

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
MINISTRU



MINISTERUL FAMILIEI, TINERETULUI  
ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE

**APROB**

**Ion-Marcel CIOLACU**  
**PRIM - MINISTRU**

**MEMORANDUM**

**De la:** Domnul **Marian-Cătălin PREDOIU**  
Viceprim – ministru,  
Ministrul Afacerilor Interne .....

Doamna **Natalia-Elena INTOTERO**  
Ministrul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse .....

**Avizat:** Domnul **Alexandru Mihai GHIGIU**  
Șeful Cancelariei Prim-Ministrului .....

Doamna **Luminița ODOBESCU**  
Ministrul Afacerilor Externe .....

---

***Temă: Încheierea Parteneriatului Cadru privind Protecția Copilului (CPCP) între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii***

---

Parteneriatul Cadru privind Protecția Copilului (CPCP), concept lansat de Oficiul Departamentului de Stat pentru Monitorizarea și Combaterea Traficului de Persoane din SUA, reprezintă un angajament pe termen lung, dezvoltat în comun de Statele Unite și un stat partener, care se fundamentează pe obiective comune privind identificarea pro-activă a potențialelor victime și condamnarea traficanților de minori, acordarea de îngrijire și asistență integrată în ceea ce

privește trauma minorilor victime ale acestor infracțiuni și de prevenire a traficului de minori, în toate formele sale de manifestare.

Conștientizarea problemei traficului de minori, identificarea situațiilor de vulnerabilitate (sărăcie, copii aparținând minorității roma, refugiați ucraineni etc.) și implementarea măsurilor de eradicare a fenomenului reprezintă o prioritate a Guvernului României. În acest sens, a fost elaborată o nouă Strategie Națională Împotriva Traficului de Persoane pentru perioada 2024-2028, ale cărei priorități s-au concentrat inclusiv pe problematica traficului de minori.

România rămâne, în principal, o țară de origine pentru victimele traficului de persoane, din cauza unor condiții de vulnerabilitate crescută a unor segmente de populație în căutare de oportunități mai bune de viață (*push factors*). În contextul progresului economic al României și al deschiderii pieței muncii către state non-UE, există premisele transformării României și într-o țară de destinație pentru victimele provenite din rândul migranților pentru muncă.

În cazul traficului transfrontalier, majoritatea victimelor de cetățenie română sunt recrutate în țară, pentru ca mai departe exploatarea să aibă loc pe teritoriul altor state, în special acolo unde există cerere pentru forță de muncă ieftină, pentru servicii sexuale sau unde există o acceptanță socială/toleranță a faptelor de cerșetorie, creându-se astfel premisele victimizării (*pull factors*).

În cazul traficului intern, victimele sunt recrutate din localitățile de origine și ulterior exploatate în orașe mai mari ale țării. În anul 2023, ponderea victimelor exploatate pe teritoriul României a ajuns la 72% din totalul victimelor identificate, iar exploatarea prin pornografie infantilă sau cu utilizarea mijloacelor tehnologice, inclusiv rețele sociale, este în continuă creștere, cu 21% din total.

Interesul infracțional din sfera traficului de persoane a rămas orientat preponderent către exploatarea persoanelor de gen feminin, în special a celor minore, marea majoritate în domeniul prostituției și pornografiei. 77% din victimele identificate sunt de gen feminin, proporția minorelor (40% din total) depășind, anul acesta, pe cea a femeilor adulte (37% din total).

CPCP se circumscrie *Parteneriatului Strategic dintre România și SUA* și se dorește a fi un sprijin pentru continuarea eforturilor și suplimentarea măsurilor deja adoptate la nivelul Guvernului României în ceea ce privește prevenirea și combaterea traficului de minori. Este de remarcat faptul că anumite componente ale noii Strategii Naționale Împotriva Traficului de Persoane sunt în concordanță inclusiv cu strategia SUA privind combaterea traficului de minori.

Totodată, România, prin acest parteneriat cu SUA își propune să contribuie la implementarea, de o manieră eficientă, a Strategiei Naționale Împotriva Traficului de Persoane, precum și la atragerea unor resurse suplimentare în acest scop.

