

GUVERNUL ROMÂNIEI



Aprob,

Vasile - Florin CÎȚU
Prim-ministru

M E M O R A N D U M

Avizat: *Ilie-Dan BARNĂ*
Viceprim-ministru

De la: *Cristian GHINEA*
Ministrul investițiilor și proiectelor europene

Tema: **Mecanismul pentru elaborarea poziției Guvernului României cu privire la Planul Național de Redresare și Reziliență**

I. Justificarea aprobării memorandumului și context

Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) este un instrument propus de Comisia Europeană la 28 mai 2020, prin Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență nr. 408/2020.

În prezent, propunerea de regulament menționată se află în proces decizional, urmând să fie aprobată în procedura legislativă ordinară de Consiliul Uniunii Europene și Parlamentul European, astfel încât elementele de conținut sunt prezentate sub rezerva unor eventuale modificări ulterioare. De asemenea, o serie de elemente esențiale ale Mecanismului au fost stabilite în cadrul negocierilor privind Cadrul Financiar Multianual 2021-2027 cu ocazia Consiliului European desfășurat în perioada 17-21 iulie 2020.

În data de 19 decembrie 2020 a fost transmis acordul prealabil asupra textului propunerii de regulament pentru mecanismul de redresare și reziliență.

România are un buget alocat estimat de 30,4 mld euro destinat instrumentului de finanțare „Mecanismul de redresare și reziliență”, din care 13,7 mld euro sunt structurați sub formă de granturi și 16,6 mld euro sub formă de împrumuturi.

Termenul până la care statele membre pot transmite oficial către Comisia Europeană Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) este 30 aprilie 2021. Conform ultimelor informații din partea Comisiei Europene, aprobarea regulamentului este estimată în luna februarie 2021, iar termenul de transmitere a planului poate fi decalat.

În cadrul PNRR, investițiile și reformele trebuie prezentate ca un pachet coerent, pornind de la Recomandările Specifice de Țară (RST) 2019-2020.

De asemenea, trebuie luat în considerare faptul că este necesar ca investițiile și reformele aferente planului să contribuie în proporție de 37% la obiectivul de schimbări climatice și în proporție de 20% la obiectivul de digitalizare.

Prin OUG nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului Național de Relansare și Reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, **Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a fost mandatat coordonator și responsabil cu procesul de elaborare și negociere a PNRR cu Comisia Europeană.**

În data de 26.11.2020 propunerea de PNRR a fost publicată în consultare, iar în perioada noiembrie-decembrie 2020 au avut loc primele discuții tehnice pe baza acestuia cu Comisia Europeană.

II. Abordarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene

Astfel, pentru o abordare unitară și coordonare interinstituțională în elaborarea și negocierea informală cu Comisia Europeană, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene propune implicarea Administrației Prezidențiale, a vice-premierului coordonator, a Secretariatului General al Guvernului, a Ministerului Finanțelor, a Departamentului pentru Dezvoltare Durabilă din cadrul Guvernului, precum și a ministerelor de linie în domeniul cărora sunt prevăzute activități și proiecte în PNRR.

De asemenea, se propune ca **PNRR să fie actualizat până în prima săptămână a lunii martie 2021** într-o formă coerentă, în conformitate cu prioritățile stabilite în cadrul Programului de Guvernare, asigurându-se în același timp corelarea proiectelor ce ar urma să rezulte în baza PNRR cu țintele specifice cuprinse în recomandările de țară. În cadrul procesului de elaborare, MIPE va organiza consultări cu reprezentanții sectorului privat, ai societății civile, cu sindicatele precum și cu ceilalți parteneri de dialog.

III. Etape următoare și Plan de acțiuni

Având în vedere termenul foarte redus de transmitere a PNRR către Comisia Europeană, respectiv sfârșitul lunii aprilie 2021, **este necesar un efort conjugat al tuturor ministerelor de linie în domeniul cărora sunt prevăzute activități și proiecte în PNRR, cu implicarea Administrației Prezidențiale, a Guvernului, a vice-premierului coordonator precum și a Secretariatului General al Guvernului și a Departamentului pentru Dezvoltare Durabilă din cadrul Guvernului.** În acest context, un rol esențial va reveni Ministerului Finanțelor inclusiv în negocierile pentru aprobarea PNRR, având în vedere că pregătirea deciziilor de aprobare a PNRR se realizează pe filiera FICO (consilieri financiari). De asemenea, MF are un rol important în etapa aprobării plăților din PNRR având în vedere că emiterea de opinii se realizează în cadrul Comitetului Economic și Financiar al UE, în care România participă prin reprezentantul MF.

