită pentru asigurarea funcționării la capacitate normală a unităților spitalicești, prin existența în cadrul acestora a echipamentelor individuale de protecție, precum și a altor materiale utile pentru îngrijirea pacienților.</p>

Nu în ultimul rând, prin adoptarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2022 privind unele măsuri pentru proiectele de infrastructură de transport, proiectele pentru dezvoltarea infrastructurii de management integrat al deșeurilor, proiectele privind îmbunătățirea sistemului de răspuns la risc și proiectele privind investiții în infrastructuri spitalicești, finanțate din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru modificarea unor acte normative* s-a avut în vedere faptul că necesitatea dezvoltării și modernizării infrastructurii unităților sanitare publice, precum și dotarea acestora cu echipamente medicale constituie o prioritate la nivel național, pentru a asigura servicii publice de calitate destinate populației, dar și pentru a asigura intervenții în timp real atunci când situația o impune, prin unitățile de primiri urgențe, dar și prin secțiile de terapie intensivă.

În acest sens, pentru modernizarea și dezvoltarea infrastructurii unităților sanitare publice, dar și a infrastructurii prespitalicești au fost alocate fonduri în valoare de 3,8 mld euro, prin Politica de Coeziune, în cadrul Programului Sănătate 2021-2027, activități care vor fi desfășurate progresiv.

Mai mult decât atât, potrivit Planul strategic de pregătire și răspuns la COVID-19 2023-2025, emis de Organizația Mondială a Sănătății, în vederea gestionării pe termen lung a COVID-19, ca o problemă de sănătate continuă, măsurile de prevenire și combatere a răspândirii virusului SARS-CoV-2 se aplică în continuare.

În acest context, Organizația Mondială a Sănătății și-a exprimat disponibilitatea de a face o donație constând în modul TESK 2019 1C, folie termică 220x140 cm, sistem de ecografie mobil, monitor pacient Biocare PM 900, monitor pacient model IM12, pompă aspirare Fazzini-F-18.00, Set laringoscop pentru adult/copil, set laringoscop pentru nou născut, mască medicală tip II- 3 straturi și sistem de încălzire pentru bebeluși.

Astfel, la nivelul Organizației Mondiale a Sănătății au fost elaborate Acordul de donație pentru România PO203313752, 203313749, 203313751, 203323632, 202972230, 203318163, care vizează obligațiile părților și măsurile care trebuie implementate pentru finalizarea procesului de distribuire.

Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2022 pentru reglementarea unor măsuri temporare privind ocuparea funcțiilor publice prin transfer la cerere, precum și pentru completarea art. 364¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ* a fost instituită soluția normativă potrivit căreia donațiile/legatele din partea Organizației Tratatului Atlanticului de Nord sau a altor instituții/organizații internaționale, care au ca obiect bunuri mobile necesare gestionării situațiilor de urgență, sunt aprobate prin Ordin al Șefului Departamentului pentru Situații de Urgență, în baza acceptării acestora prin hotărâre a Comitetului Național pentru Situații de Urgență.

Având în vedere mecanismele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, prin Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 1/12.03.2024 a fost acceptată donația făcută de Organizația Mondială a Sănătății (WHO) statului român, constând în modul TESK 2019 1C, folie termică 220x140 cm, sistem de ecografie mobil, monitor pacient Biocare PM 900, monitor pacient model IM12, pompă aspirare Fazzini-F-18.00, Set laringoscop pentru adult/copil, set laringoscop pentru nou născut, mască medicală tip II- 3 straturi și sistem de încălzire pentru bebeluși, iar prin Ordinul secretarului de stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență nr. 1976 din 13.03.2024 a fost aprobată