Asistența este oferită prin granturi în valoare de aproximativ 10 milioane de dolari pentru consolidarea politicilor împotriva acestui fenomen și implementarea, în acest context, a obiectivelor și a activităților convenite în cadrul unui document de cooperare ce urmează a fi încheiat între Guvernul SUA și Guvernul României, acesta regăsindu-se în anexă.

Fondurile respective sunt furnizate organizațiilor non-profit și non-guvernamentale din țară și din străinătate, organizațiilor publice internaționale, instituțiilor de studii superioare și entităților economice care vor fi selectate de către Departamentul de Stat al SUA și care vor coopera cu instituțiile publice române pentru îndeplinirea scopului.

Oficiul pentru Monitorizarea și Combaterea Traficului de Persoane din cadrul Departamentului de Stat al SUA selectează o țară căreia îi propune un parteneriat CPC pe baza unei analize a mai multor factori și în urma consultării cu experți din cadrul Departamentului de Stat, USAID, ai

Departamentului Muncii al SUA, Departamentului de Justiție al SUA și ai altor agenții federale relevante, după caz. Pentru efectuarea unei selecții, Oficiul ia în considerare profilul și recomandările specifice adresate țării respective din cel mai recent *Raport anual privind traficul de persoane (TIP Report)*, planul național de acțiune al țării pentru combaterea traficului de persoane și/sau strategia națională de protecție a copiilor, după caz.

La începutul lunii martie 2024, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse - Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție au primit vizita unei delegații a Oficiului pentru Monitorizarea și Combaterea Traficului de Persoane, care a avut scopul de a explora posibilitatea implementării CPCP într-o țară din Europa. Vizita în România a presupus cunoașterea situației existente în domeniul traficului de minori, a provocărilor existente, a resurselor alocate, a bunelor practici existente și voința Guvernului României de a combate acest tip de activitate infracțională.

Decizia selectării României de a deveni parte la CPCP a fost comunicată de către Președintele Comitetului de Coordonare în cadrul celei de-a 4-a reuniuni a Comitetului Interministerial de Coordonare Strategică Intersectorială a luptei împotriva traficului de persoane, desfășurate la data de 23 mai 2024, bugetul care ar urma să fie alocat fiind în valoare de peste **10 milioane USD**.

Parteneriatul se va derula pe o perioadă de **cinci ani** și este structurat pe patru obiective respectiv: *prevenire, protecție, urmărire penală și cooperare* între autoritățile guvernamentale și societatea civilă.

Implicarea Guvernului României în acest proiect a fost analizată la nivelul *Comitetului Interministerial de coordonare strategică intersectorială a luptei împotriva traficului de persoane*, obiectivele identificate în acord cu prevederile Strategiei Naționale Împotriva Traficului de Persoane 2024 – 2028 și reflectând inițiative cu impact major în lupta împotriva traficului de minori fiind următoarele:

- crearea unui *Centru de Excelență pentru Siguranța Digitală a Copilului* în cadrul Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse - Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție;
- crearea unui *Centru Național de Combatere a Abuzurilor și Exploatării Sexuale a Minorilor în Mediul Online*<sup>1</sup> la nivelul Inspectoratului General al Poliției Române/Ministerul Afacerilor Interne.
- creșterea gradului de conștientizare, sensibilizare și informare privind traficul de minori și pornografia infantilă, inclusiv pentru îmbunătățirea identificării *pro-active* și consolidarea instruirii de specialitate a celor care intră în contact cu potențialele victime-minori.