Aprobarea finală a PNRR se va realiza în cadrul Consiliului Ecofin, în care România participă prin ministrul finanțelor.

De asemenea, trebuie ținut cont de rolul MF din punct de vedere bugetar și în domeniul împrumuturilor externe (componenta de „credite” a Mecanismului de Redresare și Reziliență), precum și în implementarea reformelor structurale, inclusiv pe partea de reformă bugetară.

Pentru finalizarea cu celeritate a listei de investiții și reforme pentru fiecare domeniu, **este imperios necesar ca toate ministerele de linie să desemneze un coordonator la nivel politic, precum și un reprezentant la nivel tehnic, responsabili de menținerea dialogului permanent cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene în calitate de coordonator național al PNRR.**

Plan de acțiuni:

1. Nominalizarea echipelor la nivel tehnic și de coordonatori responsabili cu elaborarea componentelor aferente fiecărui minister. Se va insista pe constituirea unor echipe formate din experți în domeniile ce revin ministerelor de linie.

Termen de realizare: până în 22 ianuarie a.c.

2. Convocarea la sediul MIPE a echipelor tehnice în vederea prezentării modalității de lucru, a rolului echipelor și a stadiului procesului de elaborare. Echipete tehnice se vor întruni la sediul MIPE săptămânal sau ori de câte ori este necesar pentru coordonarea activităților. La toate întâlnirile tehnice vor participa și reprezentanții Ministerului Finanțelor în calitate de partener, precum și cei ai Ministerului Afacerilor Externe în calitate de observatori.

Perioada de implementare: 25 ianuarie a.c. - 23 februarie

3. Transmiterea propunerilor aferente fiecărui minister.

Termen de realizare: 24 februarie a.c.

4. Organizarea unei serii de întâlniri cu partenerii de dialog pentru colectarea și analizarea recomandărilor și propunerilor acestora. În acest sens reprezentanții MIPE vor avea rol de facilitator. Colectarea, analizarea și armonizarea propunerilor transmise de ministere pe baza recomandărilor formulate de partenerii de dialog.

Termen de realizare: 4 martie a.c.

5. Actualizarea PNRR

Termen de realizare: 5 martie a.c.

Principalele domenii de intervenție și responsabili:

Nr. crt.	DOMENIUL DE INTERVENȚIE	INSTITUȚIE RESPONSABILĂ	ALTE INSTITUȚII IMPLICATE
1.	Transport	MTI, MDLPA, MCID	CN CFR SA, CNAIR, Metrorex, CNI S.A.
2.	Mediu, schimbări climatice, energie, eficiență energetică și tranziție verde	MADR MDLPA MMAP ANRSC ME ANRE MCID	MAI, ANIF, AASNACP, Romsilva, UAT/CJ, producători și distribuitori de energie și/sau gaz
3.	Dezvoltare localităților urbane, valorificarea patrimoniului cultural și natural și turism	ME, MDLPA, MEAT, MC, MCID	AOR, AMR, UAT/CJ, CNI S.A.
4	Agricultura si dezvoltare rurala	MADR, MDLPA, MCID	ACoR
5.	Sănătate	MS, MDLPA, MCID	MAI, unități sanitare, CNI S.A.
6.	Educație	MEdu, MDLPA, MMPS, MC, MCID	

			MAI, unități de învățământ, CNI S.A.
7.	Mediu de afaceri/ecosisteme antreprenoriale	MEAT, MDLPA, MMPS	Structuri asociative reprezentative ale sectorului antreprenorial
8.	Cercetare, inovare, digitalizare	MCID, MF/ANAF, MJ, MS, Medu, MC	MAI, INCD, ANCOM, ADR
9.	Îmbunătățirea fondului construit	MDLPA, MJ, MS, MEdu.	CNI S.A.
10.	Reziliență în situații de criză	MAI (IGSU), ANRSPS,	

IV. Concluzii și propuneri

Având în vedere aspectele anterior menționate, se supun aprobării următoarele:

- 1 Desemnarea de către ministerele de linie a coordonatorilor la nivel politic și la nivel tehnic, în vederea menținerii dialogului permanent cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene;
- 2 Asumarea de către ministerele de linie a reformelor și investițiilor aferente domeniilor PNRR;
- 3 Actualizarea PNRR la nivel național până în prima săptămână a lunii martie 2021 și transmiterea lui la CE;
- 4 Menținerea unui permanent dialog informal cu serviciile de specialitate ale Comisiei Europene, în coordonarea MIPE și MF.