	<p>donăția în discuție.</p> <p>De asemenea, prin HCNSU nr. 1/12.03.2024 a fost stabilit faptul că, valoarea de piață a bunurilor ce fac obiectul donației este valoarea de înregistrare a produselor comunicată de Organizația Mondială a Sănătății prin Biroul din România, calculată în lei la cursul BNR din data de 11.03.2024.</p> <p>Totodată, în concordanță cu dispozițiile alin. (1) al art. 364¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 care prevăd, ca regulă generală, faptul că <i>donățiile și legatele făcute către stat sau către unitățile administrativ-teritoriale care au ca obiect bunuri ce intră în proprietatea privată a statului, respectiv în proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale se acceptă conform dispozițiilor art. 291, și ținând cont de mecanismul specific prevăzut la alin. (4) al aceluiași articol, la art. 2 alin. (3) din HCNSU nr. 1/12.03.2024, a fost stabilit faptul că bunurile ce fac obiectul donației acceptate de la Organizația Mondială a Sănătății intră în proprietatea privată a statului și se dau în administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în vederea constituirii ca stoc de urgență medicală.</i></p> <p>Predarea-primirea bunurilor mobile între Organizația Mondială a Sănătății și Depozitul pentru Rezerve Proprii Mizil Prahova din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, s-a efectuat în data de 01.03.2024.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Obiectul prezentului proiect îl reprezintă darea în administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență a unor bunuri ce fac obiectul unei donații făcute de Organizația Mondială a Sănătății statului român, constând în modul TESK 2019 1C, folie termică 220x140 cm, sistem de ecografie mobil, monitor pacient Biocare PM 900, monitor pacient model IM12, pompă aspirare Fazzini-F-18.00, Set laringoscop pentru adult/copil, set laringoscop pentru nou născut, mască medicală tip II- 3 straturi și sistem de încălzire pentru bebeluși, în vederea constituirii ca stoc de urgență medicală.</p> <p>Potrivit art. 364¹ alin. (4) - (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, bunurile ce fac obiectul donației de către Organizația Mondială a Sănătății statului român, astfel cum prevăzute în Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 1/12.03.2024, urmează să fie date în administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență din cadrul MAI.</p> <p>Operațiunea privind constituirea stocurilor de urgență medicală potrivit <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, aprobată cu completări prin Legea nr. 20/2020, cu modificările și completările ulterioare</i>, este în acord cu dispozițiile art. 364¹ din Codul administrativ și cu dispozițiile cu art. 1 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020, în privința regimului juridic pe care bunurile urmează să le dobândească, respectiv proprietate privată a statului și administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.</p> <p>Darea în folosință gratuită a produselor din stocurile de urgență medicală urmează să se realizeze, în cazul producerii unor situații de urgență, generate de tipul de risc epidemii și alte evenimente generatoare de victime multiple, prin dispoziție a secretarului de stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, sau a înlocuitorului legal al acestuia, cu informarea ministrului afacerilor interne, a ministrului sănătății și a prim-ministrului României, potrivit dispozițiilor <i>art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente</i></p>

	<p><i>instituirii carantinei, aprobată cu completări prin Legea nr. 20/2020, cu modificările și completările ulterioare.</i></p> <p>De asemenea, în raport de mobilitatea bunurilor aflate în stocurile de urgență, este de precizat că actul normativ referit reglementează procedura de returnare a produselor date în folosință gratuită din stocurile de urgență, astfel încât acestea să poată fi redistribuite către alți utilizatori, în cazul apariției altei situații de urgență, generate de tipul de risc epidemii și alte evenimente generatoare de victime multiple.</p>
2.4. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a hotărârii	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Proiectul nu se referă la acest subiect.

perspectiva inovării și digitalizării						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
4.8. Alte informații	Valoarea bunurilor mobile donate este de 1.158.893 lei.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului asupra legislației în vigoare						

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului.	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea	

proiectului	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului	Proiectul are caracter individual, sens în care nu sunt incidente dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații.	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului	Proiectul nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul hotărârii Guvernului privind darea în administrarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, pentru constituirea ca stoc de urgență medicală, a unor bunuri mobile ce fac obiectul unei donații făcute statului român de către Organizația Mondială a Sănătății, pe care îl supunem Guvernului pentru adoptare.**

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT:

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU