

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Programul Transport aprobat prin Decizia CE nr. C(2022)9754 , din 16.12.2022.</p> <p>Componenta 4 – Transport Sustenabil din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, conform Anexei la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 5 decembrie 2023 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României.</p> <p>Programul investițional pentru dezvoltarea infrastructurii de transport pentru perioada 2021-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.312 din 30 decembrie 2021.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>In ceea ce privește proiectele derulate de către beneficiarii domeniului transport, finanțate în cadrul Programului Transport 2021 - 2027, contractele de proiectare și/sau execuție lucrări sunt, în majoritate, încheiate.</p> <p>Progresul fizic și financiar al acestor contracte influențează în mod direct obiectivele de etapă care trebuie atinse în cadrul Programului Transport în anul 2024, pentru fiecare din prioritățile programului: lungimea drumurilor noi sau îmbunătățite în cadrul rețelei TEN-T, lungimea drumurilor reconstruite sau modernizate din cadrul rețelei TEN-T, infrastructură combustibili alternativi, lungimea totală a drumurilor dotate cu elemente de siguranță rutieră, capacitatea materialului rulant ecologic pentru transportul public colectiv.</p> <p>Gradul de atingere a obiectivelor de etapă stabilite pentru anul 2024 reprezintă unul din elementele principale care vor sta la baza deciziei CE de eliberare a cuantumului de flexibilitate.</p> <p>Îndeplinirea obiectivelor de etapă ale PT este influențată semnificativ de evoluția proiectelor din domeniul rutier cuprinse în prioritățile 1 și 2 ale PT.</p> <p>Astfel, în Prioritatea 1 sunt incluse investițiile în secțiuni de infrastructură rutieră de mare viteză situate pe rețeaua TEN-T Centrală, inclusiv pe secțiuni ale coridoarelor Rin-Dunăre și Orient-East Med, precum și pe anumite secțiuni ale rețelei TEN-T Globale. Operațiunile vizate de această prioritate vor include finalizarea proiectelor făcute din perioada precedentă de finanțare</p>

(2014-2020), precum și a proiectelor prioritizate pentru finalizarea rețelei primare a României, conform PI.

Mai exact, ne referim la proiecte fazate care răspund condițiilor de eligibilitate ale PT (exemplificativ, dar fără a se limita la: Autostrada Sibiu-Pitești (loturile 1,4,5); Centură București Sud și proiectele conexe; Drum de mare viteză Pitești-Craiova; Autostrada Transilvania).

Menționăm de asemenea proiectele noi incluse în PT, care sunt prioritare pentru finalizarea coridoarelor (flagship projects):

- Autostrada Pitești-Sibiu (loturile 2,3);
- Orbital București (drumurile de centură și drumurile de conectivitate)
- Autostrada Tg.Mureș - Tg. Neamț- Iași – Ungheni.

Aceste proiecte finanțate în cadrul PT au lucrări executate și facturi scadente pentru care a fost solicitată decontarea din PT.

Tot în sectorul rutier, prin Prioritatea 2 sunt sprijinite investițiile pentru îmbunătățirea conectivității secundare rutiere, implementate de către CNAIR în parteneriat cu unitățile administrativ – teritoriale. Astfel, pentru aceste proiecte, implementate în parteneriat, este necesară suplimentarea sumelor pentru acoperirea necesarului de plăți, existând deja facturi emise sau cu termenul scadent depășit. Ne referim aici la următoarele proiecte: *Varianta de ocolire Arad Est, Descărcare A3 Comarnic, Construcție Pod Tisa, VO Beiuș, VO Aleșd, Drum de legătură între municipiul Oradea și comuna Sânmartin, Orbital Buzău.*

Menționăm că este absolut necesară plata facturilor respective atât pentru a stinge datoriile către antreprenori, cât și pentru ca banii plătiți să poată fi solicitați prin intermediul cererilor de rambursare de către beneficiari în vederea certificării lor către Comisia Europeană.

Totodată, pentru finalizarea proiectelor a căror implementare a fost demarată în cadrul POIM 2014 – 2020 (ne referim aici la Aeroportul internațional Mihail Kogălniceanu Constanța) și care urmează să fie finalizate în cursul acestui an, sunt necesare sume suplimentare.

În ceea ce privește Planul Național de Redresare și Reziliență, calendarul componentei 4 – Transport sustenabil, mai exact calendarul jaloanelor asociate Investiției 4 - Dezvoltarea rețelei de transport cu metroul în municipiile București și Cluj-Napoca, prevede ca, ulterior semnării a 50% din contractele de lucrări (trim. 4 - 2022), să fie atins un progres de 50% în construirea liniilor de metrou din București și Cluj-Napoca (trim. 4 - 2024).

Precizăm faptul că jalonul 86, care vizează semnarea contractelor pentru 50% din lucrări a fost îndeplinit prin semnarea contractului de lucrări pentru construcția liniei de metrou M1 Cluj-Napoca.

Pentru a asigura premisele atingerii jalonului 88 - Construirea a 50% din investițiile în liniile de metrou din București și Cluj-Napoca, se impune suplimentarea sumelor necesare acordării avansului în cazul proiectului metroului Cluj-Napoca. În lipsa acestor demersuri, proiectul poate ajunge să

	înregistreze întârzieri și blocaje imposibil de recuperat, dat fiind calendarul de finalizare a tuturor jaloanelor din Planul Național de Redresare și Reziliență.
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de hotărâre se propune, în vederea asigurării continuității finanțării proiectelor de infrastructura de transport, până la rectificarea bugetară:</p> <p>1. suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii pe anul 2024 cu suma de 1.850.000 mii lei credite bugetare din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, la capitolul 84.01 „Transporturi”, titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare ”, în vederea asigurării necesarului de finanțare de la bugetul de stat a Finanțării naționale și a Cheltuielilor neeligibile pentru proiectelor din domeniul transporturilor derulate de către beneficiarii Programului Transport.</p> <p>2. suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii pe anul 2024 cu suma de 850.000 mii lei credite bugetare din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, la capitolul 84.01 „Transporturi”, titlul 61 „Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR”, în vederea asigurării necesarului de finanțare de la bugetul de stat a Finanțării publice naționale și a Sumelor aferente TVA pentru proiectele finanțate în cadrul PNRR – Componenta 4 Transport sustenabil.</p>
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.2. Impactul social	Nu au fost identificate.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ vizează asigurarea cofinanțării proiectelor de infrastructura de transport vizând creșterea directă și indirectă a indicatorilor macroeconomici
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ vizează asigurarea cofinanțării proiectelor de infrastructura de transport vizând creșterea directă și indirectă a economiei naționale
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu au fost identificate.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu au fost identificate.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu au fost identificate.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu au fost identificate.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu au fost identificate.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a-4a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu au fost identificate, propunerile de modificări legislative vizând optimizarea unor procese deja reglementate anterior.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu au fost identificate, propunerile de modificări legislative vizând optimizarea unor procese deja reglementate anterior.					

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu au fost identificate, având în vedere că Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului este parte a bugetului general consolidat.					
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu generează influențe financiare având în vedere că Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului este parte a bugetului general consolidat					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Concurenței, Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social și Curtea de Conturi
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existente	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

SORIN MIHAI GRINDEANU

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