*Centrul de Excelență pentru Siguranța Digitală a Copilului* ce va fi creat în cadrul Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse - Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție va asigura:

realizarea demersurilor necesare înlăturării materialelor cu conținut dăunător din mediul online care, prin natura sa, poate aduce prejudicii grave protecției drepturilor copilului, pe baza unui mecanism de „notificare și acțiune”;

---

<sup>1</sup> Deși obiectul Parteneriatului este protecția copilului, în limba română a fost folosit termenul de minor, întrucât în termeni juridici, un minor este definit ca o persoană care nu a atins încă vârsta majoratului, care variază în funcție de țară, dar care este adesea de 18 ani, inclusiv în România. Pe de altă parte, un copil este considerat în general o persoană aflată în primele faze ale vieții, de obicei înainte de pubertate. Termenul "copil" se concentrează mai degrabă pe stadiul de dezvoltare personală decât pe drepturi sau restricții juridice. Totodată, art. 374 cp prin care este incriminată și pedepsită infracțiunea de pornografie infantilă utilizează termenul de minor, nu copil. Mai mult, în textul Parteneriatului este definit minorul ca fiind persoana care nu a împlinit vârsta de 18 ani.

- colaborarea cu celelalte instituții cu atribuții în domeniul gestionării datelor în mediul online sau, după caz, intervenției în vederea protejării copiilor, în toate situațiile care îi vor fi raportate ca având un conținut dăunător, în mediul online și
- identificarea nevoilor de formare a profesioniștilor din domeniul protecției copilului, asigurând ulterior, singur sau în parteneriat cu alți actori instituționali formarea personalului din cadrul DGASPC pe teme ce vizează abuzul, neglijarea sau exploatarea copiilor, inclusiv diferitele forme de abuz în mediul online.

Centrul va fi dotat cu infrastructură și se va asigura personal specializat pentru a putea primi sesizări privind elemente cu conținut dăunător în mediul online, care vor fi evaluate pe baza unui algoritm privind combaterea acestui tip de conținut, asigurând instrumentarea ulterioară și colaborarea interinstituțională în vederea eliminării acestuia.

*Centrul Național de Combatere a Abuzurilor și Exploatării Sexuale a Minorilor în Mediul Online* ce ar urma să fie creat la nivelul Inspectoratului General al Poliției Române/Ministerul Afacerilor Interne va avea ca obiectiv dezvoltarea unei infrastructuri coerente și eficiente pentru combaterea pornografiei infantile prin sisteme informatice, contribuind la atingerea obiectivelor strategice naționale și europene în acest domeniu critic.

Activitățile pe care Centrul le va desfășura se vor concentra, în principal, pe:

- realizarea unei analize eficiente a rapoartelor organizației americane NCMEC (National Center for Missing and Exploited Children) la nivel central (structurile teritoriale vor fi astfel degrevate de această sarcină sporind astfel capacitatea lor operativă și investigativă),
- sesizarea rapidă și materializarea informațiilor din rapoartele NCMEC în dosare penale pentru identificarea și arestarea persoanelor responsabile, precum și pentru salvarea victimelor minore,
- intensificarea activităților de cooperare internațională atât la nivel operațional, context în care sunt obținute date importante cu privire la posibile victime din România, dar și la nivel strategic pentru a implica unitatea în proiectele internaționale care creează politici și totodată mijloace suplimentare de finanțare, inclusiv prin implicarea unității în Ciclul de politici EMPACT.

La data de 31 mai 2024 s-a deschis apelul de proiecte, iar termenul limită de depunere a fost 18 iulie 2024.

Documentul prin care se va formaliza *Parteneriatul Cadru privind Protecția Copilului (CPCP) între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii* va fi semnat în luna septembrie 2024, iar activitățile propriu-zise vor fi demarate la începutul anului 2025, în termen de un an, urmând ca, pe baza evaluării îndeplinirii/neîndeplinirii obiectivelor și a provocărilor existente, să fie stabilite obiectivele pentru anul următor.

Astfel cum se precizează în Secțiunea X a Parteneriatului, documentul nu este un tratat internațional, nefiind aplicabile prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele.

**Față de cele de mai sus, avem onoarea să propunem și rugăm să aprobați:**

1. Finalizarea, împreună cu partenerii americani, a textului *Parteneriatului Cadru privind Protecția Copilului (CPCP)* între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii.
2. Pentru Guvernul României, documentul să fie semnat de către Șeful Cancelariei Prim-Ministrului sau de către un alt reprezentant desemnat în acest sens de către Prim-Ministru.